



准印证号：（商洛）2022—DZ001

内部资料 免费交流

商洛人大

SHANG LUO REN DA

双月刊

2022年第1、2期

总第114期

商洛市人大常委会编印



商洛市五届人民代表大会 第一次会议在商州举行



大会会场



新当选的市人大常委会主任、副主任
进行宪法宣誓



新当选的市人民政府市长、副市长
进行宪法宣誓



新当选的市监察委员会主任、法院院长、
检察院检察长进行宪法宣誓



新当选的市人大常委会组成人员
进行宪法宣誓



全体起立奏唱国歌



主席团会议会场

商洛市第五届人民代表大会 常务委员会第一次会议



市五届人大常委会举行第一次会议



矫增兵作表态发言



陈宁向新任命人员颁发任命证书



新当选人员进行宪法宣誓



与会人员

陈宁赴镇安、柞水调研 康养产业发展情况



在柞水县金米村村史馆听取金米村情况介绍



在柞水县终南山寨运动小镇听取项目发展情况



在柞水县金米村党群服务中心调研



在柞水县金米村木耳展览馆观看宣传片



在柞水县云山湖森林康养度假区察看项目现场

市人大常委会领导督导 疫情防控工作



陈宁在安居巷三无小区督导疫情防控工作



杨长洲在沙河子火车站督导疫情防控工作



冯永清在新区办小区督导疫情防控工作



赵军在市中心医院督导疫情防控工作



李旭光在丹凤高速路口督导疫情防控工作



赵水利在大赵峪桃源村督导疫情防控工作

全过程人民民主具有强大生命力

□ 文/支振锋

没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。中国共产党在百年奋斗中,团结带领人民探索、形成、发展了全过程人民民主。党的十九届六中全会《决议》强调:“发展全过程人民民主,保证人民当家作主”。全过程人民民主把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来,体现鲜明中国特色,在中华大地上彰显出勃勃生机和强大生命力。

植根深厚历史文化传统。习近平总书记指出:“设计和发展国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。”一民主制度的发展,需要从国情出发、从实际出发,既把握长期形成的历史传承,又把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则,还要把握现实要求、着眼解决现实问题,不能割断历史。全过程人民民主不是突然搬来的一座“飞来峰”,而是深深扎根我国社会土壤,是长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。中国最大的国情就是中国共产党的领导。近代以来,中国人民为争取民主进行了艰苦卓绝的斗争。但只有在中国共产党领导下,中国人民才实现了当家作主,真正成为国家、社会和自己命运的主人。全过程人民民主形成和发展于党领导人民争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福的不懈奋斗中,扎根在广袤的中华大地,吸收中华民族漫长奋斗积累的文化养分,学习借鉴人类文明优秀成果,符合中国国情,得到人民衷心拥护,具有深厚现实基础和广阔发展前景。

不断丰富发展。习近平总书记指出:“中国式民主在中国行得通、很管用”。全过程人民民主立足时代前沿,不断与时俱进,已经结出累累硕果。改革开放以来特别是党的十八大以来,我们不断巩固和发展人民代表大会制度,进一步完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,中国的民主呈现出蓬勃生机和旺盛活力。在党的领导下,人民有序政治参与不断扩大,实现了内容广泛、层次丰富的当家作主;最广泛的爱国统一战线得到巩固和发展,社会主义协商民主广泛多层制度化发展,有效保障了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是、凝心聚力;建设了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制,保证了决策符合人民利益和愿望;等等。实践证明,全过程人民民主贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

有效提升国家治理效能。习近平总书记指出:“发展社会主义民主政治,关键是要增加和扩大我们的优势和特点,而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。”当前,世界百年未有之大变局加速演进,包括民主制度在内的制度竞争成为综合国力竞争的重要方面,制度优势成为一个国家赢得战略主动的重要优势。全过程人民民主以民主的高质量促进了国家治理的高效能,有效调节国家政治关系,发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系,增强民族凝聚力,形成了安定团结的政治局面和团结干事的强大合力。在中国,全过程人民民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是用来解决人民需要解决的问题的。这一民主形式更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造,充分彰显了我国制度优势,提升了国家治理效能,在实践中展现出越来越旺盛的生命力。

(作者系中国社会科学院法学研究所研究员 来源:人民日报)

商洛人大

双月刊

2022 第 1、2 期

总第 114 期

出版日期:2022 年 6 月 5 日

编 印

商洛市人大常委会

承 办

商洛市人大常委会研究室

《商洛人大》编委会

主 编

井晓奇

编 辑

闵 露 祝东坡

王 刚 万子菁

地 址:商洛市民主路

行政中心办公楼 1504 室

邮 编:726000

编辑部电话:(0914)2338831

投稿邮箱:slrdyjs@163.com

目 录

卷首语

01 全过程人民民主具有强大生命力 / 支振锋

人代会专题

04 商洛市人民代表大会常务委员会工作报告
——2022 年 3 月 27 日在商洛市第五届人民代表大会第一次会议上 / 张凯盈

12 全面加快“一都四区”建设
——《政府工作报告》摘要

14 在商洛市第五届人民代表大会第一次会议
闭幕会上的讲话 / 陈 宁

17 在市五届人大一次会议闭幕会上的讲话 / 王青峰

常委会专题

20 在商洛市第五届人民代表大会常务委员会
第一次会议上的讲话 / 陈 宁

24 市五届人大常委会第一次会议上表态发言 / 矫增兵

25 关于 2020 年度市级预算执行和其他财政收支审计
查出问题整改情况的视察调研报告
/ 市人大常委会视察调研组

27 对市人民政府落实《市四届人大常委会第三十一次
会议对〈市人民政府关于公安机关规范执法情况的
报告〉的审议意见》情况的视察检查报告
/ 市人大常委会视察检查组

29 关于我市 2021 年度环境状况和环境保护目标完成
情况的视察调研报告
/ 市人大常委会视察调研组

领导讲话

32 在全市代表委员建议提案交办会上的讲话

/ 杨长洲

调研成果

35 发展壮大商洛农村集体经济的调查与思考

/ 市人大常委会视察调研组

39 关于我市优化营商环境情况的调研报告

/ 市人大常委会视察调研组

人大回眸

43 履行权力机关职责 践行为民服务初心

——市人大常委会五年工作成就扫描

/ 市人大常委会办公室

51 坚持“五个扎实”确保作风建设走深走实

——“提士气强担当建机制促发展”作风建设综述

/ 杨晓建 万子菁 贾 凡

主任论坛

53 牢记嘱托 履职尽责

——学习习近平总书记来三次陕西考察

重要讲话重要指示精神研讨材料 / 马先友

55 落实“3456”工作法奋力谱写基层人大高质量发展

新篇章

/ 吴宏涛

基层人大

58 商南县人大常委会多点齐发开创人大工作新局面

/ 郭建华 明婷玉

人大简讯

59 市人大常委会党组召开(扩大)会议等 15 则

商山文苑

65 茶香悠悠

/ 金功文



商洛市人大常委会机关刊物
内部刊物 赠阅交流



请扫码关注“商洛人大”

商洛人大网: www.slrd.gov.cn

发送范围: 市委、市人大、市政府、市政协、市监委、市“法检”两院、

市直各部门

市人大常委会组成人员

各县区人大

各镇人大、街道工委

陕西省人大常委会各厅、委、

室、报刊社

陕西省十市区人大常委会

全国各省、区、市人大常委会

印 数: 500 本

封面: 市五届人大一次会议在商州召开

摄影/万子菁

封底: 商州城区

商洛市人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

——2022 年 3 月 27 日在商洛市

第五届人民代表大会第一次会议上

商洛市第四届人大常委会主任 张凯盈



各位代表：

我受市四届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

2021 年主要工作

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，这一年极不平凡。在市委的坚强领导下，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和中央人大工作会议精神，紧紧围绕打造“一都四区”目标和人民群众重大关切，强化使命担当，全面依法履职，为

促进全市民主法治建设和经济社会高质量发展作出了积极贡献。一年来,召开人代会2次、常委会议8次,听取审议市“一府一委两院”专项工作报告36个,作出决定决议8项,任免国家机关工作人员56人,圆满完成了市四届人大七次会议确定的各项任务。

一、旗帜鲜明讲政治,确保人大工作正确政治方向

坚定不移把党的全面领导贯穿于人大工作的全过程各方面,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,同学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神、习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示结合起来,坚持在学懂弄通做实上下功夫。通过及时深入学、联系实际学、研讨交流学等方式,深刻领会科学内涵、精神实质和实践要求,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移做人民代表大会制度的忠实维护者、坚定实践者、自觉推动者。

坚持党的全面领导。把坚持党的领导作为最高政治原则,自觉把人大工作放到市委工作全局中去谋划思考,确保人大各项工作在党的领导下进行。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,坚持重大决策、重大事项、重要工作及时向市委请示报告,先后就召开代表大会、代表选举、常委会组成人员人选、立法等事项向市委报告,落实市委具体要求,确保人大工作与市委工作目标同向、思想同心、行动同步。

全面推动市委决策部署落实。依法加开1次市人民代表大会、1次市人大常委会,确保省委市委重要人事安排及时顺利实现。深入贯彻市委重大决策和全面深化改革要求,审查批准全市“十四五”

规划和二〇三五年远景目标纲要,依法批准商洛市2020年度市级财政决算、2021年度省政府代发地方政府债券分配方案和市级财政预算调整方案,保障和支持全市重大项目和民生事业健康发展。围绕“一都四区”建设目标,谋划、推进人大重点工作。牵头推进“中国康养之都”建设,集中市县(区)两级人大力量,统筹抓好全市康养产业规划编制、市场主体培育、项目建设、品牌打造、招商引资等工作,推动全市康养产业快速启动,柞水云山湖森林康养度假区等一批重大康养产业示范项目取得实质性进展,“22℃商洛·中国康养之都”康养信息发布会成功举办。助力“四区”建设,及时调整监督议题,将全市经济运行、重点项目建设、市场主体培育、企业纳规入统、优化营商环境、行政执法等列为重点议题,采取市县(区)人大联动、常委会全员参与,实施全方位、全覆盖监督,切实做到市委工作重心转移到哪里,人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。

二、强化法治保障,着力助推法治商洛建设

学习贯彻习近平法治思想,主动适应全市改革发展和民生需要,突出重点领域立法,强力推进法律贯彻实施,为创新社会治理提供有力法治保障。

加强重点领域立法。围绕绿色循环发展和生态文明区建设,将《商洛市大气污染防治条例》列为立法审议项目,推动空气质量持续向好,巩固大气污染防治攻坚战成果。目前,该条例已经省人大常委会批准。积极回应人民重大关切,对群众反映强烈的犬只伤人问题,启动《商洛市养犬管理条例》立法工作,规范养犬行为,维护公共秩序,受到社会各界广泛关注。

切实提高立法质量。发挥人大立法主导作用,把好法规立项、起草和审议关。健全立法调研机制,紧扣关键条款深入调研,增强立法的针对性、适用性和可操作性。邀请立法咨询专家参与论证,充分听取意见,广泛凝聚共识,使地方立法过程成为反映民意、体察民情、集中民智的过程,成为践行全过程人民民主的过程。

推进法律法规贯彻实施。紧扣法律规定,突出法律责任,对我市贯彻实施《陕西省秦岭生态环境保护条例》《陕西省优化营商环境条例》情况进行执法检查,依照法律条款,逐条对照检查落实情况,一改过去“以工作检查代替执法检查、以工作汇报代替执法情况汇报”的做法,对标对表法律条款具体规定和责任单位,逐条逐款查找问题,提出建议,督促政府及其部门将《条例》执行到位、落到实处,增强了执法检查的针对性和实效性。首次开展行政执法综合视察调研,突破行政法律法规贯彻实施情况监督“点”上的制约,将监督视野拓展到对全部行政法律法规实施情况“面”上的掌握,全面梳理 32 个部门 2018 部执法依据,盘清行政执法职权“家底”,彻底厘清行政执法权力清单,抓住了问题的要害和核心,帮助政府和执法部门弄清了执法界限,查找问题 45 个,提出具体意见 26 条,督促政府完善执法机制,把执法责任落实到具体部门、职能科室和执法人员,推动行政执法权责更明晰,执法更精准。我市创新行政执法监督做法受到省委依法治省办肯定。强化规范性文件备案审查,对市“一府一委两院”报备的《商洛市城市建筑垃圾管理办法》等 3 件规范性文件依法进行审查,切实维护国家法制统一。

三、围绕中心大局,监督工作更加精准有效

紧扣事关全市高质量发展和人民群众普遍关注的重点问题,坚持正确监督、有效监督、依法监督。

聚焦高质量发展,加强经济监督。抓重点抓关键,坚持目标导向、问题导向、结果导向,在听取审议年度国民经济和社会发展规划执行情况报告、财政预算执行情况报告的同时,专题听取市政府关于市场主体培育发展、“五上企业”纳规入统、市场主体纳税情况和重点项目建设情况报告,深入了解全市经济运行的基本情况,全面摸清项目建设基本情况,准确掌握市场主体发展变化情况,为全市经济发展把脉问诊、出谋划策,促进“个转企、小升规”,推动全市新增“五上”企业创近年来新高,实现存量

提升、增量扩能,推动经济逆势增长、提档升级。加强审计跟踪监督,听取审议审计工作报告和审计整改报告,维护财经纪律。加强国有资产监督,听取审议全市国有资产管理综合报告和自然资源资产管理专项报告,摸清全市自然资源资产家底,促进国有资产保值增值。

聚焦秦岭生态环境保护,加强环保监督。制定秦岭生态环境保护专项监督规划,持续开展《陕西省秦岭生态环境保护条例》执法检查,对水资源保护、旅游景区贯彻《条例》情况进行专题调研。跟踪督办上年度《条例》专项检查整改意见建议落实情况。对《中华人民共和国土壤污染防治法》执法检查审议意见落实情况进行“满意度”测评。围绕秦岭“五乱”整治、工业污染防治、矿山生态环境修复治理、污水处理设施运行、农村人居环境整治等开展视察调研,听取审议市政府 2020 年全市环境状况 and 环境保护目标任务完成情况报告,督促解决 723 个具体问题。综合运用法治方式保护秦岭生态环境,切实当好“秦岭生态卫士”。

聚焦人民重大关切,加强民生监督。对全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作开展视察调研,针对规划制定、产业发展、就业培训、基础设施建设、农民持续增收等重点工作提出建议。对全市中药材产业发展情况开展专题调研,摸清中药材种植、加工、销售整个产业链上市场主体和专业合作社数量、规模等基本情况,为培育壮大中药材产业、夯实农民增收基础提供了重要参考。围绕儿童“就医难”问题,对中心城区医疗机构儿科服务能力建设情况开展视察调研,推动儿科医疗基础设施和医护队伍建设。对全市安全生产工作开展视察检查,推动安全生产责任全面落实,健全监管机制,夯实基层基础,筑牢安全生产底线。高度重视人大信访工作,全年共受理群众来信来访 98 件,办理 71 件,重点督办 23 件,及时回应了群众关切。

聚焦社会公平正义,加强监察司法监督。落实监察法相关规定,首次听取审议市监察委员会关于全市扫黑除恶专项斗争监督调查处置工作情况报

告,促进全市扫黑除恶专项斗争向纵深推进,标志着市人大常委会对市“一府一委两院”监督工作迈出新步伐。对公安规范执法、法院刑事审判工作开展视察调研,对市检察院落实刑事检察工作审议意见落实情况进行视察检查并开展“满意度”测评,维护法律尊严和司法公正。

聚焦重点工作,扎实开展专题调研。把专题调研作为发挥人大作用、开展工作监督的重要方式。紧扣全市重点工作,深入开展专题调研,形成13篇调研报告。《用科学思维和科学方法加强经济运行分析调度 促进发展成果完全入统》《关于全市中药材产业发展情况的调研报告》《关于金融支持地方经济发展情况的调研报告》等调研成果受到广泛关注,使调研成果有效服务人大监督工作,为市委市政府提供决策参考和工作参考。

四、深化拓展代表工作,充分发挥代表作用

突出代表主体地位,完善代表工作机制,创新代表活动形式,支持和保障代表依法履职。

畅通“两个联系”渠道。落实市人大常委会组成人员联系市人大代表、市人大代表联系群众制度。常委会组成人员通过座谈走访、视察调研、包抓帮扶等方式,认真听取代表和群众的意见建议。邀请人大代表列席市人大常委会会议、参加执法检查 and 专题调研等活动,拓宽代表履职渠道。组织省市人大代表对行政执法、市场主体培育和秦岭生态环境保护等工作进行集中视察。开展“我为群众办实事——人大代表进选区”主题活动,深入了解和反映群众诉求,密切了代表和人民群众的联系。

强化代表履职保障。组织58名省市人大代表参加专题培训和外出考察。为代表订阅《中国人大》《民声报》等报刊,保障代表学习需要。制作《人民的使者——人大代表风采录》,拍摄10部代表履职先进事迹专题片,充分展现代表履职风采。严把代表选举关,依法选举产生市人大代表327名,指导基层人大选举产生县(区)人大代表1406名、镇人大代表5086名,为新一届人大高质量履职奠定了坚实基础。

增强议案建议办理实效。强化议案建议集中交办、重点督办、跟踪督办和检查考核机制。督促各承办部门与代表全过程沟通,实行承诺解决事项台账式管理,增强议案建议办理的针对性和实效性。市四届人大七次会议代表提出的246件建议交由46个承办单位办理,并全部答复代表。代表所提问题得到解决或计划逐步解决的占96%。将45件重点督办建议,分配给常委会组成人员及市“一府一委两院”领导包抓督办,推动了一批实际问题的有效解决。

