

中共商洛市委文件

商发〔2019〕11号

中共商洛市委 印发《关于开展“不忘初心、牢记使命” 主题教育的实施方案》的通知

各县（区）委，商洛高新区（商丹园区）党工委，市委各工作机关，市级国家机关各部门党组（党委），各人民团体（党组），中省驻商有关单位：

现将《关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共商洛市委

2019年9月9日

关于开展“不忘初心、牢记使命” 主题教育的实施方案

根据《中共中央关于在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的意见》（中发〔2019〕19号）和《中共陕西省委印发〈关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施方案〉的通知》（陕发〔2019〕11号），以及中央、省委关于开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的《指导意见》精神，结合商洛实际，现就全市开展“不忘初心、牢记使命”主题教育制定如下实施方案。

一、总体要求

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。不忘初心、牢记使命，是加强党的建设的永恒课题，是全体党员、干部的终身课题。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、推进新时代党的建设、保持党同人民群众血肉联系、实现党的十九大确定的目标任务的需要，对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，对打赢脱贫攻坚战、奋力追赶超越、建设创新美丽幸福商洛具有十分重大的意义。

（一）明确目标任务。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，根本任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，团结带领广大人民群众为实现伟大梦想共同奋斗。全面把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，坚持思想认识到位、检视问题到位、整改落实到位、组织领导到位，以彻底的自我革命精神，解决偏离和违背初心使命的各种问题，努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。

（二）聚焦主题主线。围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，引导党员、干部原原本本学，以理论滋养初心、以理论引领使命，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。突出问题导向，既着力解决党员、干部自身存在的问题特别是思想根源问题，坚守理想信念、初心使命不动摇，又着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题，用为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。以县处级以上领导干部为重点，先学先改、即知即改，示范带动广大党员干部的学习教育。把主题教育与庆祝新中国成立70周年结合起来，引导广大党员、干部不忘历史、不忘初心，始终保持奋斗精神和革命精神，敢于斗争、善于斗争，勇于战胜各种艰难险阻、风险挑战，奋力夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

（三）扎实安排推进。按照中央、省委安排，我市参加第二批主题教育，从2019年9月开始，到11月底基本结束，每个单位集中教育时间不少于3个月。主题教育不划阶段、不分环节，将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项措施贯穿全过程。

参加对象为：市、县（区）机关及其直属单位和企事业单位，镇、街道和村、社区，非公有制经济组织、社会组织和其他基层组织，未参加第一批主题教育的中省驻商单位。领导干部在两个以上单位兼职的，在其主要工作单位参加主题教育；第一书记和驻村干部中的县处级领导干部，在原派出单位参加主题教育。

二、突出抓好县处级以上领导班子和领导干部的主题教育

市级机关及其直属单位和企事业单位领导班子，县级党委、人大、政府、政协领导班子，未参加第一批主题教育的县处级单位领导班子，要认真抓好学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施，确保取得实效。镇、街道，县（区）直机关参照实施。

（一）加强学习教育。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重贯穿学习教育全过程，深学细悟、细照笃行，带着责任学、带着问题学，推动主题教育目标任务的实现。

1. 原原本本学。抓好个人自学和领导班子集中学习，组织党员领导干部精读《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》，通读《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，认真学习党章、党史、新中国史，深入学习习近平总书记在中央主题教育工作会议、中央政治局第十五次集体学习、中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话等，深入学习习近平总书记来陕视察重要讲话和对陕西工作的重要指示批示精神，及时跟进

学习习近平总书记最新讲话精神，理解核心要义和实践要求，自觉对表对标、及时校准偏差。党委（党组）适时组织开展应知应会测试，检验学习效果。

2. 对照典型学。大力弘扬延安精神，用好商洛革命老区红色资源，依托北宽坪、马炉、袁家沟等市内党性教育基地，就近就便开展“重走红色路，传承革命魂”“弘扬刘西有精神，坚决打赢脱贫攻坚战”等主题党日活动，寻初心强党性、知党史爱国家。以张富清、黄文秀、刘西有、李长庆、郭琴等先进事迹为榜样，用身边先进典型教育身边人。以赵正永、魏民洲、冯新柱、钱引安、陆邦柱、刘春茂等反面典型为镜鉴，开展警示教育，引导党员干部汲取教训、遵纪守法。

