

# 陕西省林业局 文件

## 陕西省发展和改革委员会

陕林场发〔2019〕102号

---

### 陕西省林业局 陕西省发展和改革委员会 关于转发《国家发展改革委办公厅 国家林草局 办公室关于部署国有林场改革验收 工作的通知》的通知

各设区市林业局、发展改革委，韩城市林业局、发展改革委，省森林资源管理局、省楼观台生态实验林场、省治沙研究所、陕煤化生态林业总场：

现将《国家发展改革委办公厅 国家林草局办公室关于部署国有林场改革验收工作的通知》（发改办体改〔2019〕794号）（以下简称《通知》）转发你们，请认真贯彻执行，并就有关事

宜通知如下：

### 一、全面开展“回头看”

国家部署此次国有林场改革验收工作，时间紧、任务重。请各市林业局和发展改革委高度重视，及时向市政府汇报国家验收的具体要求和相关规定。同时，严格按照《通知》要求，全面开展一次“回头看”，特别对“五险一金”缴纳等属“一票否决项”的重点改革任务，抓紧查漏补缺，全面落实到位，积极做好国有林场改革国家验收各项准备工作。

### 二、及时报送相关材料

请各市和省林业局直属单位抓紧上报以下材料：一是参照《通知》附件，上报“××市人民政府办公室（省林业局直属单位）关于已完成国有林场改革任务的承诺函”，并附《国有林场改革任务完成情况得分表》（只填“省级以下指标”各项改革任务落实情况及得分）。二是按照《关于印发〈陕西省林业局关于国有林场森林资源监管办法〉等三项管理办法的通知》（陕林场字〔2018〕188号）的要求，上报2018年度国有林场森林资源保护管理考核报告和国有林场场长森林资源离任审计报告。三是中央财政国有林场改革补助资金拨付给多少个国有林场。

请各市和省林业局直属单位严格落实《通知》精神，认真部署，精心组织，全力做好国有林场改革国家验收准备工作，于8月10日前将上述材料报送省林业局和省发展改革委。

联系人：

省林业局林场站           程世斌 029-88652421  
                                  郭馥灵 029-88652843  
省发展改革委体改处       丁 燕 029-63913070

附件：国家发展改革委办公厅 国家林草局办公室关于部署  
国有林场改革验收工作的通知



陕西省林业局



陕西省发展和改革委员会

2019年7月26日

陕西省林业局  
陕西省林业局  
陕西省林业局

陕西省林业局  
陕西省林业局  
陕西省林业局



---

抄送：各设区市人民政府办公室，韩城市人民政府办公室，省国有林场  
改革工作领导小组成员单位。

---

陕西省林业局办公室

2019年7月26日印发

---

加 急

# 国家发展和改革委员会办公厅 国家林业和草原局办公室 文件

发改办体改〔2019〕794号

## 国家发展改革委办公厅 国家林草局办公室 关于部署国有林场改革验收工作的通知

各省、自治区、直辖市发展改革委、林草局：

按照《中共中央 国务院关于印发〈国有林场改革方案〉和〈国有林区改革指导意见〉的通知》（中发〔2015〕6号）部署和《国有林场改革验收办法》（发改办经体〔2018〕338号）要求，为切实做好国有林场改革验收工作，现将《国有林场改革国家验收工作实施方案》等文件印发你们，请认真贯彻执行。

联系人：

国家发展改革委体改司 冀朝旭 010-68505820

国家林草局林场种苗司 宋知远 010-84239849

郑欣民 010-84238701

- 附件：1. 国有林场改革国家验收工作实施方案  
2. 国家重点抽查验收抽签和实地走访规定  
3. 国家重点抽查验收省份需提交的材料清单  
4. 国有林场改革职工满意度评价表  
5. ××省（区、市）人民政府办公厅关于已完成国有林场改革任务的承诺函



---

抄送：中央编办综合局，各省、自治区、直辖市人民政府办公厅，民政部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、审计署、银保监会、能源局办公厅（综合司）。