五、加强自身建设,不断提升履职能力

对标“四个机关”定位,持续加强思想政治、履职能力、纪律作风建设,更好服务保障常委会依法履职。

突出思想政治建设。坚持用党的创新理论引领人大工作,召开常委会党组会议9次、理论学习中心组会议12次,及时传达学习习近平总书记重要讲话和中央会议、文件精神、重大部署。深入开展党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动,开展庆祝建党100周年系列活动,党员干部受到深刻的政治教育、思想淬炼和精神洗礼。设立常委会机关党组,加强机关党的建设。

努力提升履职本领。把加强学习作为依法履职的基本功,坚持“缺什么补什么,干什么学什么”,努力打造学习型机关。编印时政、经济、人大理论、法律法规等学习资料7期,举办民法典、秦岭生态环境保护规划、统计业务知识等专题讲座3期,形成了领导领学、干部互学的良好氛围。注重岗位锻炼,推行AB岗制度,进一步优化干部力量配备。注重上下联系,加强市县(区)联动,提升了全市人大工作合力。

持续改进工作作风。把加强调查研究作为改进人大工作作风的突破口,坚持“带着问题、深入实地、把脉问诊”的原则,全面客观了解真实情况,为常委会审议奠定坚实基础。扎实开展纪律作风整顿,深入推进“提士气、强担当、建机制、促发展”作风建设,大力弘扬“勤快严实精细廉”作风。认真排

查和纠正工作中存在的作风不实、效率不高、服务不优等问题,人大机关干部的精神面貌焕然一新。

努力讲好人大故事。加强与省市主流媒体、网络新媒体合作,丰富人大网站、微信公众号和人大期刊的宣传内容与方式。全年编印《商洛人大》杂志6期,编发《商洛人大网》信息280余条、微信公众号信息200余条。在省人大主流媒体刊播稿件18篇,宣传和交流了我市人大工作创新经验。

五年工作回顾与体会

各位代表,市四届人大一次会议以来的五年,是我市经济社会发展极其特殊、极为不易、极不平凡的五年。五年来,在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终把政治建设和思想建设放在重要位置,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧跟党中央决策部署和省委市委工作要求,紧贴人民群众对美好生活的呼声期盼,紧扣市域治理现代化提出的法治需求实际,始终以干在一线的担当、履职为民的情怀、创新实干的作风,依法履职尽责,主动担当作为。共召开代表大会8次,常委会36次,主任会议85次,制定地方性法规4部,审查规范性文件45件,作出决定决议40项,听取审议市“一府一委两院”专项工作报告203项,开展执法检查11次、专题询问3次,依法任免国家机关工作人员266人次,办理代表议案7件、建议1373件,较好发挥了人大职能作用,为推动商洛高质量发展和民主法治建设作出了应有贡献。

回顾和总结过去五年的工作,我们深切体会到,做好新时代地方人大工作,有效履行宪法法律赋予的职责,必须牢牢把握以下几个方面:

第一,坚持党的全面领导,是做好人大工作的根本政治保证

人大机关首先是党领导下的政治机关。党的领导是人民代表大会制度最鲜明的特征。实践充分证明,党的领导坚持得越好,人大工作就越有成效。过

去五年,市委高度重视、大力支持人大工作,坚持每年听取人大常委会党组工作汇报,研究人大工作和人大建设的重大问题。召开市委人大工作会议,出台《关于新时代加强人大工作的实施意见》,为全市人大工作指明方向、提供遵循。市人大常委会自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程,保证党委决策和人事意图得到全面落实、及时实现。认真履行全面从严治党主体责任,完善党组工作规则,健全重大事项向市委请示报告制度。拟定立法计划规划、举行重要会议活动、作出重大决定决议、开展重要监督工作,都及时向市委专题请示汇报,全面落实市委要求,确保了人大工作正确的政治方向。

第二,围绕中心服务大局,是人大工作必须坚持的重大政治原则

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。只有紧紧围绕全市发展大局,善于在全局中谋划,人大工作才能更好发挥职能作用,才能得到党和人民的认可。五年来,市人大常委会找准依法履职的切入点、着力点和结合点,紧紧围绕市委的中心工作和阶段性重点任务主动融入、主动作为,对事关改革发展稳定重大举措主动对接、主动推进,在把握大局、服从大局、服务大局的实践中更好发挥了人大作用,贡献了人大力量。助推经济高质量发展。围绕贯彻新发展理念,听取审议年度计划报告、财政报告,适时开展“十三五”规划中期评估,确保圆满完成各项目标任务。落实“六稳”“六保”政策,听取审议统筹疫情防控和经济社会发展、重点项目建设等专项工作报告。听取审议市政府“十件大事”落实情况 and 中心城市规划建设管理工作情况报告,并进行专题询问。开展优化营商环境条例执法检查,推进信用体系建设。聚焦项目建设、产业发展、市场主体培育等开展深度调研,及时发现新情况新问题,积极建言献策,促进高质量发展。深化财经监督改革。落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革要求,对预算、执行和决算开展全口径审查、全过程监督。强化政府投资资金、专项资金、政府性债务审查监督,有效防范化解财政风险。将国

有资产监督纳入人大日常监督范围,从2018年开始,每年听取审议国有资产管理情况综合报告和一个专项报告,实现了对企业国有资产、行政事业国有资产、金融企业国有资产、国有自然资源资产管理情况监督全覆盖。建立市县区人大预算联网监督平台,强化经济运行动态监督。依法推进市域治理。积极探索地方立法工作实践,先后出台住宅物业管理、农村居民饮水安全管理、烟花爆竹燃放管理、大气污染防治条例等4部地方性法规。开展交通运输、治安管理、地质灾害防治等执法检查,开展社区矫正、民族宗教、社区治理视察调研。作出加强检察公益诉讼工作等决定决议。通过地方立法和推动法律法规贯彻实施,为创新市域治理提供了强有力的法治保障。持续跟进脱贫攻坚。连续五年听取审议脱贫攻坚工作报告,针对存在的突出问题开展专题询问,督促政策落实和问题整改。先后形成《打造区域公用品牌 做精商洛特色农业》《发展壮大农村集体经济 全力助推商洛脱贫攻坚》等调研报告。当好“秦岭生态卫士”。持续开展秦岭生态环境保护执法检查和视察调研。接续开展大气污染、水污染、土壤污染防治“一法一条例”执法检查,围绕国家森林城市创建工作开展视察调研,听取审议年度环境状况 and 环境保护目标完成情况报告,全力助推打好蓝天、碧水、净土保卫战。

第三,以人民为中心,是做好人大工作的根本出发点和落脚点

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优势,关键在于它深深植根于人民之中。市人大常委会始终把维护最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。先后听取审议民生类议题47项,开展专题调研13次。持续推进学有所教。开展城区中小学校幼儿园规划建设工作情况视察调研,督促政府增加城区中小学学位2.1万个,“入学难”“大班额”问题得到有效解决。持续推进老有所养。听取审议全市城乡居民基本养老保险工作情况报告,督促政府从2020年7月1日起上调城

乡居民基础养老金标准。持续推进病有所医。组织开展村级卫生室建设、中心城区医疗机构儿科服务能力建设情况视察调研,推动实现标准化村卫生室建设全覆盖,新增城区儿科医疗床位179张。持续推进食有所安。开展食品安全法、食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例执法检查,督促整改食品安全隐患257处。持续增进民生福祉。开展体育、非物质文化遗产保护、创园创卫、统筹疫情防控和经济社会发展、推进复工复产等工作视察调研,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第四,发挥代表作用,是做好人大工作的活力源泉

人大代表是人民代表大会和人大工作的主体。市人大常委会始终聚焦发挥代表作用,密切代表联系,强化代表服务,在当好桥梁纽带、服务发展中彰显代表新作为。加强服务保障。搭建履职平台,建立303个代表活动小组,建成142个标准化活动室。丰富履职活动,邀请代表参与立法、监督、调研等400余人次。发挥代表示范作用,动员代表积极投身疫情防控第一线,带头捐款捐物、复工复产,展现时代担当。加强代表培训,每年举办集中培训,专题培训500余人次。提高议案建议办理质量。围绕“两个高质量”目标,每年听取审议代表议案建议办理情况报告,对优秀建议和议案建议办理工作优秀单位及个人表扬通报,完善重点建议领导包抓落实和跟踪督办机制。建立代表履职评价机制,落实代表向选民述职制度,激发代表履职热情,增强了代表执行职务的权威性。

第五,守正创新,是做好人大工作的不竭动力

与时俱进、开拓创新是人大工作的力量之源。市人大常委会按照总结、继承、完善、提高的原则,积极推进实践创新和工作创新,形成了许多鲜明的工作特点。完善立法机制,扩大公民有序参与,公开征集立法建议,充分征询专家意见。开展立法后评估,保证法规质量。精准确定监督议题,围绕全市中心工作,将秦岭生态环境保护、重点项目建设、脱贫攻坚、优化营商环境、行政执法等列为年度固定监

督议题,使人大工作始终紧扣全市大局。改进监督方式,综合运用专题询问、工作评议、“满意度”测评等方式,强化跟踪督办。对重点议题采取常委会统一安排、全员参与、市县(区)全覆盖。完善制度机制,建立人大代表约见国家机关负责人制度,支持代表就中心城区饮用水安全事项首次约见市区国家机关负责人。建立工作委员会委员制度,选聘法律、经济、社会、环保等专业性委员47名。深化舆论宣传,开展庆祝地方人大设立常委会40周年系列活动,召开座谈会,组织省级主流新闻媒体赴商洛开展“40年·深情回眸再出发”主题采访活动,举办专题书画展。深化媒体合作,在商洛“一报一台一网”开办代表风采录专栏。创立人大微信公众号。加强上下联系,配合省人大开展立法调研19次、执法检查16次、视察调研23次。落实省委、市委人大工作《决定》,指导县(区)充实人大机构和人员。加强市县(区)人大工作联动,人大工作的凝聚力、影响力显著增强。

第六,加强自身建设,是做好人大工作的重要保障

打铁还需自身硬。常委会及机关自身建设,事关人大职能作用的有效发挥,事关人大工作的创新发展。市人大常委会高度重视自身建设,努力提高常委会组成人员履职能力和人大机关服务水平。把政治建设放在首位。全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动。着力完善各项工作制度。对常委会工作制度进行全面梳理,修订完善改进常委会会议筹办意见、主任会议议事规则、人大代表履职考核办法等制度31项,对常委会议事、决策、监督、立法、人事任免、工作程序、工作标准、工作成果运用等作出明确细致的规范,有力保障和促进常委会及机关各项工作有序高效运转。持之以恒加强作风建设。持续开展“讲政

治、敢担当、改作风”专题教育、“提士气、强担当、建机制、促发展”作风建设和“转作风、夯责任、抓落实、促发展”作风建设专项整治,不断砥砺干部作风。注重加强调查研究,深入基层、深入群众,听真话、察实情,主动回应群众关切,使常委会各项工作都建立在深入了解民情、充分反映民意的基础上。加强干部队伍建设。调整充实机关干部队伍,优化队伍结构,保持工作有序衔接。树立正确用人导向,调整、选拔优秀干部到重要岗位,激发干部工作热情。努力打造政治坚定、服务人民、崇尚法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

各位代表!过去五年,是常委会围绕中心、服务大局,依法履职取得显著成效的五年,是常委会砥砺奋进、担当有为,各项工作全面推进、取得突破的五年。这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是市委坚强领导的结果,是全体代表和人大工作者依法履职、勤勉工作的结果,是“一府一委两院”和县(区)人大密切配合、大力支持的结果,是全市人民积极参与、充分信任的结果。在此,我代表市四届人大常委会,向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,常委会的工作还存在一些需要改进的地方,主要是:立法质量需要着力提高,监督方式方法有待进一步完善,监督实效还需切实增强,服务保障代表履职工作还需有效改进,常委会自身建设有待进一步加强等。这些问题,需要我们在今后的工作中认真研究,切实加以解决。

2022年工作意见

2022年,是市五届人大常委会开局之年,做好今年的工作至关重要。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,

认真落实中央人大工作会议和市第五次党代会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,进一步提升立法、监督、代表等工作水平,以高质量立法助力高质量发展,以更大力度监督推动法律法规有效实施和市委决策部署全面落实,以更实工作举措发挥好在发展全过程人民民主中的职能作用,努力在打造“一都四区”、推进商洛高质量发展中作出人大应有贡献。

一要更加注重理论武装,在加强思想政治建设上有新提升

坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则,深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,贯通学习习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二要科学民主依法立法,在发挥立法引领作用上有新举措

坚持党对立法工作的领导,编制市人大常委会2022-2026年立法规划和2022年立法工作计划。继续做好《商洛市养犬管理条例》的审议、报批和宣传贯彻工作。健全立法工作机制,发挥基层立法联系点作用,拓宽公民有序参与立法途径。开展立法后评估,推进法规贯彻实施,提高地方法规质量,确保地方法规可操作、真管用。

三要围绕中心服务大局,在推进“一都四区”建设上有新作为

运用法治方式全力推进“一都四区”建设。围绕打造中国康养之都目标,对标康养城市建设标准,市县区人大牵头抓总,着力培育市场主体,高度重视项目建设,持续深化“三个提升”,不断扩大商洛康养产业的社会影响力和市场占有率。围绕“四区”建设,听取和审议重大项目建设、“3+N”产业集群、快递物流产业发展、村庄规划建设管理等专项工作报告,开展环境保护法、秦岭生态环境保护条例、优

化营商环境条例、行政执法等执法检查,开展乡村振兴、农村精神文明建设等视察调研,推动解决人民群众“急难愁盼”,推动法律法规有效实施。

四要健全措施强化服务,在改进人事代表工作上有新成效

积极发展全过程人民民主,完善民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。强化任后监督,有序安排对市“一府一委两院”负责人进行履职测评。总结推广柞水县试点经验,全面实施民生实项目人大代表票决制。及时组织新一届市人大代表培训,提高代表履职能力。健全“两个联系”机制,密切常委会与代表、代表与群众的联系。认真办理代表议案建议,继续落实领导包抓督办、委室归口督查、检查考核评比等措施,不断提高议案建议办理工作质量。畅通履职渠道,加大专家型和行业性代表参与地方立法、执法检查、视察调研等活动力度。探索建立代表履职激励、约束和退出机制,加强代表履职考核,不断提高代表工作水平。

五要按照“四个机关”定位,在加强自身建设上有新气象

学习贯彻《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》,完善人大组织制度、工作机制和运行程序。巩固拓展党史学习教育成果,纵深推进“提士气强担当建机制促发展”作风建设。强化法律法规和业务知识学习,建设学习型机关,提升人大干部工作能力,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

各位代表!赓续百年奋斗路,砥砺复兴新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共商洛市委的坚强领导下,凝心聚力、勇毅前行、踔厉奋发,为打造“一都四区”、奋力谱写商洛高质量发展新篇章作出新的更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

全面加快“一都四区”建设

——《政府工作报告》摘要

2021 年和过去五年工作回顾

2021 年实现了“十四五”良好开局

一是精准施策稳增长,跑出了高质量发展加速度。
二是多措并举促转型,蓄积了追赶超越新动能。
三是重拳出击治“五乱”,擦亮了绿色发展新底色。
四是建管并重抓治理,扮靓了城市乡村好颜值。
五是改革开放齐发力,激发了市场主体新活力。
六是持之以恒惠民生,提升了人民群众幸福感。

过去五年,我们干成了许多过去想干而没有干成的大事、解决了许多过去想解决而没有解决的难事、实现了许多期盼已久而没有实现的梦想。

——五年来,我们举全市之力、背水一战,夺取了脱贫攻坚战的决定性胜利。
——五年来,我们汇全民之智、顽强拼搏,奠定了高质量发展的坚实基础。
——五年来,我们行利民之举、奋起直追,推动城乡面貌发生了天翻地覆的变化。
——五年来,我们靠全民之力、守护秦岭,巩固扩大了商洛的生态优势。
——五年来,我们谋惠民之策、持之以恒,办成了一批惠民安民的好事实事。

今后五年总体思路和目标任务

总体思路:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,紧扣省委、省政府工作要求,贯通落实“五项要求”“五个扎实”,以把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局为战略指引,以加快高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为主攻方向,精心打造中国康养之都、高质量发展转型区、生态文明示范区、营商环境最优区、市域社会治理创新区“一都四区”,奋力谱写新时代追赶超越新篇章。

总体目标是打造“一都四区”

- (一) 打造中国康养之都 (二) 打造高质量发展转型区 (三) 打造生态文明示范区
(四) 打造营商环境最优区 (五) 打造市域社会治理创新区

主要抓手是“3466”

“3”是守住“三条底线”。一是守住秦岭保护底线；二是守住安全稳定底线；三是守住民生保障底线。

“4”是实现“四个突破”。一是工业转型突破；二是旅游三产突破；三是城乡环境突破；四是招商引资突破。

第一个“6”是推进“六市联创”。坚持以创促建、以创促管、以创提质、以创争优，系统推进国家文明城市、国家园林城市、国家生态文明示范市、国家全域旅游示范市、国家全域森林康养试点市、国家“四好农村路”示范市“六市联创”。