3. 研讨交流学。采取理论中心组学习，举办读书班、专题讲座、辅导报告等形式，列出若干专题，深入交流研讨，答好“入党为什么、为党干什么”的初心之问。集中研讨学习可连续安排，也可分段安排，总的时间为5—7天。探索建立党委（党组）会议“会前学习半小时”机制，推动集中学习常态化。市委举办市管主要领导干部主题教育读书班、学用习近平新时代中国特色社会主义思想经验交流会，带动各级领导班子抓好集中学习研讨。

（二）深入调查研究。紧紧围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，边调研边学习边对照检查，在调研中深化理解和感悟，在理论联系实际的过程中寻找解决问题的办法措施。

1. 突出调研重点。着眼解决实际问题，围绕贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神，围绕解决本地区本部门本单位存在的突出问题和群众反映强烈的热点难点问题，围绕打好三大攻坚战，聚焦整体脱贫摘帽、秦岭生态环保、稳增长保民生、“两新两大”产业、数字经济、全面从严治党等深入开展调研。市委常委和市级领导干部每人牵头1个选题，深入矛盾最集中、困难最突出的基层单位开展实地调研；县级领导干部要结合自身职责和正在做的事情，到联系点蹲点调研。

2. 发现解决问题。要紧盯问题，把情况摸清楚，把症结分析透，把改进措施定具体，防止只调查不研究。对调研发现的问题，能解决的马上办，一时难以解决的要提出有针对性的措施，持续用力整改，推动解决一批焦点堵点难点问题。党员领导干部在调研中要注重查摆工作短板和自身不足，检查自己对群众的感情和态度。要统筹安排、轻车简从，不扎堆调研、不增加基层负担，使调研过程成为加深对党的创新理论领悟、密切同人民群众血肉联系、推动事业发展的过程。

3. 讲好专题党课。在学习调研基础上讲专题党课。党课重点讲学习体会收获及思想感悟，讲运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作存在的差距和改进的思路及措施。党委（党组）主要领导同志带头讲，其他班子成员到分管领域或基层单位讲。

4. 交流调研成果。领导班子成员调研结束后要梳理情况，深

入思考分析，提出建议对策，形成专题报告，推动解决问题，切实把调研成果转化为解决问题的具体行动。适时召开调研成果交流会。

（三）深刻检视问题。自觉对照习近平新时代中国特色社会主义思想找差距、查短板，通过自己找、群众提、集体议、上级点等方式，认真查摆差距不足，在不断深化学习教育和调查研究中，把问题找准查实、把根源剖深析透。

1. 广泛听取意见。结合调研征求意见，真心诚意听取基层党员群众、服务对象对班子、干部存在突出问题的反映，对改进作风、改进工作的意见建议；结合整改吸纳意见，对巡视巡察、督察督导、考核研判、述职点评中反馈的问题和提出的意见全面认领，纳入班子和个人问题清单；结合交流收集意见，采取个别谈话、召开座谈会、设立意见箱、新媒体留言、受理群众来信来访等方式，充分收集方方面面反映的问题和意见。对征求到的意见，要原汁原味反馈给领导班子和班子成员，不能“过筛子”。通过广泛听取各方意见，畅通联系群众渠道，自觉接受群众监督，确保存量问题无遗漏。

2. 自觉对表对标。党员干部对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照党章党规，对照初心使命和人民群众新期待，对照先进典型和身边榜样，以刀刃向内的自我革命精神，深刻检视剖析。结合征求到的意见建议，重点查找在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”方面的

差距，查找在存戒惧、守纪律、守底线方面的差距，查找在群众观点、群众立场、群众感情、服务群众方面的差距，查找在思想觉悟、能力素质、道德修养、作风形象方面的差距，通过对表对标，找准短板不足，切实增强整改的针对性、实效性。

3. 深刻剖析反思。领导班子聚焦党的政治建设、思想建设、作风建设存在的突出问题进行检视反思；党员领导干部从思想、政治、作风、能力、廉政、纪律等方面深刻检视反思，条分缕析列出清单，找准问题根源，确保把问题解决好，让党员群众看到变化、见到实效。检视剖析不规定字数，不搞官样文章。领导班子要适时召开检视问题专题会和对照党章党规找差距专题会。