---

国家发展改革委办公厅

2019年7月16日印发

---

## 国有林场改革国家验收工作实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院关于国有林场改革的决策部署，根据《国有林场改革验收办法》（发改办经体〔2018〕338号），切实做好国有林场改革国家验收工作，制定本方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中共中央、国务院《国有林场改革方案》，全面准确、客观公正评价全国国有林场改革成效，确保各省（区、市）人民政府改革主体责任落实到位，实现生态功能显著提升、生产生活条件明显改善、管理体制全面创新的改革总体目标，把“基层减负年”部署落到实处。

### 二、验收重点

根据《国有林场改革验收办法》，国家重点抽查验收指标共 14 大类 41 个小项。省级指标包括森林资源监管、财政支持、国有林场管理和基础设施建设。省级以下指标包括“三定”、公益林管护机制、森林资源保护培育、政事分开、事企分开、职工保障安置、基础设施建设、财政金融支持、队伍建设和干部职工满意度。

### 三、验收方式

认真贯彻落实《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》精神，把“基层减负年”部署落到实处，不再搞

全面实地验收，仅在各省上报已全面完成改革任务承诺函的基础上，随机抽取部分省份进行重点抽查验收，全面做好验收工作。

上报承诺函的省（区、市）共 28 个：北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、安徽、福建、山东、河南、湖北、广东、广西、海南、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆（浙江、江西、湖南三省已经作为林场改革验收试点完成验收工作）。

#### 四、验收组组长组成

国家重点抽查验收组组长由国有林场和国有林区改革工作小组（国家发展改革委、国家林草局）牵头组织，验收组组长由司局级领导担任，成员从国有林场和国有林区改革工作小组成员单位中抽调，每个验收组人数不超过 5 人。

#### 五、验收工作安排

（一）7 月 20 日前，印发《国有林场改革国家验收工作实施方案》，全面安排部署国家验收工作。

（二）8 月 20 日前，各省（区、市）人民政府办公厅上报国有林场改革各项任务全面完成的承诺函。

（三）9 月，国有林场和国有林区改革工作小组（国家发展改革委、国家林草局）随机抽取部分省（区、市）实地开展重点抽查验收工作。

（四）10 月，向有关省（区、市）人民政府办公厅反馈验收意见，并进行整改。



(五) 11月,有关省(区、市)整改到位后,向国有林场和国有林区改革工作小组(国家发展改革委)书面报送情况。

(六) 12月,形成国有林场改革任务完成情况报告报党中央、国务院。

## 六、验收工作流程

### (一) 省级工作流程

1、召开重点抽查验收工作预备会。一是向有关省(区、市)说明验收组的主要任务,明确国家验收有关要求;二是采取抽签的方式随机选取3个实地验收的县级行政区。

2、召开重点抽查验收省级汇报会。一是验收组对重点抽查验收提出明确工作要求;二是听取省级人民政府国有林场改革工作情况汇报,包括改革成效、主要做法、存在问题和下一步打算。重点要汇报清楚功能定位明确、人员精简高效、森林管护购买服务、资源监管分级实施的管理新体制情况。

3、各验收组进行核查。各验收组根据省级汇报情况、提交的各类书面材料,按照《国有林场改革验收办法》,对省级4大类13个小项指标开展核查,并进行打分。

### (二) 县级工作流程

验收组对抽签确定的3个县级行政区,分别进行现场验收。一是听取县级人民政府国有林场改革工作情况汇报,包括改革成效、主要做法、存在问题和下一步打算。重点要汇报清楚功能定位明确、人员精简高效、森林管护购买服务和资源监管分级实施的管理新体

制情况。二是选取1个国有林场进行实地走访，对国有林场干部职工开展满意度评价，并填写评价表。验收组负责资金稽查的人员现场查看账目，重点核查职工“五险一金”缴纳、财政经费保障、改革补助资金使用情况等。各验收组根据县级人民政府汇报情况、提交的各类书面材料，按照《国有林场改革验收办法》，对省级以下10大类28个小项指标完成情况进行核查，并进行打分。