第二个“6”是实行“六高拉动”。加快西十、西康高铁和丹宁高速东段建设，争取洛卢高速今年五一节前正式开工，丹宁高速西段、澄商高速 2024 年上半年正式开工，以“六高”拉动投资、带动发展。同时，积极推进商洛支线机场、西合高铁、商郧高速前期工作。

2022 年重点工作

2022 年既定目标：确保全年生产总值增长 6.5%左右、规上工业增加值增长 11%左右、固定资产投资增长 8.5%左右、社会消费品零售总额增长 8.5%左右、城乡居民收入分别增长 7%和 9%左右。

(一) 大上项目扩投资，夯实高质量发展基础狠抓项目建设、强化项目储备、大力招商引资。

(二) 做强工业增后劲，加快转型发展步伐狠抓矿业“五化”转型、狠抓储能产业培育、狠抓标准化厂房建设、狠抓企业运营保障、狠抓县域工业经济。

(三) 做大旅游优三产，让“22℃商洛”更具魅力打造全域景区、强化宣传营销、扩大三产消费。

(四) 建好城市为人民，提升城市宜居品质科学规划城市、加快补齐短板、提升宜居品质、强化城市管理。

(五) 巩固成果促衔接，推动乡村全面振兴巩固脱贫成果、发展特色产业、建设秦岭山水乡村、完善基础设施。

(六) 当好卫士守底线，持续厚植生态优势管好山、治好水、护好蓝天、抓好创建。

(七) 深化改革求突破，增强创新发展活力深化改革创新、优化营商环境、激发开放活力。

(八) 心系民生强保障，扎实推进共同富裕坚持就业优先、完善公共服务、提高保障水平、统筹发展和安全。

聚力抓好打基础、利长远、惠民生的十大工程

- | | |
|---------------|---------------|
| 一是现代交通设施完善工程； | 六是特色街区建设保护工程； |
| 二是市民住房条件改善工程； | 七是高铁康养新城建设工程； |
| 三是农村人居环境治理工程； | 八是社会公共服务提升工程； |
| 四是城市基础设施完善工程； | 九是文化艺术传承振兴工程； |
| 五是城市宜居品质提升工程； | 十是干部群众利益保障工程。 |

在商洛市第五届人民代表大会第一次会议 闭幕会上的讲话

(2022年3月29日)

市人大常委会主任 陈 宁



各位代表、同志们：

在市委的坚强领导和省委督导组的关心指导下,经过全体代表和与会同志的共同努力,商洛市第五届人民代表大会第一次会议,圆满完成了各项议

程,即将胜利闭幕。

会议期间,各位代表以高度的政治责任感和饱满的政治热情,依法行使权力,共商发展大计,认真审议讨论,严守会风会纪,体现了胸怀大局、忠于人

民的责任担当,展示了新一届人大代表高度的政治觉悟和履职能力。会议形成的重要成果、提出的重要任务,把市五次党代会擘画的美好蓝图,通过法定程序转化成了全市人民的共同意志和一致行动。大会开得隆重热烈、圆满成功,巩固和发展了全市上下团结奋斗、干事创业的良好局面,是一次承前启后、继往开来的大会,是一次群策群力、共谋发展的大会,是一次凝心聚力、鼓舞斗志的大会。大会的圆满召开是全体代表和与会同志共同努力、辛勤付出的结果。在此,我代表大会主席团,向全体代表和列席人员,向省委督导组各位领导,向参与大会服务保障的全体工作人员表示衷心的感谢!

各位代表、同志们!我们的事业是团结拼搏、接力奋斗的结果,是在继承中创新、在开拓中前进的结果。过去五年,市四届人大及其常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,充分发挥国家权力机关作用,用心用情服务发展大局,有力有效深化依法履职,从严从实加强自身建设,推动了人大工作与时俱进创新发展,为商洛民主法治建设和经济社会发展作出了积极贡献。

这次换届,由于工作需要和年龄原因,市四届人大常委会的部分同志不再担任新一届市人大常委会的领导职务和委员职务。多年来,他们牢记党和人民的重托,勇于担当、勤勉履职,为推进商洛高质量发展倾注了大量心血和汗水,为人大工作创新发展积累了许多实践经验和办法举措,这些都是激励我们不懈奋斗、勇毅前行的宝贵财富。在此,让我们以热烈的掌声,向凯盈主任、各位副主任、各位委员,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

本次会议,选举我担任市人大常委会主任,选举杨长洲、冯永清、赵军、李旭光、崔孝栓、袁良善、赵水利同志担任副主任,选举石康君同志担任秘书长,马先友等 37 名委员,这是组织的信任、代表的支持,更是全市人民的期望和重

托,我们一定不辱使命、不负重托,胸怀全市工作大局,继承发扬优良传统,忠实履行法定职责,为推动商洛高质量发展贡献人大智慧、凝聚人民力量。

各位代表、同志们!今年是党的二十大召开之年,是“十四五”规划实施的关键之年,也是落实市五次党代会精神的开局之年。刚才,市委副书记王青峰同志站在谱写商洛高质量发展新篇章的高度,对落实好守住“三条底线”、实现“四个突破”、推进“六市联创”、实行“六高拉动”的重点任务,提出了五个方面总体要求,吹响了奋进新征程的“集结号”,发出了建功新时代的“动员令”。同时,对做好人大工作提出了四个方面具体要求,我们一定要深刻领会、抓好落实,坚持围绕中心、服务大局,以更加坚定的态度、更加自觉的担当、更加积极的作为,奋进新征程、再创新辉煌,努力开创新时代人大工作新局面。

一、奋进新征程、再创新辉煌,我们要坚持旗帜鲜明讲政治,始终保持人大工作正确政治方向

坚持党的领导,是人大依法履职、开展工作的根本保证。我们将旗帜鲜明讲政治,准确把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想,切实用党的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作,确保人大工作始终沿着正确方向前进。坚持把政治建设摆在首位,大力弘扬伟大建党精神,坚定捍卫“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把政治属性、政治标准、政治定力融入人大工作各方面,推动人大工作凝心聚力、笃定前行。发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,自觉在市委全面领导下开展工作,切实做到党委工作重心在哪里、人大工作就跟到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里,始终做到思想上同心、目标上同向、行动上同步。

二、奋进新征程、再创新辉煌,我们要坚持

奋发有为促发展,努力在助力高质量发展中展现新作为

切实肩负起宪法法律赋予的神圣职责,是做好人大工作的永恒主题。我们将积极探索“小快灵”立法,扎实稳妥推进立法破题,确保出台的每一部地方性法规都能立得住、行得通、接地气,以良法促进发展、保障善治,使法治成为商洛核心竞争力的重要标志,为推动全市高质量发展提供坚强的法制保障。加强和改进人大监督,始终把工作重点放在支持和推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、依法司法上,探索完善新时代人大监督方式方法,把专项监督与综合监督、工作监督与法律监督、事前监督与事后监督有机结合起来,紧扣高质量发展有计划、有重点、有深度地开展监督,使人大监督与发展要务贴得更紧、走得更近,真正做到寓支持于监督之中,把人大监督的本意发挥出来、用到要处,在监督中参与决策、支持发展、服务大局,在推动工作上见真功、求实效、显力度。充分发挥人大代表主体作用,激励代表勇挑重担、各尽所能、各展所长,紧盯“绿色循环发展”定位,聚焦“一都四区”目标,围绕打造“3+N”产业集群、实施“三百四千”工程等重点工作,正确监督、有效监督、依法监督,用实干实绩助推商洛高质量发展。

三、奋进新征程、再创新辉煌,我们要坚持不忘初心担使命,积极践行以人民为中心的发展思想

以人民为中心是我们一切工作的出发点和落脚点。我们将始终牢记初心使命、锚定民生坐标,广纳民意、集中民智,积极践行和发展全过程人民民主,不断扩大人民群众有序政治参与,不断丰富人民代表大会制度在商洛的实践特色、时代特色。始终把人民放在心中最高位置,把人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为检验工作的根本标准,多听群众心里

话,多想群众身边事,竭尽所能办好暖民心、顺民意的事,当好群众的贴心人、代言人。紧贴人民群众对美好生活的热切期盼,把回应好群众急难愁盼问题当作履职责任,及时把群众所思所盼所忧反映上来,帮助党委政府精准掌握社情民意、及时优化工作部署、提高决策执行效果,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

四、奋进新征程、再创新辉煌,我们要坚持提升素质强本领,不断推动新时代人大工作守正创新

干事担当,是人大干部的职责所在,也是人大事业的价值所在。我们将按照习近平总书记提出的“四个机关”的定位和要求,全面加强新时代人大工作和建设,真正把人大机关打造成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的地方国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。市人大常委会党组将坚决扛起全面从严治党主体责任,持续加强作风建设,不断提升能力素质,着力打造政治坚定、服务人民、崇尚法治、发扬民主、勤勉尽责的人大队伍。市人大常委会组成人员要充分发挥示范带动作用,争做依法履职的模范、为民服务的模范,不辜负市委的期望、不辜负人大代表的信任。全体人大代表要加强学习培训、提高履职能力,注重调查研究、提高履职实效,严格自律自省、接受人民监督,用良好形象、过硬作风和优异成绩彰显人大代表的为民本色和时代风采。

各位代表、同志们,新时代赋予我们的使命光荣而神圣,人民寄予我们的期望殷切而厚重。让我们在市委的坚强领导下,勠力同心、砥砺前行,为奋力谱写商洛高质量发展新篇章作出新的更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

在市五届人大一次会议闭幕会上的讲话

(2022年3月29日)

王青峰



各位代表、同志们：

经过大家的共同努力，商洛市第五届人民代表大会第一次会议，圆满完成了各项预定任务，就要胜利闭幕了。

这次大会，选举产生了新一届市政府领导班子，我继续担任市政府市长，这是全市人民的信任和重托，我和新一届政府班子将倍加珍惜党赋予的神圣职责，倍加珍惜人民寄予的殷切期望，在市委坚强领导下，在市人大、市政协和社会各界的监督支持下，

继续保持只争朝夕、真抓实干的精气神，以实际行动向党和人民交上一份满意答卷！

会议期间，各位代表以高度的政治责任感和强烈的历史使命感，认真履行职责，充分发扬民主，正确行使权利，审议通过了政府工作报告和其他各项报告的决议，还选举产生了新一届市人大常委会、监察委员会主任、法检“两长”。会议始终洋溢着民主、团结、和谐的气氛，体现出求真、务实、创新的精神，是一次凝心聚力、继往开来的大会，是一次鼓劲加

油、催人奋进的大会。会议的成功召开,必将极大鼓舞和带动全市人民,以更加坚实的步伐,向着新的宏伟目标奋勇前进。

五年来,市四届人大及其常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,依法全面落实省委和市委各项决策部署,为推进商洛民主法治建设作出了重要贡献,有力保障了全市经济社会持续健康发展。这次换届,由于年龄原因和工作需要,市四届人大常委会主任凯盈同志,副主任录印、吉斌、永康、雅莉同志不再担任市人大常委会领导职务,还有部分常委会委员不再留任。他们在职期间恪尽职守、勤勉敬业,认真履职、扎实工作,为商洛发展倾注了大量心血。特别是凯盈同志,政治素质高,大局意识强,忠诚于党和人民的事业,在担任市人大常委会主任期间,充分发挥领导经验丰富的优势,围绕中心、服务大局,为促进全市经济社会高质量发展和民主法治建设作出了重要贡献。在此,让我们以热烈的掌声,向凯盈、录印、吉斌、永康、雅莉等同志,以及市四届人大常委会组成人员,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在这次大会上,大家选举陈宁同志担任本届市人大常委会主任,这是组织对商洛发展的殷切关怀,希望陈宁同志与全体代表一道,与常委会组成人员一道,继承和发扬历届人大的光荣传统和优良作风,忠实履行宪法和法律赋予的职责,切实维护全市人民的根本利益,踏踏实实干事,兢兢业业工作,不断开创人大事业发展的新局面,以实际行动向省委和全市父老乡亲交一份满意的答卷。

各位代表、同志们!今后五年,是我市转型发展升级期、竞争优势重塑期、城乡融合拓展期、对外开放深化期,前不久召开的市第五次党代会,提出了打造“一都四区”、谱写高质量发展新篇章的宏伟目标。这次人代会对今后五年工作提出了守住“三条底线”、实现“四个突破”、推进“六市联创”、实行“六高拉动”的重点任务。全市上下一定要把智慧和力量凝聚到大会提出的各项目标上来,动员和团结全市干部群众,努力为全面完成各

项任务而不懈奋斗。

我们要坚定正确政治方向。党的十九届六中全会,作出我们党的第三个历史决议,确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。我们必须坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”,把贯彻总书记来陕考察重要讲话重要指示精神作为全部工作的总纲,对标对表、不折不扣抓好落实,自觉做习近平总书记的坚定维护者、忠实追随者,自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者,紧跟习近平总书记步伐夺取更大胜利、开创美好未来。

我们要抓牢发展第一要务。高质量发展是解决一切问题的基础和关键。我们要贯通落实“五项要求”“五个扎实”,坚持以绿色发展塑造新优势,以产业集群培育新引擎,以精美城镇彰显新形象,以乡村振兴创造新生活,以改革开放激发新活力,以增进福祉满足新期待,以优化治理提升新效能,统筹抓好项目建设、产业培育、招商引资、生态环保、防范化解重大风险、社会治理等工作,精心打造“一都四区”,奋力谱写商洛高质量发展新篇章。

我们要践行人民至上理念。时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。我们要深入践行以人民为中心的发展思想,树立正确政绩观,用情用力解决好群众在就业、教育、医疗、养老、社保、住房等方面的急难愁盼问题,坚决当好秦岭生态卫士,大力推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,在推动高质量发展中创造高品质生活,扎实推动共同富裕,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。要坚持一切为了人民,紧紧依靠人民,牢记人民是历史的创造者、走好新时代群众路线,广泛汇聚起共创美好未来、共建幸福家园的磅礴力量,努力交出一份让总书记和党中央放心、让全市人民满意的合格答卷,努力创造经得起历史、实践和

人民检验的过硬实绩。

我们要持续推进思想解放。习近平总书记在建党百年的重要历史节点,再次亲临陕西考察指导,赋予陕西“解放思想、改革创新、再接再厉,谱写高质量发展新篇章”的重大使命,让我们倍受激励、倍增信心、倍添干劲!我们要自觉从新发展理念中找立场、找观点、找方法,持续推进思想解放,坚决破除安于现状的山地思维、树立勇立潮头的赶超意识,破除靠山吃山的路径依赖、树立绿色转型的创新思想,破除局部利益的狭隘观念、树立事业至上的强烈担当,破除不紧不慢的精神状态、树立只争朝夕的干事劲头,大力推进“三百四千”工程奋力赶超行动,真正变被动为主动、变约束为机遇、变倒逼为能力,以思想破冰激活发展潜能、引领发展突围。要加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,不断提升“七种能力”“八种本领”,以奋发有为、只争朝夕的精神状态,不畏艰难、大干快干的拼搏劲头,推动商洛高质量发展实现新突破。

我们要坚持全面从严治党。自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。要深入贯彻新时代党的建设总要求,大力弘扬伟大建党精神,持之以恒正风肃纪,只争朝夕真抓实干。要把全面从严治党贯穿于工作全过程,扎实开展“党旗飘扬强堡垒·奋进商洛当先锋”党建主题活动,充分激励干部担当作为。各级人大要持续加强机关党的建设,着力打造高素质代表队伍,持续深化“提士气、强担当、建机制、促发展”作风建设,推动形成风清气正的政治生态。各位代表要带头弘扬“勤快严实精细廉”作风,扑下身子干,甩开膀子干,持之以恒干,团结一心干,真正在各自岗位上争当表率、建功立业,展现新时代代表风采。

各位代表,同志们!人民代表大会制度是党百年奋斗取得的重大制度成果。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,提出了全过程人民民主的重大理念,赋予了人民代表大会制度新的

内涵。坚持好、完善好人民代表大会制度,要始终坚持党的全面领导,用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,把党的领导贯穿人大工作全过程各方面,使党的主张通过法定程序成为全市共同意志和人民共同行动,确保牢牢把握践行人民当家作主的正确方向。要紧紧围绕中心大局依法履职,紧扣事关商洛发展全局的重大任务,加快健全重大改革急需、市域治理现代化急需、满足人民群众美好生活向往急需的法律制度,以良法促发展、寓支持于监督,更好地服务大局、造福人民。要全面加强人大及其常委会自身建设,深入学习贯彻中央人大工作会议精神,按照习近平总书记提出的“四个机关”的定位和要求,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,更好担负起宪法法律赋予的神圣职责,不断开创人大工作新局面。要充分发挥人大代表主体作用,尊重代表、依靠代表、服务代表,支持代表在扛起新使命、谱写新篇章中展现人大代表为人民的担当作为。大会闭幕后,各位代表要带头宣传好、解读好会议精神,团结带领人民群众把智慧力量凝聚到会议确定的目标任务上来;要带头贯彻落实,见行动、见成果,展现奋进新征程、建功新时代的风采和形象;要以高度的政治责任担当好党委政府联系人民群众的桥梁,最大限度调动积极因素、化解消极因素,为改革发展稳定营造良好氛围。

各位代表,同志们!今天,我们已经大踏步走在新的征程上,我们既为商洛取得的骄人成绩而无比自豪,更为商洛充满希望、更加美好的明天而无比自信。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省委、市委的坚强领导下,解放思想、改革创新、再接再厉,凝心聚力打造“一都四区”,牢记嘱托矢志追赶超越,奋力谱写商洛高质量发展新篇章,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