（四）从严整改落实。聚焦贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，坚持边学边查边改，一开始就改起来，把“改”字贯穿始终，真改实改、攻坚克难。

1. 扎实开展专项整治。对“贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署应付了事”“干事创业精气神不够”“违反中央八项规定精神”“整治形式主义、官僚主义，督查检查考核过多过频”“违规经商办企业”“对群众关心的利益问题漠然处之，侵害群众利益”“基层党组织软弱涣散”“黄赌毒和黑恶势力”“利用名贵特产特殊资源谋取私利”等中央指出的9个方面问题，“贯彻落实中央精神和省委要求打折扣、搞变通、落不实”“三大攻坚战中担当不够、措施不实、工作不力”

等省上指出的2个方面问题，“经济发展和营商环境不优、深化放管服改革推进不力”和“融媒体中心建设滞后”等我市自查的2个方面问题，逐项明确牵头市级领导、责任部门、整改要求，聚力抓好13个方面专项整治。各县（区）各行业系统要将调研中发现的突出问题，及时列入专项整治，进行集中治理。对专项整治中发现的违纪违法问题要严肃查处。

2. 坚持边学边查边改。对调研发现的问题、群众反映强烈的问题、巡视巡察反馈的问题、检视剖析的问题等，列出清单，逐项整改。对能够当下改的，明确时限和要求，按期整改到位；一时解决不了的，制定阶段目标，盯住不放，持续整改。专项整治要找准问题切口，制定阶段目标，解决不彻底不收兵。建立专项整治定期调度、通报反馈机制，适时开展“回头看”。专项整治情况以适当方式向党员干部群众进行通报。

3. 开好专题民主生活会。主题教育结束前，县处级以上领导班子要召开专题民主生活会。会前，要用好学习调研成果，结合检视反思的问题，深入谈心交心，把思想谈通谈透；会上，要以自我革命的勇气和斗争精神，严肃开展批评和自我批评；会后，专题民主生活会情况和整改情况要在一定范围进行通报。巡回指导组派员全程指导，对准备不充分、查摆问题不深入、认识不到位、剖析不深刻的要及时叫停或责令重开。

4. 巩固主题教育成果。从领导干部自身素质提升、解决问题成效、群众评价反映等方面，采取适当方式，客观评估主题教育

效果。建立健全制度，注重总结经验做法，把主题教育中形成的好经验好做法用制度形式运用好、坚持好。强化制度执行力，用严明的制度、严格的执行、严密的监督形成推动落实的长效机制。

三、做实基层党支部学习教育和检视整改

除县处级以上领导干部和参照实施的领导班子之外的党员参加主题教育，要以党支部为单位，结合“两学一做”学习教育常态化制度化，依托“三会一课”、主题党日等进行。国有企业把贯彻新发展理念、推动转型升级、加强党的建设等作为主题教育着力点。村和社区聚焦乡村振兴、脱贫攻坚、基层治理、服务群众等找差距、抓落实。非公有制经济组织和社会组织要下大力气把党员组织起来、把党的工作开展起来、把职工群众凝聚起来。对年老体弱党员，可采取送学上门等方式组织参加学习教育。

（一）抓好学习教育。基层党支部要精读《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述摘编》，参照县处级以上领导干部学习内容，组织党员以个人自学为主，原原本本开展学习，领悟初心使命，增强党的意识，坚定理想信念。围绕主题教育要求，依托各级党校、党员干部教育培训基地等，对党支部书记进行1次轮训。通过召开党员大会、支委会、党小组会，交流学习体会，相互启发提高。党支部书记要讲1次专题党课，鼓励普通党员讲“微党课”。要通过学习教育，使党员不断有新进步新领悟，不断增强党性、提高素质。

（二）认真检视整改。组织党员对照党章规定的党员条件和

义务权利，对照党纪党规，对照群众提出的意见建议等，查找党员意识、担当作为、服务群众、遵守纪律、作用发挥等方面的差距和不足，列出问题清单，扎实整改到位。通过党员先锋岗、党员责任区、承诺践诺等，组织党员立足岗位，履职尽责。通过主题党日，组织党员结合自身实际，至少参加1次志愿服务，为身边群众至少办1件实事好事，以实际行动践行初心和使命。