实地验收的3个县级行政区，每个满分分别为60分。计算省级以下指标总得分按以下权重汇总合计，国有林场个数多的县级行政区权重为0.4，其它2个县级行政区权重分别为0.3、0.3，如果3个县级行政区国有林场个数相同的，权重分别占1/3。

### （三）反馈初步验收结果

验收工作结束后，验收组向省级国有林场改革工作领导小组办公室反馈初步意见。内容包括国有林场改革主要成效、主要经验、主要问题和整改建议。

### （四）验收材料留档

各验收组将各省（区、市）和实地验收的3县提交的验收材料1套，带回存档备查。

## 七、有关要求

（一）验收组成员要认真学习和研究参阅材料，准确把握党中央、国务院对国有林场改革的总体目标、主要任务。赴实地验收时，要全面了解掌握第一手情况，必要时可采取随机暗访的方式，准确记录国有林场改革情况。

(二) 各省(区、市)要认真做好国家验收工作,确保各项改革任务全面落实到位,在省级已经完成自验收的基础上,再全面开展一次“回头看”,确保改革各项任务全部落实,不留死角、不埋隐患,按时上报已全面完成改革任务的承诺函。随机抽取为重点抽查验收的省份,要确保各类材料真实准确,严禁弄虚作假,确保国家重点抽查验收工作顺利开展。

(三) 验收组和各地区要认真履行职责,扎实工作,严格遵守政治纪律、工作纪律、廉洁纪律,深入实际,严格执行中央八项规定精神。

## 国家重点抽查验收抽签和实地走访规定

为组织好国有林场改革国家重点抽查验收工作，保证验收结果公平、公正、准确，充分反映国有林场改革成效，根据《国有林场改革验收办法》，制定本规定。

### 一、抽签

#### (一) 抽签组织

1、各验收组组长主持抽签仪式，指定组内专人抽签，其他验收组成员负责监督。

2、有关省（区、市）应当提前将抽签所需的票箱准备到位。

#### (二) 抽签进行

各验收组在有关省（区、市）召开的预备会上进行抽签，分二轮进行。

1、第一轮，由验收组随机抽取 3 个地级市，省属国有林场作为 1 个地级市对待。

2、第二轮，在抽中的 3 个地级市中，每个地级市再抽 1 个县，市属国有林场作为 1 个县对待。

3、抽签仪式结束后，填写抽签结果报告单，由验收组组长签字生效。

### 二、实地走访

### (一) 走访范围

国有林场干部职工、离退休人员和分流安置人员。

### (二) 走访方式

1、召开座谈会。被实地验收的国有林场按上述范围，由验收组随机选取 20 名左右同志参加座谈，其中国有林场干部 3 名，在职职工 10 名，离退休人员 3 名，分流安置人员 3 名，广泛听取职工意见。