在商洛市第五届人民代表大会常务委员会 第一次会议上的讲话

(2022年4月27日)

市人大常委会党组书记、主任 陈 宁

各位组成人员、同志们：

市五届人大常委会第一次会议，在大家的共同努力下，顺利完成了各项议程。会议听取和审议了3个专项工作报告，进行了1项“满意度”测评，审议了市人大常委会2022年工作要点，通过了有关人事议案，取得了圆满成功，达到了预期目的。这次会议的召开，标志着本届市人大常委会工作的全面展开。下面，我就本次会议审议事项及常委会依法履职讲五个方面意见。

一、提高站位，坚决守好生态环境底线

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。2021年，市人民政府及相关部门高度重视生态环境保护工作，自觉践行“两山”理论，认真贯彻党中央关于生态环保系列决策部署，统筹推进蓝天、碧水、净土、青山保卫战，较好地完成了年度生态环境保护各项目标任务。但仍存在环保基础设施运行、矿山生态环境整治、农业面源污染治理、生态监管体制机制等薄弱环节。对此，常委会组成人员建议：

一要强化组织领导，压实生态环境保护责

任。深入贯彻习近平生态文明思想，统筹经济社会发展与生态文明建设，层层压实各级各部门工作责任，严格落实生态环境保护党政同责、“一岗双责”要求，扎实推动中央决策部署和省委市委工作要求落地见效，坚决打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战。注重法律法规宣传教育，增强社会公众生态环保法治意识，调动各级人大代表、热心公益人士和城乡居民参与生态环境保护工作的积极性、主动性。

二要坚持问题导向，坚决打好污染防治攻坚战。持续抓好第二轮中省环保督察反馈问题整改工作，推动督察整改常态化。切实抓好矿山生态环境整治，扎实开展尾矿库环境状况调查、风险评估防控，督促涉重金属企业落实减排措施；加强水污染防治工作，严格落实河长制责任，加强各中小河流及其支流治理，保持全市水环境质量持续向好；加强工业集中区污水处理配套设施建设，推进城镇污水处理厂技改升级和二三级管网建设，提高城镇生活污水处理率；处理好城镇污水处理厂建设与监管关系，建立污水处理与治污成效挂钩机制，做到有人建、有人管，管理到位、运转高效，切实提高污水处理

率;加大农村农业面源污染防治力度,下大力气抓好生活垃圾、畜禽粪污、化肥农药等污染防治,持续改善农村环境质量。

三要加强执法力度,提升生态环境监管能力。强化生态环境等部门执法能力建设,加大执法监督工作力度,稳妥推进生态环境系统改革,充实基层执法力量,提升基层执法人员能力和水平。严格生态环境执法,落实执法联动协作机制,生态环境主管部门及相关部门要切实履行职责,加强行政执法与刑事司法的有效衔接,依法严厉打击恶劣破坏生态环境的违法行为,确保生态环境安全和社会和谐稳定。

四要健全长效机制,提高生态文明建设水平。探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,突出源头严防、过程严管、后果严惩,探索建立以生态环境质量优良为导向的考核评价机制,构建贯穿生态环境治理全过程的长效机制,加大生态系统保护力度。平衡环保与发展的关系,推动环境保护与经济发展同向而行,强化服务意识,积极主动地为企业做好服务,做到具体问题具体分析,推动精准治污,加快推进生态文明体制改革。

二、夯实责任,切实抓好审计整改工作

审计问题整改是审计监督工作的核心环节之一,是政府及其相关部门改进工作、增强执行力和公信力的重要体现。近年来,市政府高度重视审计查出问题整改工作,在严肃财经纪律、强化预算约束、提高支出绩效、推进审计执法等方面做了大量工作,取得了明显成效。但根据“两个报告”和会议审议情况看,2021年度审计查出问题整改工作还存在一些突出问题,主要表现在:个别单位对审计整改的严肃性认识不足,责任落实不够到位;对审计查出问题的原因分析不深,标本兼治不够到位;对审计查出问题整改的联动机制研究不够,整体推进不够到位。对此,提三点具体要求。

一要夯实整改责任。审计机关作为审计整改的督办检查主体,要认真落实审计整改清单制度,大胆运用审计整改问责手段,对尚未整改到位或未完全整改到位的问题继续紧盯不放、跟踪检查整改,确保

高质量完成任务。被审计单位要按照审计机关规定的期限和要求执行审计决定,全面整改、彻底整改,决不能敷衍整改、表面整改、书面整改。在整改的基础上,举一反三,建立健全规章制度,关口前移,杜绝类似问题发生。

二要创新整改方式。主动适应人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的新要求,适应建立国有资产管理情况报告制度的新要求,更加重视加强预算执行监督、财政资金使用绩效监督和国有资产管理监督,加强重点领域财政专项资金的监督,特别是政府投资项目的监督问效,进一步提高审计监督的广度和深度。加大审计整改结果公告力度,充分发挥社会监督作用。把审计整改工作情况纳入有关单位部门年度考核的主要内容,作为领导干部考核、任免、奖惩的重要依据。

三要强化整改措施。注重抓源头、清积弊,对尚未完成整改的问题,政府及有关部门要始终保持检查督导力度不减,建立好台账,落实好整改清单销号制度;对已拟定整改措施尚未完成的问题要跟踪推进,对敷衍塞责、推诿扯皮、限期内仍整改不到位的,要约谈问题单位主要负责人;对审计发现的涉嫌违法和严重违反财经纪律负有直接和领导责任的人员,纪检监察等部门要依法追责问责,甚至移送司法机关,杜绝屡审屡犯,切实维护审计工作的严肃性和权威性。

三、把好关口,依法做好备案审查工作

规范性文件备案审查是宪法法律赋予各级人大常委会的一项法定职责,也是人大监督体系的重要组成部分。近年来,市人大常委会高度重视备案审查工作,依法开展备案审查工作,取得了一定成绩。但仍然存在规范性文件报备不及时、不规范,审查标准、程序和督促纠正机制不够明确等问题。对此,常委会组成人员建议:

一要提高思想认识。从维护宪法法律权威的高度,提高对备案审查工作重要性的认识,切实增强做好备案审查工作的责任感和使命感。要认真落实党中央提出的有件必备、有备必审、有错必纠的工作要

求,增强备案审查工作的积极性和主动性,切实维护国家法制统一、尊严、权威。要进一步加大学习宣传力度,提升社会公众对备案审查工作的知晓度、关注度、参与度,努力营造良好的备案审查社会氛围。

二要完善工作机制。市人大常委会法工委要加强探索研究,结合实际修订完善备案审查工作规程,规范工作标准和工作程序,建立规范性文件备案目录定期公布、审查研究情况反馈公开、备案审查联动、未按期报备定期通报、典型案例曝光等制度。市“一府一委两院”要认真落实规范性文件报备主体责任,进一步规范和加强规范性文件制发工作,依照法定时限、要求和程序做好规范性文件报备工作,坚决杜绝迟报、漏报等现象。

三要加强能力建设。加强备案审查工作队伍建设,健全备案审查机构,配备专职专责工作人员,充实备案审查力量。要通过组织培训、参加上级培训、外出考察学习等形式,加强备案审查人员培训,努力提高备案审查工作人员业务素质和工作能力。要加强备案审查信息平台建设,充分利用信息平台智能化、信息化优势,提高备案审查工作效能。要注重发挥人大代表、专家学者、立法研究基地的作用,不断提升备案审查工作整体水平。

四、聚焦目标,统筹推进年度重点工作

今天的会议审议通过了市人大常委会2022年工作要点,任务已经明确,下一步关键是抓好落实,在抓落实的过程中要突出把握好“三个度”。

一要找准角度,增强监督工作的针对性。坚持法律至上、发展为先、民生为重的工作思路,把工作的重点放在市委关心、政府关注、群众关切的热点难点问题上,立足人大职能定位,找准发挥作用的切入点、突破口,在推动高质量发展中体现担当作为。

二要把握力度,增强监督工作的科学性。一方面,要敢于监督,旗帜鲜明、理直气壮地开展监督,各工委要选定两到三个代表性较强的重点问题、牵一发而动全身的关键问题,综合运用各类法定

监督手段,紧盯关键环节,找准矛盾焦点,深挖问题根源,提出意见建议,跟踪督促落实,以实实在在的监督效果,树立人大监督工作的权威。另一方面,要善于监督,围绕市委决策部署和全市中心工作,谋划和开展监督工作,从人大的角度、用人大方式,做应该做、能够做、做得成的事,力求干一件、成一件、见效一件,持续推动“一府一委两院”加强和改进相关工作,真正做到寓支持于监督之中。

三要注意密度,增强监督工作的实效性。坚持少而精、求实效的原则,紧盯重大事项、突出问题,紧抓不放、一抓到底。坚持按计划、依程序,有序有力推进工作,无重大特殊情况不搞临时动议,不随意增减议题,确保工作计划的严肃性。坚持严督促、重落实,既要提出科学合理、切实可行的审议意见和工作建议,又要加强决定决议、审议意见的跟踪督办,一鼓作气、抓出成效。

五、牢记使命,认真履行宪法法律职责

3月29日闭幕的市五届人大一次会议,选举我们46人为市人大常委会组成人员,其中34名同志是这次换届新提名的。大家有的是从党政机关转岗到市人大机关的,有的是县(区)人大常委会现任主要领导,有的是企事业单位选举产生的代表,不少同志在多个岗位积累了丰富的工作经验,具有较强的政治责任感和事业心。作为市五届人大常委会的“班长”,我将团结带领大家,在市委的坚强领导下,不辱使命、不负重托,胸怀全市工作大局,忠实履行法定职责,为推动商洛经济社会发展和民主法治建设做出应有的贡献。以本次会议为标志,新一届人大常委会正式开启了依法履职的征程。借此机会,我就加强常委会履职能力建设,谈五点认识,与大家共勉。

一要增强政治意识,始终坚持党的领导。人大及其常委会是党领导下的国家权力机关,政治是第一属性,讲政治是第一要求。我们要牢牢把握政治机关定位,自觉把坚持党的领导贯穿于人大工作各方面全过程,确保人大工作始终沿着正确的

政治方向前行。要坚持重大决策、重大事项、重要工作及时向市委请示报告,确保人大工作与市委工作目标同向、思想同心、行动同步。要充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,自觉把人大工作放到市委工作全局中去思考、谋划和推进,切实做到市委的工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,人大力量就汇聚到哪里,人大作用就发挥到哪里。

二要增强宗旨意识,自觉维护人民利益。人民代表大会制度之所以具有强大的生命力、显著的优越性,关键在于深深植根于人民之中。我们要始终做到“心中有民”,把人民群众的根本利益作为一切工作的出发点、落脚点,努力使每一项立法、每一次监督、每一个决定都能充分反映人民意愿,切实维护人民利益。要始终做到“真心为民”,深入基层一线听民声、察实情,号准群众脉搏,查清问题症结,围绕人民群众“急难愁盼”问题,提好建议、做好决定,确保人大工作始终合民意、顺民心。要始终做到“务实亲民”,主动倾听、积极回应群众呼声,用心、用情、用力办好民生实事项目,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

三要增强大局意识,全力推动中心工作。人大工作是党和国家工作的重要组成部分,围绕中心、服务大局是人大工作的重要使命。市第五次党代会描绘了我们商洛未来五年的宏伟蓝图,提出了凝心聚力打造“一都四区”、奋力追赶超越,谱写商洛高质量发展新篇章的奋斗目标,这就是商洛的工作大局。我们要聚焦市委工作重点、改革发展难点、民生领域热点,切实找准人大工作的切入点、着力点和落脚点,采取市县(区)人大联动、常委会全员参与的形式,综合运用视察调研、执法检查、工作评议、专题询问等法定监督方式,实施正确监督、有效监督、依法监督,真正寓支持于监督之中,把人大监督工作的本意发挥出来,积极推动市委各项决策部署落到实处、见到实效。

四要增强法治意识,依法履行法定职责。人大及其常委会担负着宪法和法律赋予的神圣职责,

依法办事是人大工作的基本特点和根本原则。作为常委会组成人员,我们要带头“知法、守法、护法”,依法履行好各项法定职责。“知法”,就是要学习法律、熟悉法律、掌握法律,特别是要学懂弄通宪法、监督法、代表法、组织法等我们履行职权的“基本法律”,确保人大各项工作都在法律框架内进行;要深入研究与常委会监督议题相关的“专业法规”,自觉做到“先学法再调研、先学法再监督、先学法再审议”,努力当好依法监督的“行家里手”。“守法”,就是要严格依照法律规定开展工作,真正做到言必称法、事必依法、行必守法,确保各项工作内容合法、程序合法、行为合法。“护法”,就是要充分运用监督职权,及时制止和纠正违法行为,切实维护宪法法律权威,确保法律法规得到正确有效实施。

五要增强带头意识,积极发挥表率作用。在座的各位兼具“人大代表”和“常委会组成人员”的双重身份,是“代表中的代表”,言行举止不仅关乎个人形象,更关乎国家权力机关的形象和声誉,必须充分发挥模范带头作用。希望大家做勤于学习的表率,自觉把学习放在突出位置,系统学习法律法规和人大工作规则,准确把握人大工作的特点、规律,全面提升综合素质和履职本领。做遵纪守法的表率,坚持内正其心、外修其行,带头守好法律底线、纪律红线,自觉维护法律尊严,积极推动法律实施。做团结协作的表率,互相尊重、互相信任、互相关心、互相支持,心往一处想、力往一处使,充分发挥来自各行各业、根植人民群众的优势,努力开创新时代人大工作新局面。

这次会上,我们还依法任命了12名国家机关工作人员,希望大家牢记宗旨、勇于担当,恪尽职守、勤勉工作,认真践行履职承诺,扎实履行岗位职责,积极争当改革创新排头兵、干事创业的领头羊,推动党中央决策部署和省委市委工作要求落地落实,为商洛高质量发展做出应有的贡献,以依法履职的实绩实效回报组织的信任、人民的重托。

市五届人大常委会第一次会议上表态发言

(2022年4月26日)

副市长、市公安局局长 矫增兵

陈主任、各位副主任,秘书长、各位委员:

今天,市五届人大常委会召开第一次会议,集中一天时间,听取并审议了市政府关于2020年度市级预算执行和其他财政收支审计问题整改、公安机关规范执法、2021年度环境状况和环境保护目标任务完成等有关工作情况的报告,各位委员在审议讨论时,点问题切中要害,评工作客观中肯,提建议务实可行。在此,我代表市政府向市人大常委会和各位代表表示衷心的感谢。会后,我们将严格按照审议意见,不折不扣抓好落实。下面,根据会议安排,作如下发言:

一、加快健全规范财政预算执行和收支长效机制。针对审查出的2020年度市级预算执行和其他财政收支问题,市政府责成相关部门认真对待审查出的问题,成立专班、建立台账,主动查找原因,认真落实整改。目前,审计整改工作取得较好成效,8类110个具体问题已整改到位87个。下一步,我们将严格按照市人大常委会审议意见要求,督促有关部门对23个尚未整改到位的问题,继续采取有力措施,全面整改落实到位。一是凝聚整改合力。对需要多部门共同推进的整改问题,加强系统研究,从经济社会高质量发展的大局出发,有效传导压力,分类限时整改,确

保整改无死角、全覆盖。二是压实整改责任。对形成原因复杂、短期难以整改到位的问题,督促部门单位主动履行整改主体责任,制定计划,找准症结,着重解决机制制度上的缺陷,推动管理措施更加健全规范,确保整改不遗一事,不漏一项。三是加大公开力度。持续加大审计结果和整改情况公开力度,严格依照规定及时向社会公布,主动接受人大和社会各界监督,以公开促整改。

二、进一步严格规范公安执法工作。长期以来,市人大常委会和各位代表高度重视和关心支持公安工作,特别是多次到公安机关调研指导公安规范化执法工作,帮助我们解决实际困难问题。这次会前,市人大常委会视察检查工作组,还利用2天时间深入到基层一线开展视察检查,有力促进了公安执法工作,全市公安机关执法质量和执法公信力明显提高。规范执法是人民群众的深切期盼,也是公安工作的“生命线”。下一步,我们将围绕“一都四区”建设目标,深入学习贯彻习近平法治思想,从政治高度考量执法活动、执法质量和执法效果,持之以恒推进执法监督管理,在端正执法理念、强化系统监督、压实执法责任上下功夫、出实招,深化执法顽瘴痼疾整治,

(下转第57页)

关于 2020 年度市级预算执行和其他财政收支 审计查出问题整改情况的视察调研报告

——2022 年 4 月 27 日在商洛市

第五届人民代表大会常务委员会第一次会议上

市人大常委会视察调研组

主任、各位副主任,秘书长、各位委员:

根据年度工作安排,市人大常委会视察调研组于 4 月上旬,对市政府 2021 年 8 月向市人大常委会所作《关于商洛市 2020 年度市级财政预算执行和其他财政收支审计情况的报告》反映问题的整改情况进行了视察调研。现将调研情况报告如下。

一、审计整改工作进展情况

据调研统计,截止 2022 年 3 月底,2020 年度市级财政预算执行和其他财政收支审计查出的 8 大类 110 个问题,已整改到位 87 个,正在整改 23 个,整改到位率 79.09%。具体进展情况是:

一是国家重大政策措施落实情况跟踪审计共查出 18 个问题。截止调研已整改到位 12 个,正在整改 6 个。正在整改的问题主要是重点建设项目进展缓慢、专项资金闲置、违规收取建设保证金等。