（三）创新方式方法。在运用“学习强国”学习平台等已有的党员教育管理载体平台的基础上，鼓励基层党组织创新方式方法，针对不同群体党员的实际，采取生动鲜活、喜闻乐见的方式，用好案例教育、微信公众号微视频等，增强主题教育的吸引力和感染力。可利用本县（区）红色资源，开展革命传统教育。

（四）开好专题组织生活会。主题教育结束前，党支部要以“不忘初心、牢记使命”为主题召开一次专题组织生活会，开展民主评议党员。

四、组织领导

主题教育在市委统一领导下开展。市委成立主题教育领导小组，市委书记陈俊担任组长。领导小组下设办公室，负责日常工作。领导小组各成员单位要发挥职能作用，形成齐抓共管合力。

（一）压实主体责任。各级党委（党组）对本地本部门本单位主题教育负总责，要成立相应领导机构和工作机构，及时跟进落实中省市安排部署，确保规定动作做到位、自选动作有特色。党委（党组）书记担负第一责任人职责，要紧紧抓在手上、亲自

推动落实。行业系统主管部门要发挥好对本行业本系统的指导作用。

（二）严格督促指导。市委成立巡回指导组，采取巡回指导、调研访谈、定量定性评估等方式，发现和解决问题。在集中研讨交流、专题党课、检视问题交办、专题民主生活会等重要节点，巡回指导组要派员指导把关。市委巡回指导组对各县（区）、商洛高新区（商丹园区）、市直各部门单位、各工委进行指导，其所属单位和基层党组织的指导，由各党委（党组）自行安排。对消极对待、敷衍应付的要严肃批评，问题严重的要及时报告市委，给予组织处理。

（三）力戒形式主义。把坚决防止形式主义贯穿始终。不对记读书笔记、写心得体会等提出硬性要求，不搞不解决实际问题的调研，不以工作业务问题代替思想政治问题，不搞虎头蛇尾式整改，不随意要求基层填报材料，不将开会发文发简报、台账记录、工作笔记等作为检验主题教育工作落实的标准。

（四）营造浓厚氛围。发挥主流媒体和新兴媒体作用，运用新闻报道、言论评论、典型宣传等形式，宣传党中央精神、反映工作进展成效。发挥典型示范作用，重点发现、挖掘、宣传一批坚守初心使命、敢于担当作为的时代典型。加强正面引导，强化舆论监督，为主题教育营造良好氛围。

附件：市委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组组成

人员和工作职责

附件

市委“不忘初心、牢记使命”主题教育 领导小组组成人员和工作职责

一、组成人员

- 组 长：陈 俊 市委书记
- 副组长：李豫琦 市委副书记、市委党校校长
- 牛克俭 市委常委、市纪委书记、市监委主任
- 马生龙 市委常委、市委宣传部长
- 薛小毛 市委常委、市委组织部部长
- 成 员：范良增 市委秘书长
- 刘永康 市政府秘书长
- 谷 凡 市委副秘书长
- 赵 军 市纪委副书记、市监委副主任
- 胡仁强 市委组织部常务副部长
- 李满凯 市委组织部副部长
- 巩文超 市委宣传部分部长
- 段永康 市委政法委副书记、秘书长
- 熊德海 市委政研室主任
- 王 浩 市委机关工委书记

朱春青 市委党研室主任
程修华 市委党校常务副校长
徐江博 市发改委主任
胡栋梁 市教育局局长、市教育党工委书记
曹宝良 市工信局局长、市国资委主任、市国资委党委书记
刘仲林 市财政局局长
张银强 市人社局局长

领导小组下设办公室，办公室主任由薛小毛同志兼任，副主任由赵军、胡仁强、李满凯、巩文超同志担任，工作人员从有关单位抽调。

二、工作职责

主题教育领导小组在市委的领导下开展工作，负责组织协调全市“不忘初心、牢记使命”主题教育。其主要职责为：

1. 贯彻落实中央决策部署和省委、市委工作要求，研究我市“不忘初心、牢记使命”主题教育有关重要事项，提出工作意见。
2. 对全市主题教育总体工作进行安排部署，落实工作责任，统筹推进主题教育。
3. 了解掌握主题教育进展情况，做好协调指导，发现和解决工作中遇到的问题，总结宣传典型经验。
4. 派出市委巡回指导组，对主题教育进行督促指导。