2、随机走访。验收组在验收过程中，采取随机或暗访的方式，对国有林场干部职工进行走访，全面了解国有林场改革情况。

3、书面评价。验收组随机选取 20 名左右国有林场职工开展满意度评价，发放评价表。

表：1、第一轮抽签结果报告单

2、第二轮抽签结果报告单

表 1

## 第一轮抽签结果报告单

抽中的 3 个地级市，按先后顺序分别是：

1 \_\_\_\_\_

2 \_\_\_\_\_

3 \_\_\_\_\_

验收组组长签字：

年 月 日

表 2

## 第二轮抽签结果报告单

抽中的 3 个县，按先后顺序分别是：

1 \_\_\_\_\_

2 \_\_\_\_\_

3 \_\_\_\_\_

验收组组长签字：

年 月 日

## 国家重点抽查验收省份需提交的材料清单

### 一、省级指标需提交的材料

#### (一) 森林资源监管方面

1、省级人民政府或省级有关部门出台的建立森林资源监管机制的意见、办法、规定等文件。

2、省级人民政府或省级有关部门出台的森林资源保护考核的意见、办法、规定等文件；文件出台后已经开展的年度考核结果文件。

3、省级人民政府或省级有关部门出台的森林资源有偿使用的意见、办法、规定等文件，文件出台后已经开展的森林资源有偿使用情况的报告。

4、省级人民政府或省级有关部门出台的国有林场场长森林资源离任审计办法、规定等文件，文件出台后已经开展的国有林场场长森林资源离任审计结果情况报告。

5、出台的国有林场条例、国有林场管理办法或其它国有林场管理政策、制度文件。

6、出台的国有林场中长期发展规划。

#### (二) 财政支持方面

7、省级有关部门历年下拨的中央财政改革补助资金文件。

8、省级财政安排的国有林场改革补助资金和历年下拨文件。

### (三) 国有林场管理方面

9、省级人民政府或有关部门出台的国有林场资产认定和核查的文件，以及核定的结果。

10、省级有关部门向国家林草局申请国有林场备案登记的申请文件。

### (四) 基础设施建设方面

11、省级人民政府或有关部门将国有林场道路、饮水安全、供电纳入省级有关规划的文件，全省已经实施的建设计划、完成的数量情况。

## 二、省级以下指标需提交的材料

### (一) “三定”方面

1、事业单位国有林场提供编制部门印发的国有林场性质、人员编制等情况文件。事业单位组织机构代码证。企业性质国有林场批复文件或者工商登记材料。

2、事业单位国有林场纳入财政预算的，提供资金拨付到位凭证。企业性质国有林场提供 2016 年以来的财务决算材料。

### (二) 公益林管护机制方面

3、与社会组织签订的购买服务合同，财政部门出具的购买服务预算文件，国有林场提供资金拨付到位凭证。国有林场实行内部职工公益林管护的，提供公益林管护制度规定、办法。

### (三) 森林资源保护培育方面



4、提供森林面积和蓄积增长情况报告或者森林资源调查结果数据。

5、各级林业部门的案件通报，群众举报查证材料，媒体报道核实情况材料。

6、国有林场档案管理制度或者办法。

7、编制的国有林场森林经营方案，经有关部门批复的文件。

(四) 政事分开方面

8、国有林场独立法人证书，主管部门批复的内设科室文件。

9、2016年以来国有林场新进人员招聘文件和有关材料。

(五) 事企分开方面

10、国有林场场办企业的独立法人证明。

11、撤销、移交、转制场办学校、医疗机构的有关文件（无场办学校、医疗机构的不用提交）。

12、国有林场代管的乡镇、村已完成分离的文件或有关材料。

13、实行“收支两条线”管理的有关文件或证明材料。

(六) 职工保障安置方面

14、富余职工安置方案和相关材料。

15、落实“五险一金”和住房补贴的缴纳证明材料（工资扣缴证明），社保部门提供的缴纳社会保险人员名单和有关凭证。

(七) 基础设施建设方面

16、国有林场道路、饮水安全、电网升级改造下拨的资金文件、资金到位证明和已开展工作的证明材料。

(八) 财政金融支持方面

17、市、县安排改革补助资金文件、资金到位证明。

18、债务已经化解的材料或上报的债务化解文件。

(九) 人才队伍建设方面

19、事业单位国有林场岗位设置文件、聘用合同。企业性质国有林场内部管理规定、聘用合同等。

20、国有林场绩效考核制度规定或绩效考核方案，与考核结果相对应的绩效工资表。

三、其它需提交的材料

1、实地验收的市、县国有林场改革实施方案。

2、实地走访的国有林场职工名单。

## 国有林场改革职工满意度评价表

填表人身份：[中层以上干部][普通职工][离退休职工][分流安置人员]

注：1、请在每个测评项目评价意见栏中认可的测评档次划圈（○），如

ⒶⒷⒸⒹⒺ

2、测评标准：A:100分，B:85分，C:70分，D:60分，E:40分

测评项目		测评档次				
对国有林场改革总体评价		A	B	C	D	E
“三定”落实	国有林场定性	A	B	C	D	E
	事业编制核定	A	B	C	D	E
	财政经费保障	A	B	C	D	E
职工保障落实	富余职工安置	A	B	C	D	E
	基本养老保险	A	B	C	D	E
	基本医疗保险	A	B	C	D	E
	住房公积金	A	B	C	D	E
	生活条件改善	A	B	C	D	E
	工资收入	A	B	C	D	E
基础设施建设	饮水安全	A	B	C	D	E
	电网升级改造	A	B	C	D	E
	道路建设	A	B	C	D	E