二是市本级财政预算管理审计共查出 30 个问题。截止调研已整改到位 27 个,正在整改 3 个。正在整改的问题主要是以前年度出借的土地出让金未收回、非税收入未及时入库、专项资金

下达不及时。

三是县(区)财政决算审计共查出 12 个问题。截止调研均已整改到位。

四是 2019 年中小学教育政策执行及收费情况专项审计调查共查出 9 个问题。截止调研均已整改到位。

五是主要社会保险基金审计共查出 16 个问题。截止调研已整改到位 12 个,正在整改 4 个。正在整改的问题主要是个别机关事业单位拖欠基本养老保险费、违规向不符合条件人员支付养老保险待遇、部分人员重复享受医保待遇。

六是 2020 年保障性安居工程资金投入和使用绩效审计查出 15 个问题。截止调研已整改到位 9 个,正在整改 6 个。正在整改的问题主要是安居工程资金筹集分配不规范、未完成安居工程建设任务、不符合条件人员违规享受实物保障或租赁补贴待遇。

七是市本级“十三五”期间全省重点建设项目执行情况专项审计调查共查出 3 个问题。截止调研已整改到位 1 个,正在整改 2 个。正在整改的问题主要是重点项目建设进度缓慢和停建。

八是固定资产投资审计共查出 7 个问题。截

止调研已整改到位5个,正在整改2个。正在整改的问题主要是项目超计划投资。

从视察调研情况看,市政府高度重视审计查出问题的整改工作,将审计整改作为一项重要工作加以落实,夯实整改责任,持续跟踪督办;市审计局对以前年度审计整改情况展开“回头看”和“再审计”,对上年未整改到位的23个问题跟踪监督,推动问题持续整改到位;各被审单位严肃认真对待审计查出问题,切实落实整改责任,累计采纳审计建议76条,完善制度8项。在各方共同推进下,审计整改工作进展顺利,较好地实现了整改目标。通过审计查出问题整改工作,严肃了财经纪律,规范了被审计单位财务收支管理,相关重点项目建设得到有力推进,充分发挥了审计监督支持地方经济健康发展的重要作用。

二、存在的问题

一是个别县(区)政府对审计整改工作还不够重视。从调研情况看,个别县(区)政府对审计整改工作重要性认识不足,缺乏强有力的跟踪督查,仅靠审计部门一家督促整改,统筹协调抓整改的力度不够;县(区)之间整改工作进展不平衡。去年审计报告中,国家重大政策措施落实情况跟踪审计、主要社会保险基金审计等市县联动审计有一个县没有上报问题。

二是对审计查出问题原因的分析不够深入。有些部门单位对审计查出问题发生原因的分析不够,或者分析原因流于表面多、深入剖析少,客观归因多、主观归责少。反映到整改工作上,多数是就事论事、直接整改具体事项,而对体制机制、制度建设、部门管理等方面的根源性问题触及不多。

三是审计查出问题整改长效机制需要进一步健全。对于整改难度较大,需要通过深化改革、完善体制机制来解决的问题,缺少将问题反映至主管部门的沟通反馈机制,缺少多个部门共同研

究解决问题的横向联动机制,不利于形成工作合力,整体推进整改工作。

三、对进一步推进审计整改工作的建议

(一)加大审计整改力度,提升监督工作实效。

市县(区)政府、被审单位要高度重视审计整改工作,把推动审计整改作为加强政府管理、完善管理体制机制、改进政府工作的重要举措,切实履行审计整改主体责任。对尚未整改到位的问题,各级政府应列入政府督查事项,加强督查,限期整改到位。对需要多个部门协同才能完成整改的问题,加强组织协调,部门联动推进。

(二)健全完善长效机制,遏制屡审屡犯现象。

要贯彻落实好习近平总书记关于审计工作“治已病、防未病”的指示精神,以审计整改为契机,把深化体制机制改革、完善制度作为整改工作的重中之重,既注重抓好具体问题的整改,更要深入剖析问题产生的原因,举一反三,运用好审计结果,完善相关制度和管理办法,从源头上解决屡审屡犯问题。具体整改责任单位要及时反映政策制度层面存在的不衔接、不配套、操作性不强等问题,反馈上级有关部门改进和完善相关政策及制度。

(三)持续强化审计监督,提高审计工作质量。

审计部门要当好经济“卫士”,当好党委政府参谋,突出审计工作重点,继续加强对政策执行情况的审计监督,推动党和国家的方针政策、决策部署和市委、市政府的重点工作安排得到有效贯彻落实。要主动适应人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革新要求,适应建立国有资产管理情况报告制度的新要求,更加重视加强预算执行监督、财政资金使用绩效监督和国有资产管理监督,加强重点领域财政专项资金的监督,进一步提高审计监督的深度和广度,坚决维护财经纪律,为我市经济持续健康发展保驾护航。

对市人民政府落实《市四届人大常委会第三十一次会议对〈市人民政府关于公安机关规范执法情况的报告〉的审议意见》情况的视察检查报告

——2022年4月27日在商洛市

第五届人民代表大会常务委员会第一次会议上

市人大常委会视察检查组

主任、各位副主任,秘书长、各位委员:

市四届人大常委会第三十一次会议听取和审议了市人民政府关于我市公安机关规范执法情况的报告,会议形成了“进一步更新司法理念,持续提升干警素质;进一步加强监督管理,不断提升执法质量;强化执法主体建设,不断提高保障水平;进一步创新工作机制,不断完善相关制度和程序”等四方面审议意见,并交由市人民政府研究落实。按照市人大常委会工作安排,4月20至21日,市人大视察检查组先后到商州区夜村派出所,市公安局商州分局,市公安局机关采取实地查看、查阅案卷资料、观看视频录像、召开座谈会等方式对《审议意见》落实情况进行了视察检察,现将视察检查情况报告如下。

一、落实成效

(一)司法理念不断更新。《审议意见》印发后,市政府高度重视《审议意见》办理落实工作,坚持问题导向,对标市人大常委会四大类13条审议意见及时研究部署,成立工作专班、分解工作任务、明确整改时限、积极推进整改,《审议意见》得到有效落实。

全市公安机关主动适应以审判为中心的诉讼制度改革,强化证据意识、程序意识和严格依法履行职责的观念,在思想上和行动上自觉做到规范执法。2021年,人民群众安全感、满意度持续上升,对公安机关的满意率高于全省平均水平0.36个百分点。《陕西省公安厅执法规范化建设专刊》两次对我市规范执法工作经验进行了刊登交流。3个分局局被省厅表彰为“执法质量考评优秀公安局”;2个分局局、5个派出所被命名为“省级执法示范单位”。

(二)干警素质得到提高。一是聚焦政治建警。全市各级公安机关深入开展习近平法治思想学习,邀请专家解读习近平总书记关于法治公安建设的新思路、新战略、新要求,引导干警牢固树立以人民为中心的执法理念。二是建立健全了领导干部学法用法制度。实行定期研究执法、重大执法问题集体讨论决定、年度述法机制,提升了领导干部的法治素养。三是重视执法培训。制定了《全警法律练兵实施方案》,开展法律培训、旁听庭审、以案说法、法律考试等活动76场次,提高了干警执法能力和执法水平。四是

严格民警执法资格认证。出台了民警通过高级执法资格考试、国家统一法律职业资格考试奖励办法,把执法资格等级考试纳入年度执法质量考评和绩效考核,全市授衔民警 100%通过了执法资格基本级考试,部分民警还通过了执法资格高级考试和国家统一法律职业资格考试,干警执法素质和执法能力得到有效提升。

(三)执法质量稳步提升。一是制定了《关于深入推进公安执法监督管理机制改革的实施办法》,严格执法监督,落实案件审核“五级把关”制度,进一步明确主办民警、法制员、办案部门负责人、法制部门和公安机关负责人的权责。全面实行刑事案件法制部门统一审核、统一出口工作机制,把好案件质量监督关。二是完善执法监督管理体系,充分发挥执法监督管理联席会议作用。市县两级公安部门和检察机关联合成立了“侦查监督与协作配合办公室”,常态化召开联席会议研究重点案件的移送标准和程序,提升证据的转化质效。三是及时整治执法突出问题。全市公安机关坚持刀刃向内,敢于动真碰硬,把个案整改与建立长效机制紧密结合,防止顽瘴痼疾重复发生,有效提升了公安机关执法水平和公信力,公安信访案件同比下降 26%。

(四)保障水平逐步加强。一是盘活政法专项编制存量。将公安机关工勤人员剥离出政法专项编制,另册管理,盘活编制存量占总编制数的 5.4%。二是加大招录补警力度。采取公安院校公安专业毕业生接收、公务员统一招考“双轨并行”措施,充分用足用活编制资源,共接收人民公安大学、中国刑警学院等公安专业毕业生 22 名,设置公安机关公务员招考名额 110 个。对新招录民警一律充实到基层所队,并规定最低 5 年服务年限。全市公安机关 5 人以下派出所全面消除,派出所警力占到县(区)级公安机关警力的 41.74%,确保基层警力可持续发展。三是经费保障得到提升。2021 年财政下达各项公安业务经费达 2443.05 万元,经费保障水平得到大幅提升。镇安交警大队采取租赁形式解决临时用房,执法用房问题正在争取立项。

(五)工作机制不断完善。全市公安机关深入开展执法规范化执法监督管理机制改革,抓细抓实了执法制度的建设。修订了《商洛市公安机关规范执法“四个必须”规定工作细则》,出台了《全市公安机关案件管理中心案管室智能化建设升级改造实施方案》和《商洛市公安局盯警情防漏管工作制度》,制定了《商洛市公安机关执法办案积分评比制度实施办法》,通过完善执法激励机制,兑现奖惩,鼓励民警多办案、快办案、办好案。

二、工作建议

总体看来,经过审议意见的整改落实,全市公安机关执法规范化建设取得了持续进展,公安机关法制化水平和执法公信力,群众满意度不断提升,社会治安持续稳定,为全市经济社会发展提供了有力的法治保障。但仍存在法治理念有待提升,执法监督管理有待完善,执法保障能力有待增强等问题。对此,提出如下建议:

(一)提升法治理念。要进一步提高对执法规范化建设的认识,不折不扣落实好习近平总书记“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”十六字总要求和“严格规范公正文明执法”重要指示精神,规范执法行为,完善执法制度,深入推进公安执法规范化建设。围绕保障“一都四区”中心工作,抓好保稳定、防风险、护安全、促发展各项措施落实。

(二)完善执法监督。要进一步加强执法活动的监督管理,强化执法质量考评,大力推行警务公开和投诉公开,完善执法告知制度,严格规范协警协助执法的行为,进一步加强公安执法队伍建设。要敢于执法、善于执法,通过严格规范公正文明的执法活动,履行好法律赋予的神圣职责,实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

(三)强化执法保障。要进一步落实陕财办政[2016]131 号文件精神,将公用经费提标及“公安信息化装备运行维护费”列入年度预算。市公安局要积极对接省市县项目管理部门,尽快解决镇安交警大队营房建设立项获批问题。

关于我市 2021 年度环境状况和环境保护 目标完成情况的视察调研报告

——2022 年 4 月 27 日在商洛市

第五届人民代表大会常务委员会第一次会议上

市人大常委会视察调研组

主任、各位副主任,秘书长、各位委员:

按照市人大常委会 2022 年监督工作安排,近期,由市人大常委会副主任冯永清同志任组长的视察调研组,通过召开汇报座谈会、实地调研、查阅资料、访谈询问、委托调研等方式,对全市 2021 年度环境状况和环境保护目标完成情况进行了比较深入的专题视察调研。现将有关情况报告如下:

一、基本情况

2021 年,市政府及有关部门坚持以习近平生态文明思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,切实履行环境保护法定职责,深入推进污染防治攻坚战,强力开展秦岭生态环境保护,较好完成了全年环境保护目标,实现了我市“十四五”生态环境保护工作良好开局起步。

(一)环境质量保持稳定。一是空气质量综合指数连续 8 年位居全省第一。2021 年我市空气质量优良天数平均为 346 天,可吸入颗粒物(PM10)平均浓度值为 44.6 微克/立方米,细颗粒物(PM2.5)平均浓度值为 24 微克/立方米;自然降尘量较上年相比下降了 0.06 吨/平方公里/月;城市酸雨发生频率为 0,环境空气质量连续五年进入全国空气质量达标城市行列(地级及以上城市)。二是水环境质量持续位居全省

前列。全市 9 个城市集中式饮用水水源地水质保持稳定,16 个“万人千吨”农村集中式饮用水水源地水质达标率为 100%;市域 11 条主要河流 23 个监测断面水质优良,20 个断面达到Ⅱ类水质,3 个断面为Ⅲ类水质。三是声环境质量状况良好。10 个中心城区功能区环境噪声、20 个交通干线噪声及 178 个区域环境噪声环境监测点位符合声环境质量标准。四是土壤环境安全可控。全市土壤、农产品检测合格率、中轻度和重度受污染耕地安全利用率均达 100%。

(二)污染防治全面深入。一是深化大气污染防治。综合实施减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿等措施,巩固“散乱污”企业整治成果,强化挥发性有机物监测,加强物料堆场密闭式储存、施工工地在线监测、城市道路清扫保洁和市政工程扬尘污染监管,可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)、二氧化硫(SO2)、二氧化氮(NO2)、一氧化碳(CO)平均浓度均同比下降。二是深化水污染防治。持续开展黑臭水体排查整治,加强中心城市雨污管网建设,强化污水处理,中心城区和县城污水处理率分别为 99.28%和 93.14%,分别超省考指标 4.28 和 5.14 个百分点,全市 7 个城市生活污水处理厂出水稳定达到一级 A 排放标准。强化水污染治理联防联控,全面启动 11

个水源地规范化建设,有效防治水质污染。三是深化土壤污染防治。对118个项目开展土壤环境影响评价,严控新增土壤污染。将12家土壤重点监管单位纳入排污许可管理,排查整治土壤环境隐患67个。对45个土壤风险点采样监测,完成3个土壤污染治理项目及效果评估,治理修复土壤面积789亩。推进农业清洁生产,化肥利用率比上年增加0.3%,农药使用量比上年减少1.15%。完成七县区耕地土壤环境质量类别划分,将优先保护类耕地纳入永久基本农田,实行严格保护。加强面源污染治理,强化秸秆和畜禽粪污综合利用,减少农膜用量。四是深化固体废物污染防治。开展危险废物专项整治三年行动和生活垃圾分类达标示范创建活动,强化餐厨垃圾无害化处置和建筑垃圾回收利用,全面、规范、及时处置医废。开展涉镉污染源整治“回头看”和历史遗留固体废物污染治理,加强尾矿库环境风险隐患排查整治,111座有风险隐患的尾矿库完成整治109座。果断处置丹江流域镉浓度异常事件,对全市境内330条河流、134座尾矿库、218个矿山开展涉镉污染物排查监测溯源和应急处置,受到环境部肯定和省环境厅通报表扬。

(三)秦岭生态环境保护成效显著。一是零容忍整治“五乱”。严格落实“双查”机制,“五乱”问题得到有效遏制,获得省长两次批示肯定。二是彻底整治“小水电”。率先完成全市101座“小水电”整治任务并通过省级验收,小水电整治工作走在全省前列。三是加快推进生态产品价值实现机制试点。建成市、县、镇、村四级生态产品价值与碳汇评估平台,柞水县聚焦木耳优势打造首位产业促进生态产品价值实现案例成为全省唯一入选国家发改委生态产品价值实现经典案例。四是着力加强矿山地质生态环境恢复治理。对12个历史遗留矿山进行环境恢复治理,秦岭核心保护区、重点保护区退出矿业权111处,治理矿山地质灾害隐患68处,恢复治理矿山地质环境面积130.02公顷。五是全面加强森林资源管理。加强林地、林木、野生动植物等森林资源监管,围绕“一降三提升”目标加强野生动植物保护和林业有害生物防

治,全市林业有害生物成灾率控制在4.6‰以内。

(四)督察反馈问题整改有力。对各级反馈问题加强分析研判,细化措施、夯实责任,跟踪督促、推动落实。中央第一轮环保督察及“回头看”和省委第一轮环保督察反馈的44个问题和交办的412件信访件全部整改到位。第二轮中省环保督察反馈问题已整改80.3%,省秦岭办累计下发的1279个疑似问题图斑整改合规率达97.3%,整改情况位居全省第一。

二、存在的主要问题

(一)降污减排压力不断加大。我市处于秦岭生态环境保护核心区,是南水北调中线工程水源涵养地,严格的生态环境保护要求与迫切的经济社会发展需要之间的矛盾日益突出。全市资源型经济发展模式没有根本改变,矿产开采加工业仍占工业经济主导地位,长期矿产开发累积的环境问题日益突出。全市90%的矿山企业停产,无法提取矿山地质环境保护与土地复垦基金,加之地方财政紧张,配套恢复治理资金投入不足,导致矿山地质生态环境治理成效不够明显。尾矿库、过境危险化学品运输等潜在的高风险环境安全隐患长期存在。

(二)环保设施利用效率不够高。少数镇村污水处理设施闲置弃用,污水直排;有的村组生活垃圾清运不及时,规模养殖排污不达标,个别镇村对县人大多年执法检查和环境状况调查反馈的环保设施闲置、环境污染问题至今没有整改落实到位;个别县区工业聚集区污水集中处理设施、新建改扩建污水垃圾处理厂、防尘、防噪音等环保基础设施相对滞后,污水和固体废弃物集中处理设施因资金投入不足运行不正常。