人才队伍建设	林场内部岗位设定	A	B	C	D	E
	实行绩效考核机制	A	B	C	D	E
森林资源保护培育	建立公益林管护机制	A	B	C	D	E
	建立森林资源保护培育制度	A	B	C	D	E
	森林面积增加	A	B	C	D	E
	森林蓄积增长	A	B	C	D	E

考核项目					考核内容	
A	B	C	D	E	国有林场改革	
A	B	C	D	E	国有林场改革	“三保”
A	B	C	D	E	国有林场改革	
A	B	C	D	E	国有林场改革	
A	B	C	D	E	国有林场改革	“三保”
A	B	C	D	E	国有林场改革	
A	B	C	D	E	国有林场改革	
A	B	C	D	E	国有林场改革	
A	B	C	D	E	国有林场改革	
A	B	C	D	E	国有林场改革	“三保”
A	B	C	D	E	国有林场改革	
A	B	C	D	E	国有林场改革	
A	B	C	D	E	国有林场改革	“三保”
A	B	C	D	E	国有林场改革	
A	B	C	D	E	国有林场改革	

## XX 省（区、市）人民政府办公厅 关于已完成国有林场改革任务的承诺函

国家发展改革委、国家林草局：

根据《国家发展改革委办公厅、国家林草局办公室关于部署国有林场改革验收工作的通知》（文号）要求，按照中共中央、国务院印发的《国有林场改革方案》和我省（区、市）印发的《国有林场改革方案》，我省（区、市）承诺已经全部完成国有林场改革各项任务。

按照《国有林场改革验收办法》（发改办经体〔2018〕338号），省级自验收结果为（优、良、合格），得分为 分。其中，省级指标得分 分，扣分项为 。省以下指标得分 分，扣分项为 。对省级自验收中发现的 等问题，已于 年 月全部整改到位。从省级自验收结果看，森林面积较改革前增加了 万亩，森林蓄积量较改革前增加了 万立方米，国有林场数量由改革前的 个整合为具有独立法人资格的 个。

特此承诺。

附表：国有林场改革任务完成情况得分表

## 国有林场改革任务完成情况得分表

序号	验收项目	验收指标	分值	改革任务完成情况（填已完成或未完成）	改革任务落实情况（按以下要求填写任务落实情况）	得分
一	省级指标		40			
1	森林资源监管 (20分)	森林资源监管机制	5		省级人民政府或林业主管部门出台的办法、规定、标准等相关文件名和文号。	
		森林资源保护管理考核机制	5		省级人民政府或有关部门出台的国有林场森林资源保护考核规定或办法名称和文号；年度考核结果。	
		森林资源有偿使用制度	3		省级出台的国有林场森林资源有偿使用规定或办法名称和文号。	
		场长离任审计制度	3		出台的国有林场场长离任审计规定或办法名称和文号；年度审计结果。	
		管理规章制度	2		已出台省级规章制度文件、纳入立法计划文件或相关政策类文件名和文号。	
		中长期发展规划	2		印发的省级国有林场中长期发展规划名称和文号。	
2	财政支持 (8分)	中央财政改革补助	4		省级财政下拨中央财政国有林场改革补助资金文件名称和文号，资金拨付总计金额、拨付给多少个国有林场。	
		省级财政改革补助	4		省级财政安排国有林场改革补助资金文件名称和文号（不包括人员经费）。	
3	国有林场管理 (4分)	资产核定	2		省级政府或相关部门出台的资产核定文件名和文号，核定结果情况。	
		备案登记	2		完成全省国有林场备案登记上报材料文件名和文号。	
4	基础设施建设 (8分)	道路建设	4		相关公路网规划、建设计划的文件名和文号。总计实施的公里数、涉及的国有林场数。	
		饮水工程建设	2		已纳入省级农村饮水安全规划、建设计划的文件名和文号。涉及的国有林场数，已经完成的林场数或正在实施的林场数。	

		供电设施建设	2		已经纳入省级新一轮农村电网改造升级工程规划、建设计划的文件名和文号。涉及的国有林场数，已经完成的林场数或正在实施林场数。
二	省级以下指标		60		
1	“三定” (18分)	国有林场定性	6		具有独立法人资格的公益一类、二类和企业性质国有林场的个数。
		事业性质国有林场编制核定	6		国有林场事业编制核定数，已经纳入财政预算数。
		经费保障情况	6		所有事业单位性质的国有林场编制内人员经费按规定予以保障的资金额。
2	公益林管护机制 (2分)	公益林日常管护机制	2		日常管护机制情况说明。包括出台的有关规定文件名和文号，财政安排的管护资金额，由国有林场职工自行管护的，说明出台的规章制度情况和作法。
3	森林资源保护 培育(10分)	森林面积和蓄积增长情况	3		到目前为止，国有林场森林面积和森林蓄积增加具体情况。
		林地性质、范围、用途稳定情况	3		国有林场改革以来，各级林业部门的案件通报、群众举报并查证属实、主流媒体报道并经核实的情况说明。
		森林资源档案建设	2		出台的国有林场森林资源档案管理制度等情况。
		森林经营管理制度	2		国有林场编制森林经营方案并经省级或市级国有林场管理机构批复实施的情况。
4	政事分开 (2分)	国有林场落实法人自主权	1		全部林场拥有独立法人情况；市、县两级林业主管部门出台的相关政策文件情况。
		实行公开招聘	1		2015年以来新进人员招聘情况，包括人数、学历，年龄等。
5	事企分开 (4分)	场办企业实行独立法人运作	1		全部事业单位性质国有林场场办企业实行独立法人运作的情况说明。
		场办学校、医疗机构属地化管理	1		撤销、移交、转制场办学校、医疗机构的情况说明。
		理顺代管乡	1		国有林场代管乡镇、村关系理顺情况说明。

		镇、村关系			
		“收支两条线” 管理	1		出台的“收支两条线”管理规定或纳入预算管理的相关文件名和文号。
6	职工保障安置 (12分)	富余职工安置	5		职工安置方案是否经职工代表大会或全体职工讨论通过，富余职工人数、已安置人数，流向情况说明。
		住房公积金和 住房补贴	1		落实职工住房公积金和住房补贴职工人数以及情况说明。
		基本养老保险	1		基本养老保险参保人数，参保率是否达到100%？
		基本医疗保险	1		基本医疗保险参保人数，参保率是否达到100%？
		工伤保险	1		工伤保险参保人数，参保率是否达到100%？如未达到100%，说明原因。
		失业保险	1		失业保险参保人数，参保率是否达到100%？如未达到100%，说明原因。
		信访处置	2		2016年以来信访件数，处理结果和情况说明。
7	基础设施建设 (2分)	基础设施建设 资金	1		2016年以来市县两级政府安排或落实国有林场基础设施建设资金情况，建设完成的数量情况。
		道路规划	1		2016年以来市县两级政府把国有林场道路建设纳入到相关路网规划、纳入里程情况的说明。
8	财政金融支持 (4分)	财政支持	2		市县财政安排改革补助资金的数额。
		金融债务化解	2		已化解的资金额，已上报国家待化解的资金额、上报文件名和文号。
9	人才队伍建设 (4分)	岗位设定	2		国有林场落实到位的管理岗位、专业技术岗位和工勤技能岗位人员数量分别是多少？
		建立绩效考核 机制	2		国有林场内部绩效考核制度或办法；2016年以来国有林场内部绩效考核实施方案和兑现情况的说明。
10	职工满意度 (2分)	实地走访评估	2		实地走访多少个国有林场？职工满意度是多少？
	<b>合计</b>		<b>100</b>		