(三)绿色发展意识不够强。全市节能环保产业发展基础比较薄弱,涉及节能环保技术、装备、产品等高端企业很少。各级各部门还不同程度存在环境生态保护视野不够宽广,工作思路与“三新一高”要求不匹配,从环保效益中挖掘经济效益的能力有所不足。个别企业环保意识淡薄,为缩减经营成本,不建、缓建环保设施,或不正常使用治污设施,偷排漏排、超标排污等违法行为时有发生。“限塑令”执行不到

位,一次性塑料包装物使用比较普遍,“白色污染”问题不可忽视。

(四)生态监管机制有待持续完善。全市环境监测能力还不能完全适应环境管理的需要。生态环境保护工作缺乏专业技术人才,治理方式单一,环境监管信息化、数字化程度较低,环境监测预警、风险防范和应急处置能力较弱。各县区不同程度存在环保网格化管理责任落实不到位、监管体制运行不顺畅等问题,市县之间、部门之间联动监管合力发挥不充分。环保压力传导逐级递减,村级存在监管盲区,企业落实主体责任不到位,环境风险隐患排查整改不彻底。

三、意见建议

(一)坚决扛牢秦岭生态卫士职责使命。要持续深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,切实把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”落实到加强生态文明建设的具体行动上,体现在保护生态环境的实际效果上。要对标环境保护“一法一办法”和《陕西省秦岭生态环境保护条例》,深入分析研判全市生态环境保护工作形势,聚焦突出问题,谋划“治本”之策,以更高标准、更大力度、更实举措解决老问题、严防新问题,切实保护好秦岭生态环境。

(二)持续加强污染防治重点工作。蓝天方面,要淘汰压减落后产能,严防“散乱污”企业反弹回潮;强化建筑工地、道路交通扬尘管理;强化餐饮油烟、油气回收等挥发性有机物污染治理;禁止露天焚烧、燃放烟花爆竹,推广秸秆综合利用;加强大气污染督查,提升精准治理效果。碧水方面,要积极推进城市备用水源建设,抓好饮用水水源地保护;加强工业污染源监管,开展重点排污行业专项治理;抓好丹江流域、洛河等重要干支流流域综合治理,坚决关停封堵非法入河排污口;加快管网改造和雨污分流,提升污水收集处理效率,加强运行监测,不断提高水污染防治能力。净土方面,加强农村废弃物处置,补齐农村生活垃圾收集处理短板,加大畜禽养殖污染处置监管力度,开展土壤环境隐患排查,加强生产过程环境污

染管控、修复,减少农村生活污染和面源污染。固废方面,要以开展垃圾分类达标示范创建活动为抓手,促进生活垃圾规范分类投放、收集、运输、处理。有效执行“限塑令”,最大程度减少“白色污染”。开展尾矿库环境状况调查及风险评估与治理,督促涉重金属企业达标排放。开展医疗废物污染防治专项执法,坚决打击医疗废物随意倾倒违法行为。加强建筑垃圾处置设施建设,规范建筑垃圾处置,推进综合利用,保障处置安全,防止污染环境。

(三)巩固拓展秦岭生态环境整治成果。要严格落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》,持续坚持“双查”机制,零容忍打击秦岭“五乱”。全面落实林长制、河长制、田长制,构建生物、大气、水、土壤环境监控网络和预警体系。持续强化产业准入清单管理,严防“两高”企业。巩固矿山地质环境治理和小水电整治成果,下茬整改第二轮中省环保督察反馈问题,确保问题改到位、改彻底。

(四)扎实推动绿色循环发展再上台阶。要坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,推动经济社会全面绿色转型。坚持全域景区化思路,聚焦“六清六治六无”目标,全面整治农村人居环境,建设秦岭山水乡村。深度挖掘特色产品生态价值,着力将绿水青山“好颜值”转化为金山银山“好价值”,深入推进生态产品价值实现机制试点工作,加快生态产业化、产业生态化步伐,走好生态和经济协调发展、人与自然和谐共生之路。

(五)着力完善生态环境保护机制。要建立完善大气、水、土壤和农村污染源等方面的调查、监测、评估和修复制度,强化预警监管,确保问题早发现、早处理。要建立完善“网格化+信息化”监管模式,强化纵向和横向沟通、协作、联动,形成各负其责、协同联动的环境保护合力。要积极推行生态环境保护奖补机制,完善信访投诉管理办法,推进环境信用体系建设,加强环境与司法协同联动执法机制,着力把制度优势转化为治理效能。

在全市代表委员建议提案交办会上的讲话

(2022年4月28日)

市人大常委会副主任 杨长洲

同志们：

今年是市五届人大的开局之年。在市委的坚强领导下，市五届人大一次会议于3月26日-29日胜利召开并取得圆满成功。会议审议通过各项报告，高票选举产生新一届市人大、政府班子和“一委两院”负责人，鼓舞动员全市人民凝心聚力打造“一都四区”，奋力谱写商洛高质量发展新篇章。会议期间，300多名人大代表聚焦全市发展大局和人民对美好生活的向往，履职尽责、建言献策，提出一系列高质量建议，反映民情民意，汇聚民智民力，充分体现了广大代表参与管理国家事务的政治热情和责任担当。为了依法、高质量办理代表建议，今天会议对代表建议进行集中交办。刚才，启宗同志就政协委员提案办理工作进行了安排，一会儿，陈璇同志还要作全面安排部署。在此，我就人大代表建议办理工作谈两点意见：

一、发展全过程人民民主，充分尊重代表和人民权利，增强办理代表建议的责任感、使命感

一要提高站位，深刻认识代表建议办理工作的重要意义。人民民主是社会主义的生命，是我们党始终高举的旗帜。习近平总书记强调，我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民

主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。在我国，人民通过民主选举产生人大代表，组成各级人民代表大会，代表人民行使国家权力。人大代表作为国家权力机关的组成人员，依法参加人大会议，提出议案建议，反映人民的意愿和呼声，集体讨论决定国家和地方重大事项。可以说，办理人大代表议案建议，就是保障代表依法履职，就是尊重人民的权利，就是践行和发展全过程人民民主，就是保证人民当家作主。

二要肯定成绩，增强做好代表建议办理工作的信心决心。四届人大以来，市人大常委会按照“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”的要求，把代表建议办理工作与发展全过程人民民主、密切联系代表群众、回应社会关切、促进立法和监督工作有机结合起来，创新机制举措，不断提高办理水平。在各承办单位的共同努力下，过去五年代表提出的1374件建议在法定时限内全部办理完毕并答复代表，推动解决了一批人民群众的急难愁盼问题。总体来讲，有三个特点：一是认识到位，重视程度高。市农业农村局、交通局、

教育局等单位把建议办理工作列入重要日程,主要领导亲自抓,推动解决了一些实际问题。二是沟通到位,办理方式活。市委组织部、发改委、文旅局等单位坚持“一把手”面见代表,利用下乡、调研等机会与代表见面,邀请代表座谈,提高了办理的透明度和面商率。三是措施到位,工作责任实。市政府落实领导包抓制度,明确办理时限、目标和责任,形成了主要领导负总责、分管领导抓具体、承办委局精心办的工作格局,确保了办理工作的有效推进。

三要正视问题,明确做好代表建议办理工作的努力方向。针对部分代表反映的:少数承办单位不够重视,主办、协办配合不力;“一把手”面见代表落实不到位,了解代表意图不深入;“重答复、轻落实”,办理落实不彻底;个别单位片面追求满意率,存在代表“被满意”现象等问题,各承办单位要坚持问题导向,进一步深化思想认识,夯实办理责任,健全工作机制,强化督导考核,切实把办好代表建议作为巩固党史学习教育成果,发展全过程人民民主,为民办实事、解难题、增福祉,提高执政本领和水平,推动高质量发展的具体行动。

二、聚焦贯彻落实党中央决策部署和省委市委工作要求,突出代表建议办理工作重点,不断提高办理质量和实效

今年,是贯彻市第五届党代会精神、聚力打造“一都四区”、奋力实现高质量发展的关键之年。新一届人大代表在深入调研、认真思考的基础上,共提出 325 件建议,建议数量创历史新高。建议内容紧扣市委工作部署,紧盯政府中心工作,贴近民生需求,突出短板弱项,面向基层一线。从分类情况看,涉及乡村振兴、城市建设、生态旅游、产业发展、科教文卫和民生社保等领域的建议数量居多,占总数 80% 以上。根据单位职责分工,这些建议将依法交由市级党群及人大机关、“一府一委两院”相关部门共 53 个承办单位办理。各承办单位要牢记初心使命,履行法定职责,把办理代表建议同贯彻落实党中央决策部署和省委市委工作要求

结合起来,同聚力打造“一都四区”、推进商洛高质量发展结合起来,同解决人民群众的急难愁盼结合起来,同改进工作、健全机制结合起来,积极研究采纳代表提出的建议举措,加强调研,突出重点,抓住关键,努力将有价值、高质量的建议转化为破解难题、深化改革、推动发展的政策措施,转化为加强和改进工作的新动力。具体讲,要做好以下六项工作。

一要完善工作机制。落实市人大常委会组成人员和市政府领导同志包抓督办重点代表建议责任,将 52 件代表建议列为领导重点督办建议。坚持市委(政府)督查办和市人大常委会相关委室归口督查督办制度,改进代表建议办理半年督查、年终考核工作。各承办单位要强化责任意识,加强组织领导,细化办理责任,明确时限要求。要严格执行《代表法》规定,在代表建议交办后 3 个月内办理完毕,并书面答复代表。对不能按期办复的,承办单位必须向代表和交办机关说明情况。但办理期限最长不得超过 6 个月。今年时间紧迫,考虑到疫情影响,各承办单位要早谋划、早行动,确保按期办结代表建议,不越法定时间“红线”。

二要加强沟通联系。与代表沟通面商是提高办理质量的有效途径。各承办单位要克服疫情影响,灵活采取多种方式,加强与代表的充分沟通。办理前,要准确了解代表所提建议的主要意图;办理中,要邀请代表参与调研,听意见,摆情况,讲政策,探讨办理方案,促进问题解决;办理后,要及时向代表反馈后续的落实情况。在此明确一点,今年的面商环节,各承办单位的“一把手”与建议领衔代表至少要见面一次。具体承办人员要采取登门走访、召开座谈会、网上预约、电话交谈等方式深入征求代表意见。对所提建议列入规划需逐步解决,或因政策及其他条件限制暂时难以解决或确实无法解决的,要向代表耐心细致地做好解释说明工作,让代表感受到承办单位的真诚态度,形成双向互动的良好效果。无论是办理过程,还是结果,都要让代表真正满意。

三要强化协调配合。各承办单位要牢固树立“一盘棋”思想,加强协调,相互配合,形成办理工作合力。特别是对需要多个部门联合办理的建议,市政府要加强牵头协调,细化职责任务,跟踪督促检查。相关承办单位和部门要加强协作配合,主办单位要扛起责任,积极作为,牵头办理;协办单位要主动配合,认领任务,提出协办意见。对一些涉及面较广、办理难度大的建议,主办、协办单位要深入调查研究,采取“一事一议”等方式,积极协调解决,确保建议办理取得实效。

四要规范办理程序。代表建议办理工作的政治性、法定性、程序性较强。各承办单位要进一步规范办理程序,严格按照法定内容、法定程序进行办理和答复。在制定办理方案、征求代表意见、复函代表办理结果等方面,要严格按照统一要求的公文格式操作,由承办单位“一把手”审核签发。对办理态度不认真、办理程序不规范、公文格式不合格,甚至出现写错人代会会次或代表姓名等常识性错误的建议复函,市人大常委会将退回承办单位重新办理。

五要完善评价机制。市人大常委会各工作委员会将对建议办理答复与办理结果进行逐件分析、综合评价、严格考核,进一步健全办理和督办工作各环节的制度,确保分办准确无误、沟通及时有效、办复责任到人、督办全程跟进、办理件件落实,不断提高代表建议办理工作的质量和实效。这里,我再强调一点,人大代表对建议办理质量好坏的评判,不是看你答复的语言是否好听、形式是否规范,也不是看你办理过程的态度是否诚恳、工作是否认真,最主要的是看代表所提问题是否得到有效解决,合理化建议是否在工作中得到采纳和落实。因此,各承办单位一定要在解决实际问题上下真功夫,切实提高问题解决率和落实率。

六是优化服务保障。代表建议办理工作是一项系统工程。市政府办公室要创新方式方法,全程

参与、强化服务、跟踪督办,推动建议办理工作顺利开展。市人大常委会相关委室要加大督查力度,督促承办单位检查责任落实、面商沟通、办理进展、问题解决、答复规范等情况。市委(政府)督查办要加大协调督办力度,对涉及到多个部门办理和代表反映多年的建议,要开展重点督办、上门督办、专题督办,着力推动问题解决。要完善信息公开机制,对不涉密的建议,各承办单位要在办结并答复代表后的15个工作日内,将代表建议内容摘要和答复函上传至各单位网站,主动接受人大代表和社会各界的监督。在此特别说明两点:一是在上传网站公开时,可以不公开建议原文、答复函的文号、代表的姓名、联系方式和抄送范围等信息;二是对建议或答复函内容涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私,可能危及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的,依据《政府信息公开条例》的有关规定,尽量作区分处理,依法将可公开的内容予以公开,避免产生负面不良影响。

同志们,今年的代表建议办理工作时间紧、任务重、要求高。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻中央人大工作会议精神,不断发展全过程人民民主,通力协作,密切配合,攻坚克难,高质量办理人大代表建议,努力做到民有所呼、我有所应,更好助力“一都四区”建设和商洛高质量发展,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!



发展壮大商洛农村集体经济的调查与思考

市人大常委会视察调研组

农村集体经济是指农村社区成员以家庭联产责任制承包经营为基础,在统分结合的双层经营体制下,按照平等、自愿、民主、互利原则积极组织起来,共同拥有主要生产资料,实施多元化的合作经营,实行按劳分配和按生产要素分配相结合的所有制经济。发展壮大农村集体经济,有利于推动农村集体产权改革、优化农业产业发展结构、拓宽农民增收致富渠道。对经济欠发达的商洛而言,机遇与挑战并存。既有政策活、空间大、前景好、路子广的潜在优势,又有有效资源匮乏、管理水平低下、经营人才紧缺、路径选择单一的现实问题。如何抓机遇迎挑战、化挑战为机遇,显得尤为重要。

一、发展壮大农村集体经济的重要意义

农村集体经济作为我国社会主义公有制的重要组成部分,对提升村级组织服务功能、增强基层党组织凝聚力和战斗力,推动农村各项社会公共事业大发展具有极其重大的作用。农村集体经济是建设社会主义新农村的经济基础,是农村经济发展的重要途径,是实现农村生产发展、生活宽裕的物质前提,是加强农村基层组织建设、推进农业现代化建设的重要内容,是进一步完善农村双层经营体制的重要举措。党的十九大报告明确提出,实施乡村振兴战略要深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。集体经济是发展农村经济、构建和谐社会、建设社会主义新农村的重要组成部分,是乡村振兴的一项基础性、长期性、关键性工作。壮大农村集体经济,对于壮大村级财力、维护农村稳定、巩固基层政权、推动乡村振兴,决胜全面建成小康社会具有非常重要的历史和现实意义。

二、商洛农村集体经济发展存在的主要问题

(一)发展信心不足。近年来,从上至下都在不断加强发展农村集体经济的宣传,但是仍有部分村“两委”干部、村民存在认识不到位、思想不重视、态度不积极的问题。比如,有的村民认为当前党的政策就是鼓励发展个体经济和民营经济,现在国有企业都改制了,发展集体经济不合时宜;有的村民认为搞市场经济就是谁有本事谁致富,只要农民富裕了,有无集体经济组织无关紧要。有的村民认为投资集体经济是“肉包子打狗,有去无回”,不如自己“单干”;有的村干部认为,村集体有转移支付就足够了,发展集体经济,既劳心费神又出力不讨好,怕搞砸了被埋怨、搞垮了受连累;有的村干部热情很高,但是缺乏经营管理经验,找不到对路的发展渠道,对发展村集体经济一筹莫展。

(二)物质基础薄弱。发展壮大农村集体经济,需要一定的集体生产资料作为物质基础,而集体生产资料薄弱,恰恰是制约商洛农村集体经济发展的核心问题。商洛耕地、林地等农业生产资源有限,推行家庭联产承包责任制以后,由于“分”大于“统”,大部分村级集体资产资源被分到农户手中,村集体拥有的资产资源少之又少;农村土地确权、林权登记到户后,受思想认识、市场价格等因素影响,集中统一流转,发展适度规模经营,还有一定的体制机制障碍。2019年6月,全市村集体经济组织资源性资产187.3万亩,经营性资产总额20700万元,非经营性资产总额44200万元。加之财政、社会等方面的支持不均衡,部分行政村村内交通、水利等基础设施相对落后,交通不便、信息不灵,发展农村集体经济的物

质条件比较差。

(三)管理人才匮乏。村干部是农村发展的“领头羊”,其能力和素质对农村集体经济的发展至关重要。目前,商洛大多数有头脑、有胆识、有能力的青壮劳力选择外出打工经商,现有的村干部多数年龄偏大、知识层次偏低。一部分思想保守,存在“等、靠、要”心理,缺乏抢抓政策机遇发展集体经济的意识;一部分虽有热情,但苦于文化水平和专业能力的限制,难以找到适合的发展门路。由于经营效益不高和激励机制缺失,农村许多懂经营、会管理、有能力的年轻人不愿待在村里,一些大中专毕业生和大学生村官,不愿长期扎根在农村干事创业,导致农村集体经济组织普遍缺乏经营管理人才、线上线下产品营销人才、专业技术保障人才。

(四)管理水平不高。大部分农村集体经济,在发展过程中都面临着经营管理不规范的问题。一方面,村务公开等民主管理制度落实不到位,村级财务收支管理不规范,开源无门路,节流没措施,村集体债务负担沉重。2018年底,全市村级经营性负债940.6万元。虽然这部分债务具有一定的偿还前景,但是债务带来的本生息、息转本,无疑增加了村级包袱。另一方面,农村集体经济缺乏时空维度的长远规划,同质化问题严重,并且“短平快”项目居多。在商洛市农村集体经济中,67%为农业开发型,种养业是主要发展方向;农民专业合作社,虽然数量很大,但大多都不是规范运作,带动作用弱,规模效益不高,抱团抵抗风险能力较低。

(五)筹资渠道不畅。当前,商洛农村集体经济“空壳化”现象突出,绝大多数行政村,都没有集体经济的收入来源,发展壮大集体经济主要依赖地方财政资金支持,筹资渠道单一,集体经济造血功能普遍缺乏。首先,供需矛盾突出。地方财政支持农村集体经济发展资金量较少,新增财力主要用于保证人员工资和基本运转,惠农项目资金多半用于解决基础设施建设、危房改造、移民搬迁等,集体经济组织从项目资金中获得的份额少之又少。其次,融资难度大。由于大部分农村集体经济组织缺乏公司法人治

理结构,普遍财务管理不规范、财务信息不真实,集体经济财务风险较高,难以得到金融机构的认可,导致担保难、质押难、贷款难。

(六)制度保障缺位。从政策层面来看,商洛目前仅出台了《关于发展壮大农村集体经济的实施意见》一份指导性文件,支持由村民自治组织发起,通过成立“村级经济合作社或股份经济合作社”,取得市场主体特殊法人资格;在设立形式上,明确“设立独资公司,可以领办农民合作社或入股参股经营主体”,但是缺乏相关具体的可操作性强的配套规范,没有形成支撑农村集体经济发展的系统性制度。从实践来看,各县区农村集体经济,从组织形式、设立审批程序、运行机制到资产重组方式、章程制度建设等都不尽相同,缺乏统一标准。有的还与现代企业制度和法律政策的要求不相适应,导致部分农村集体经济“人格不明”、“无证可用”,难以正常参与社会经济活动。

三、发展壮大商洛农村集体经济的建议

(一)营造良好发展氛围

一是增强两委的发展信心。加强村“两委”组织建设,选优配强村“两委”班子,特别是选配好村党支部书记、村委会主任。加强村“两委”班子成员能力培养,有计划、有目的地组织村“两委”班子成员参加市场经济管理技能培训,启发、引导其形成发展农村集体经济的内在动力,提升发展壮大农村集体经济的信心和能力。

二是提高村民的参与热情。加强对新时期发展壮大农村集体经济重要性和必要性的宣传,让广大农民充分认识到参与其中,能够实现个人历史和集体利益的和谐统一。同时,加强集体主义思想教育。

三是提升政府的引领能力。各级领导应加强理论学习,积极研判新时期我国经济社会发展形势,尤其是当前“三农”的发展趋势,认识到发展壮大农村集体经济的重要性。对具备发展壮大农村集体经济的行政村,按照不缺位、不越位的原则,主动作为、全力支持,提升村干部、广大村民的积极性和创造性。对于不具备发展壮大农村集体经济的行政村,尊重客观实际,不能乱作为,而要因地制宜,另谋发展思路。

(二)创新政策支持体系

一是优化财政支持政策。各级财政可视财力情况,考虑从涉农资金中抽取部分作为扶持资金,或直接设立财政专项资金,通过以奖代补、项目资助等方式差异化扶持农村集体经济组织。对于资产资源充分、资本实力较好的农村集体经济组织,财政提供一定资金支持并让其配套,发挥“四两拨千斤”的“杠杆效应”。对于资产资源充分,但缺乏资本实力的农村集体经济组织,财政提供一定的启动资金支持而不强调资金配套,可以盘活资产资源,提高市场活力。对于资产资源不充分、资本实力缺乏,但是区位优势明显、群众积极性较高的农村集体经济组织,财政提供启动资金支持同样不强调资金配套,可以撬动金融、社会资本进入,发挥引领效应进而释放区位优势和人力资本的市场价值。针对农村集体经济在发展前期一般存在底子薄、投入大、资金周转困难等实际问题,税务部门可以考虑降低相关税费的征缴比例,或对吸纳一定数量贫困、残疾村民就业的农村集体经济组织,直接给予一定税收减免,使其能够“轻装上阵”。

二是创新金融支持政策。充分发挥我市目前建立的融资担保和风险补偿机制,加大与金融机构的合作力度,切实解决商洛农村集体经济发展起步资金筹措难的问题。积极探索开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点,创新和完善林权抵押贷款机制,拓宽农村集体经济发展的直接融资渠道。将农户和承接经营主体的信贷信用信息纳入银行征信系统,推进信用农户、信用村组、信用乡镇和农村金融信用县(区)等农村信用工程建设,开展新型农业经营主体信用评级与授信。加快市、县农业信贷担保有限责任公司机构的建立,发挥其专业性、独立性、政策性等特点,专门从事“三农”融资担保业务。扩大农业保险覆盖面,根据各县区的区域主导产业,开发适合贫困山区农业经营主体需求的保险品种。

三是完善配套政策体系。抓紧细化完善关于加快推进农村集体经济发展的配套政策措施,为农村

集体经济组织身份认定、立项、办证、运作等方面工作的顺利开展破除制度障碍。按现代企业制度的要求,完善农村集体经济组织的组织形式、运行机制、资产重组方式、规范章程等制度设计,为发展壮大农村集体经济提供基本遵循。制定出台村集体经济组织财务资金监督管理、经营风险防控等相关办法和专业技术人才下乡到村创业就业的实施意见、大学生到村任职的一些具体办法等配套政策,明确政府性资金筹资渠道以及宁商合作、省扶贫助力团等社会资金的投资方向和支持重点,确保规范发展。制定出台农村产权交易管理办法,加快健全农村产权交易平台,盘活农村资源要素,促进城乡要素平等交换和自由流动,激发农村经济发展内生动力。

(三)提升人才供给能力

一是拓宽人才选拔渠道。就地从村内文化程度高、事业心强、懂经营管理、群众公认的经营大户或致富带头人中选拔农村集体经济组织管理者。注重从本村外出务工,有见识、有头脑、有市场资源的能人中选拔,鼓励他们返乡返村创业,并为其提供事业发展平台。充分利用“大学生村官”“三支一扶”、西部计划志愿者等人才引进政策,向组织部门积极争取人才资源,并为其扎根基层、建功立业创造环境。

二是完善人才培育制度。加强对村“两委”班子成员的培养。相关政府部门可通过邀请专家进县、乡镇、农村开展市场经济和农业技术等专题讲座,以及组织外出考察学习交流等方式,不断提高村“两委”班子成员综合能力,增强其发展壮大农村集体经济的信念和底气。加强对农业专业合作社管理骨干的培养,不断挖掘其能力潜力。加大对村民的技能培训力度,农业、林业、畜牧、水产、科技、人力等相关部门应定期了解“三农”现实需求,制定长效培训机制、确保培训效果,对村民开展现代化种植、养殖、经营管理等方面的知识技能培训,就地为发展壮大农村集体经济提供人才保障。

三是健全人才激励机制。重视合理的物质激励。对发展壮大农村集体经济贡献突出的各类人才,除基本的经济待遇外,可从集体经济经营收益提留中

给予一定物质奖励,提高其待遇水平。重视精神激励,对发展壮大农村集体经济贡献突出的优秀人才,重视宣传提升其社会知名度和美誉度,增加个人成就感。重视晋升激励,对发展壮大农村集体经济较好的村“两委”班子成员、“大学生村官”“三支一扶”以及西部计划志愿者,可通过公务员、事业单位招聘政策倾斜等方式拓宽其职业通道。支持农村集体经济组织优秀能人竞选村“两委”班子,为其能力发挥搭建更宽、更高平台。

(四)健全内部治理机制

一是完善集体议事制度。对于涉及村级集体资产资源转让、买卖和处置等市场交易行为,因其直接关系到村民的切身经济利益,所以应通过全体村民集体议事制度来表决决定。对于农村集体经济组织的重大人事变更事项,应通过全体村民集体议事表决,采取民主选举方式选好选对人。对于涉及农村集体经济组织日常经营管理的非重大事项,为降低制度运行成本、提高工作效率,可直接通过村民代表大会议事方式来决定,再由村民代表向村民反馈相关信息。

二是建立财务监管制度。通过市场化运作方式努力盘活现有村级集体资产资源,实现保值增值,并不断加强农村集体经济组织债权债务清理,避免集体资产资源被债权债务消耗。对各类农村集体经济收入,通过规范的财务会计核算程序予以严格管理,实行财务印章分开管理,所有资金集体管理。对农村集体经济组织承包、租赁等各类市场交易行为,签订规范的书面合同;重大经济合同的签订,应依照规定程序,先由镇司法所或法律顾问审核,再经村民代表大会决议通过。

三是健全信息公开制度。集体经济发展重大事务决策过程应透明公开,保证群众充分享有知情权,并对决策过程予以监督。农村集体经济财务信息应透明公开,通过集体经济组织宣传栏、工作例会、村民(代表)大会等方式及时向群众公开财务信息,自觉接受全体成员监督,提高财务运行透明度。农村集

体经济发展成果应透明公开,确保群众经济利益,享受改革发展成果,进而增强其支持发展壮大农村集体经济的信心。

(五)完善集体产权制度

一是明确集体资产资源产权归属。做好清产核资,将集体资产、资源和资金的产权归属在村集体、村民小组集体和农户三者之间明晰,避免产权模糊,影响合作,导致利益纠纷。合理评估集体资产、资源市场价值,科学设置股权。在产权明晰的前提下,通过集体民主协商或第三方资产评估机构,对村集体、村民小组集体和农户各自资产、资源市场价值进行合理评估,科学设置股权,通过股份合作制,发展壮大农村集体经济。探索进一步赋予农民资产、资源的转包、租赁、抵押、转让等财产权利,释放产权市场活力。

二是明晰集体经济组织成员边界。针对资源禀赋差异,农村集体经济组织成员可以以资产、资金、技术、知识产权、劳动力等形式加入,并以其市场价值核算股份。结合实际,创新思维,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,吸纳社会资本成为农村集体经济组织的成员,按照其出资额核算股份。

三是创新农村集体经济发展模式。在资产实力雄厚的城中村、城郊村和园中村,可选择“资产量化”方式实行社区股份合作制改革,将属于现有集体经济组织成员的净资产划分为集体股和个人股;而在部分集体账内存量资产较少、土地资源充裕的村,可以充分利用集体土地等自然资源优势,吸引社会资本入股形成自然资源与社会资本相结合方式。在人力资源丰富的行政村,除了单纯发展劳动与劳动结合形式外,还可以探索劳动与资本结合,发挥各自比较优势,实现人力资源和社会资本的合作共赢。积极创办经营公司、农产品加工企业和物流运输业等,与农业农技部门合作拓展农资代销、农业技术等有偿服务;以建立特色产业为载体,引导和创办大棚蔬菜、养殖基地等发展资本合作经营,使农村集体经济向多层次、多领域延伸。

关于我市优化营商环境情况的调研报告

市人大常委会视察调研组

今年9月下旬至10月中旬,我带领调研组深入部分县(区)及市直相关部门,通过现场察看、走访群众、召开座谈会、分析案例、查阅资料、发放调查问卷等形式,对我市优化营商环境情况进行了调研,发现了一些问题,并针对性地提出了意见建议,供相关部门在工作中参考。

一、工作成效

近年来,我市高度重视优化营商环境工作,市委市政府提出了“打造营商环境最优区”目标,并组建了工作专班,加强组织领导,同时深入推进“放管服”改革,不断加大《陕西省优化营商环境条例》(以下简称《条例》)的学习、宣传和贯彻执行,促进了我市营商环境政策环境、市场环境、政务环境、法治环境不断改善。在2020年全省优化营商环境评价中我市列12个参评市第7位。从我们这次发放的746份问卷调查来看,企业和群众对全市营商环境总体评价满意率为92.9%、基本满意率为7%、不满意率为0.1%。主要工作成效有:

(一)加强组织领导,夯实了工作责任。一是强化组织保障。市县(区)成立了以常务副市长(副县长)为组长、相关单位负责同志为成员的领导小组和打造“营商环境最优区”工作专班,为优化营商环境工作提供了强有力的组织保障。二是夯实工作责任。制定印发了贯彻落实《条例》分工方案,夯实了工作责任,形成了相关部门各司其职协同推进的工作机制。三是加大考核力度。将优化营商环境工作纳入年度目标责任考核,对各县(区)、商洛高新区和13个市级牵头部门、20个市级配合部门工作落实情况进行了年度考核。四是加强督促检查。对去年省上营

环境评价反馈我市存在的问题,逐条分解了整改任务,开展了专项督促检查,推动整改落实。

(二)加大法律政策宣传,初步形成良好氛围。一是开展了优化营商环境集中宣传周活动,免费向企业、群众发放《条例》3000余册、其他宣传资料1.3万余份。二是开展了法律法规政策宣传进机关、进园区、进市场、进协会、进企业“五进”活动,举办专题讲座2场次,开展督查调研1次,培训市县区部门及企业代表500余人次;印发反不正当竞争、知识产权保护等法律法规宣传资料2万余份,接受群众线上、线下咨询4000余人次。三是积极开展案例宣传,共宣传优化营商环境工作中的好经验、好做法等正面典型案例100余件,形成了全市优化营商环境的良好氛围。

(三)建立完善体制机制,营造公平竞争的市场环境。一是出台政策、建章立制。市政府及相关部门先后制定出台了《优化营商环境三年行动计划(2021-2023年)》《打造营商环境最优区的实施意见》《优化营商环境十八条措施》《商洛市全面推行相对集中行政许可权改革工作实施方案》《关于破产案件立案审查指导意见》《商洛市工程建设项目审批联席会议制度》《关于推进我市审批服务“容缺受理”相关工作的通知》等制度性文件,建立了12项制度和21项机制,为保护市场主体、规范各方行为、打造营商环境最优区提供了制度保障。二是推进平台建设、制定服务清单。目前我市已建成6个系统平台、8个制度清单,为便民服务、优化提升营商环境提供了信息、技术支撑和政策依据。三是畅通投诉渠道。市政务服务中心专门开设了12345便民服务热线,市中

级人民法院、市发改委、市市场监管局等业务单位也根据需要开通了专门的投诉举报电话，方便社会各届监督营商环境。今年前三季度，仅12345平台接收投诉举报信息2125条，办结率在99.6%以上。四是加大财税支持企业发展力度。市政府及有关部门制定了涉企收费目录清单，明确了收费项目和标准；建立了风险分担机制，通过市融资担保公司对政府投资类项目进行融资担保；设立了支持工业经济发展专项资金；制定了“五上”企业激励奖励办法；严格落实国家减税降费政策，截止8月底，全市今年新增减税降费1.27亿元，累计减税9.6亿元。

(四)推进“放管服”改革，营造高效便捷的政务环境。一是推进政务服务大厅标准化建设。市、县(区)均建立了规范化政务服务大厅，对全市1.3万余项政务服务事项进行了标准化梳理，建立了“一网、一门、一次办”目录索引；推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”“一窗受理、集成服务”“综合专区服务”等模式，市政务服务大厅设置办事窗口113个，入驻部门45家，派驻工作人员271人，开设9个服务专区；开设了“办不成事反映窗口”；在政务服务大厅设置评价器、投诉意见箱，在商洛政务服务网设立“我要评”板块，对政务服务进行“好差评”。二是推进数据资源共享。依托“秦岭云大数据中心”和市级电子政务外网，建设了全市政务服务一体化平台，推进数据资源共享，目前已将市级132个部门单位接入电子政务外网，打通了5个部门的应用系统数据共享交换通道(市发改委的投资在线审批平台、市住建局的工改平台、市市场监管局的企业开办平台、市自然资源局的多规合一平台、市审批局的政务服务平台)。市县两级政务服务事项网上可办率达到了94.35%、即办事项达到了46.51%、全程网办事项占比达到了63.11%、“最多跑一次”事项占比达到了93.41%、“秦务员”旗舰店服务事项达到了203项。三是推进减环节、减材料、减费用、减时限。创新实行并联审批和审管联动，实行“容缺受理”和

告知承诺制度，推动“证照分离”改革全覆盖。全市市、县两级应划转集中审批事项2602项，目前已划转2133项，按省上逐步划转要求，基本实现“应划尽划”。目前1096项事项实现了“一门受理”，186项审批服务事项实现“一窗式”综合受理，办事环节和跑路次数不断减少；推进“全流程”协同服务，在减少办事群众提供材料数量上下功夫，目前基本实现了在工程审批整个过程不重复提供同一种材料(即同一种材料在审批的各个环节最多提供一次)，其中政府投资类项目提供材料的总数量由2018年之前的平均268件左右减少到了现在的约106件、减少60.4%，社会投资类项目提供材料的总数量由2018年之前的平均237件左右减少到了现在的约85件、减少64.1%；审批时限按省上要求平均压缩67%，其中政府投资类项目审批时限由2018年之前的260个工作日压缩至现在的109个工作日、社会投资类项目审批时限由2018年之前的200个工作日压缩至现在的60个工作日(数据均由现场抽查案例分析得来)；为办事群众提供免费刻章、免费邮寄和免费复印等服务，今年以来全市各级政务服务大厅累计为办事群众节约费用约317万元。

(五)强化执法监管，营造规范有序的法治环境。一是强化涉企矛盾纠纷排查化解。建立了纠纷化解协调机制，在全市重点企业建立警务室135个，排查调处矛盾纠纷1026起，有力保障了重点项目建设及各类市场主体生产经营活动。二是严厉打击各类破坏营商环境的行为。持续开展了扫黑除恶专项斗争，常态化开展打击整治“沙霸”“矿霸”等黑恶犯罪，以及破坏生产经营、强迫交易、哄抢财物、电信诈骗、合同诈骗等违法行为，共查处阻碍生产经营违法案件1起，立经济犯罪案件30起，侦办涉嫌合同诈骗案8起，破获网络诈骗案件144起，破获盗窃案件387起。三是切实维护企业的合法权益。推动破产便利化，加大对中小企业、知识产权保护力度，市中级人民法院设立固定破产案件审理合议庭，加快破产案件审理，目前全市

正在审理的破产案件 6 件,市中院在破产审理时限考核上排名居全省前列;加强知识产权和中小投资者保护,今年以来,共审结合同、物权、知识产权、金融纠纷案件 800 余件,其中行政案件 94 件,政府败诉率为 25.4%,有力地维护了当事者合法权益。

二、存在的问题

(一)对营商环境重视的程度还不够高。主要表现在:一是市、县(区)营商办人员配备明显不足,普遍存在缺人干事。全市尚未形成齐抓共管的浓厚氛围。二是对《条例》学习宣传的深度广度力度不够。从这次调研来看,许多涉及营商环境的政府部门不知道他们在营商环境中的具体职责是什么,群众、企业、机关干部对《条例》的知晓率不高。

(二)行政审批制度改革还需不断深化。一是审批权改革不到位。仍存在事项划转不彻底、纵向对接不畅、审管边界不清、办事各环节牵头部门不明确、县区个别部门设在政务大厅的办事窗口授权不充分、群众办事还需“两头跑”的现象。二是审批流程还需进一步优化再造。尽管项目审批在整个大循环上的用时在不断压缩,但在单个部门的小循环各个环节上还需要继续优化,减环节、减时限、减材料仍有改革提升的空间。这次检查中企业和项目单位普遍反映目前文勘、消防、人防、水电气暖报装等环节审批用时过长。调查问卷显示,对商洛市营商环境总体评价 12 项问题中,对企业所在地周边水、电、气、路网等基础设施保障满意度总体评价排最后。三是审管联动不紧密。审管分离后,审批部门和行业监管部门信息不对称,主管部门事中事后监管过程的信息很难及时推送至审批部门,导致一些违法违规行为在审批环节得不到及时惩戒。

(三)服务质量有待进一步提升。一是联合监管、综合执法机制尚未形成。仍存在多头执法、重复检查等现象。据问卷调查显示,企业每年接受的执法检查平均为 6 次,企业对执法部门多头、重复执法的反映占比最高、达到 29.5%。二是“信息壁

垒”仍普遍存在。根据这次检查来看,市本级各部门在用的应用系统有 20 余个,目前仅有 5 个应用系统打通了数据共享交换通道。数据资源不能共享,必然造成办事便利度不高、群众来回跑、给各个部门重复提供文件材料现象。三是个别部门服务意识不强。推诿扯皮、不作为现象仍然存在。这次检查中有企业反映,在办理更换法人代表名称时在多个部门推来推去,用时长达 2 个月(法定办理期限仅为 5 个工作日)。四是投诉渠道单一。仅靠 12345 便民服务热线督办投诉的问题权威性和力度不够。

(四)部分体制机制和服务平台还不完善。政府失信责任追究制度和第三方综合信用登记评价制度尚未建立,营商环境工作激励机制、担保费补贴和风险分担机制、政务诚信监测评价机制、拖欠账款行为惩戒机制尚不健全,公共资源交易平台、公共信用信息平台还未建成。

(五)监督检查及追责问责不够有力。一是我市开展营商环境评价和督促考核还不够经常,导致在去年全省考核中我市有 5 项指标处于全省靠后位次、9 项指标处于中游水平。二是追责问责、约谈还需强化。虽然我市查处了一些破坏、影响营商环境的案件,但总体而言,追责问责力度还不够大。三是我市开展营商环境督促检查的频次和力度还不小。市发改委和市职转办今年督查发现的 21 个具体问题,目前仍有 6 个未整改落实到位。

三、意见建议

(一)要继续加大优化营商环境的宣传力度,进一步营造齐抓共管良好氛围。一要深入开展法律法规政策宣传进机关、进园区、进市场、进协会、进企业“五进”活动,进一步提高广大干部群众和各类市场主体对《条例》及相关政策的知晓率,便于企业维权和约束政府公务人员行为。二要依托各种媒体、采取多种方式大力宣传我市优化营商环境情况以及我市的政策、法治、服务、人文、市场、投资环境和改革成效,吸引更多的有志之士来商洛投资兴业。三要及时查出曝光破坏营商环境

的典型案列,努力营造全民学法、懂法、守法、用法,人人都是商洛形象、人人都是营商环境的良好氛围。四要进一步充实加强市、县(区)营商办干部力量,使督查工作常年有人抓、有人管。

(二)要继续深化“放管服”改革,着力打造便捷高效的政务环境。要紧紧围绕“一都四区”建设,继续深化行政审批制度改革,提升服务质量。一要在简政放权上做好“减法”。继续深化相对集中行政许可权改革,整体性、系统性优化再造审批流程,全面推进“一窗受理、合并审查、集约审批、一站办结”审批模式,推行立即办、一次办、限时办,按照全省优化营商环境三年行动计划最新规定的年度目标要求,最大限度减材料、减环节、减时间、减费用,提高办事效率。二要在依法监管上做好“加法”。继续推进审管联动、联合执法等改革,规范事中事后监管,提高监管执法规范性和透明度。继续推进“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等有效做法,切实解决多头执法、重复执法问题,使监管既“无事不扰”又“无处不在”。三要在优化服务上做好“乘法”。不断增强政府服务意识,用心用力用情优化服务,深入开展减证便民行动,加快推进政务服务体系集成,强力推进政务服务“只进一门”和“最多跑一次”,实行“一件事一次办”,切实提升服务效能。四要在降低行政成本上做好“除法”。要抓住“一网通办”这个“牛鼻子”,着力破除“信息壁垒”,畅通部门间信息交换渠道,大力推行“多评合一、多图联审、联合踏勘”高效审批,除法律法规另有规定或涉密事项外,全部在商洛政务服务网开通“在线申办”功能,切实提高政务服务事项网上可办率,用最小的成本为群众带来最大的实惠。

(三)要继续加大工作力度,进一步推进体制机制完善和服务平台建设。针对政府失信责任追究制度、第三方综合信用登记评价制度未建立,营商环境工作激励机制、担保费补贴和风险分担机制、政务诚信监测评价机制、拖欠账款行为惩戒机制不健全,公共资源交易平台、公共信用信息平台未建成等问题,

要加大工作力度,尽快补齐短板。特别是要加快推进全市公共资源交易平台建设和信用体系建设,切实降低我市公共资源交易和招投标成本。

(四)要补短板强弱项,努力在全省营商环境评价上争先进位。要坚持问题导向、目标导向,对2020年我市营商环境评价在全省靠后的5项指标(跨境贸易处于全省末位,获得电力、纳税、执行合同、招标投标4项指标排名全省倒数第二)和处于中游的9项指标,要逐项深入分析原因,有针对性采取措施,落实整改,全力推动督查发现尚未整改到位的6个问题整改到位。同时要加大对参评单位业务人员培训力度,努力使我市在2021年全省营商环境评价中取得更好名次。

(五)要强化责任传导,进一步夯实各方责任。一要强化督查考评。将优化营商环境工作列入相关部门和县区的年度目标责任考核,增加考核分值;修订完善优化营商环境考评办法;定期对优化营商环境工作开展专项督查;二要压实工作责任。要把优化营商环境各项重点工作任务细化分解到具体部门,落实到具体人员,逐层压实责任;要督促县(区)、部门主要负责同志切实扛起抓营商环境就是抓经济、抓发展的主体责任,加强组织协调,强化督导落实;三要加大问责力度。健全完善责任追究机制,充分发挥各级纪检监察机关、派驻机构在抓作风建设、抓营商环境方面的作用,对优化营商环境工作不重视、不落实,或者发生重大影响事件的要严肃追责问责。经过几年努力,务求我市营商环境得到明显实质性改善,早日实现“营商环境最优区”目标。



履行权力机关职责 践行为民服务初心

——市人大常委会五年工作成就扫描

市人大常委会办公室

以新作为书写代表工作新答卷

这是一份俯身实干的履职答卷：五年来，组织省、市人大代表和县镇人大负责人集中培训 680 多人次；牵头督办代表议案 8 件、建议 1374 件；任免市级国家机关工作人员 441 人次，任后履职测评 26 人；首次开展代表约见国家机关负责人；顺利完成监察体制改革试点任务……一场场活动的开展，一项项改革的实施，让我们聆听到了市人大常委会人事代表工作不断创新发展的坚实足音。

五年来，市人大常委会人事代表选举工作委员会在市人大常委会的正确领导下，始终坚持人大工作正确政治方向，紧跟市委奋力谱写高质量发展新篇章中心大局，充分发挥代表主体作用，依法依规做好人事任免。通过健全制度，优化服务，改进管理，强化保障，推进人事代表工作理论和实践创新。

先后制定了《市人大代表约见国家机关负责人暂行办法》《市人大代表联系群众办法》《市人大代表履职考核办法》，修订完善了《任免国家机关工作人员办法》《任后监督暂行办法》《联系代表办法》等 12 项制度。为市人大常委会和市人大代表依法、规范、高效履职，提供了严谨科学的制度保障。

规范履职平台建设。建立规范化代表活动平台 410 个，其中县级中心代表联络站 2 个、镇办中心代

表联络站 101 个、村(社区)代表联络站 307 个。畅通联系群众渠道。确定每位常委会组成人员固定联系 5 名市人大代表，每位省、市人大代表固定联系 10 名群众。编印“联系名单”，让每一位代表在自己选区都有固定联系对象。市人大常委会领导发挥“头雁效应”，带头开展“五个一”活动。主题活动联动开展，全市建立代表专业小组和混合小组 303 个，“我为群众办实事——人大代表进选区”主题活动开展以来，按照“立法监督解难题、办信接访解民忧、进站履职办实事、专项督办促兑现”四个系列行动，全市三级人大上下联动，五级人大代表积极参与，帮助群众解决了一批看得见、摸得着的实事好事。

积极参与疫情防控。新冠肺炎疫情发生后，市人大常委会发出《致全市人大代表的倡议书》，辖区内各级人大代表以各种形式支援抗疫“战斗”。据不完全统计，全市各级人大代表共捐款捐物价值 1500 多万元，在统筹抓好疫情防控和企业生产经营过程中，用实际行动诠释了各级人大代表的责任担当。精心组织视察调研。精选调研专题，相继围绕“实施乡村振兴、打赢脱贫攻坚战”、政府部门开展行政执法情况、秦岭生态环境保护等 10 多个专题进行实地调研，通过视察调研，代表提出意见建议 120 多条。强化议案建议督办，严格落实承办单位“一把手”与代表见面制度、推动建议办理从“文来文往”向“人来人往”转变，办理结果从“答复满意”向“效果满意”转

变。市四届人大一次会议以来,评选表彰代表优秀议案3件、优秀建议102件、办理工作先进集体49个、先进个人58名,代表提出的1374件建议已全部办理并答复代表。

提升履职能力。市人大代选工委将人大代表培训纳入党委组织部门的整体培训计划,通过邀请专家学者讲授、走进全国人大培训基地等形式,相继举办了人民代表大会制度、如何提高代表议案建议质量、经济形势分析等4期市人大代表培训班。拓宽履职渠道。有计划地安排180多名市人大代表列席市人大常委会会议,参加省、市人大常委会组织的各类视察调研、执法检查。组织人大代表担任市依法行政特邀监督员、市监察委员会特约监察员、市营商环境监督员,邀请230多名人大代表参加法院案件公开庭审、主题检察开放日等多项活动,把全过程人民民主具体地现实地体现到国家机关各个方面工作上。搭建约见平台。首次开展市人大代表约见市区国家机关负责人活动,代表、局长面对面,就中心城区自来水水质浑浊、水源保护不力、监管不到位等提出问题和意见建议,起到了以“约”促改的目的。做好经费保障。争取财政资金149万元,足额拨付330多名市人大代表联系群众交通通信补助。依法将本级人大代表活动经费和联系群众交通通信补贴列入财政预算。注重宣传推介。在《商洛日报》开设《人大代表风采》和《代表之声》专栏,连续报道人大代表先进事迹25期,拍摄人大代表履职先进事迹专题片10部,选择36名代表履职事迹编辑出版了《人民的使者——人大代表风采录》,在全社会形成尊重代表、关心代表、支持代表的良好氛围。

人大换届选举依法推进。2021年,市、县区、镇三级人大同时进行换届。全市共依法选举产生1406名县区人大代表、5086名镇人大代表。人事任免工作严格规范。本届以来,市人大常委会共任免市级国家机关工作人员266人次,其中任命165人次,批准任命7人次,免职94人次。对市“一府两院”26名国家机关工作人员开展任后监督履职

测评,测评结果为23人“优秀”,3人“称职”。代表资格审查渠道畅通。市四届人大一次会议以来,有32名市四届人大代表因调离商洛、接受辞职、因病去世等原因,终止了代表资格,有8个选举单位补选了30名出缺的市四届人大代表。市人大常委会代表资格审查委员会及时研究审查并依法报市人大常委会确认公告。

加强财经监督 助推高质量发展

市四届人大以来的这五年,在市人大常委会的正确领导下,市人大常委会财经工委坚持围绕中心、服务大局,依法监督、正确监督、有效监督,寓监督于支持之中,不断推动地方人大财经监督工作制度创新和实践创新,法定议题全面开展,自选议题创新开展,有力地促进了全市经济高质量发展。

注重制度建设,做到依法监督。五年来,市人大财经工委先后代市委、市人大常委会起草出台了《关于加强人大财经监督工作的暂行办法》《关于推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的意见》《关于建立国有资产管理报告制度》《关于改进审计整改报告机制的意见》等7个制度性文件,使人大财经监督、审计监督、国有资产监督做到有章可循。

改进工作方法,增强监督实效。一是拓展监督领域。本届以来,人大财经监督工作在以往法定监督领域基础上,逐步向审计整改监督、国有资产监督、预算绩效监督、政府性债务监督等方面扩展。二是改进监督方式。《监督法》规定的7种监督形式,目前已使用了5种。同时,积极探索开展了专项工作评议、任后履职测评、约见国家工作人员、推进预算联网监督等监督形式。三是改进审查方法。在每年计划、预算编制阶段,坚持提前介入,召开沟通会,征求市人大代表和预算单位的意见,提出《初审意见》,向市发改委和市财政局反馈。在市人代会之前,专门提请召开一次市人大常委会,听取

市政府关于年度计划、预算编制情况的说明,为市人代会审查批准计划和预算做好准备。四是改进半年计划、预算执行监督。视察调研除关注年度指标完成情况外,重点关注重大项目建设、工业经济运行、企业纳税、市场主体培育和“五上”企业纳入统、营商环境等工作。五是改进审查报告和视察调研报告写法。坚持问题导向,重在指出问题,坚持用数字和事实说话,意见建议力求具体、富有针对性、增强实效性。调研报告增加图表,审议意见增加问题清单。

围绕全市大局,开展专项监督。五年来,市人大财经工委紧扣市委、市政府确定的年度工作重点和人民群众普遍关注的热点问题,先后围绕“十三五”规划执行、“十件大事”、“十四五”规划编制、国有资产管理、市场主体培育、县域工业集中区建设、营商环境建设、财政收入质量、政府债务管理、金融支持地方经济发展等重点开展专题调研、专项监督,形成一批高质量调研报告,为市委、市政府科学决策提供参考。

坚持跟踪监督,促进工作落实。市人大财经工委坚持开展审计整改跟踪检查,促进审计查出问题整改落实,维护财经纪律。定期开展《审议意见》落实和代表议案、建议办理情况跟踪督办。把每次视察调研中了解到基层、企业反映的意见建议,整理汇编成问题清单,及时反馈给政府有关部门,帮助督促解决。

加强能力建设,提升履职能力。五年来,市人大财经工委积极探索为财经工委聘请了8名兼职委员、28名“专家咨询组”成员。为市、县区人大预算联网监督中心争取编制工作人员71名。通过走出去学习、请进来培训、开展经验交流,使全市人大财经工委系统干部的综合素质和工作能力得到较大提升。

以人民为中心 以监督推动民生改善

习近平总书记指出:“让老百姓过上好日子是

我们一切工作的出发点和落脚点”。本届以来,市人大常委会教科文卫工作始终坚持以人民为中心的发展思想,紧扣人民群众最关心的教育、科技、文旅、卫健领域的热点难点问题,突出民生领域重点,认真履行监督职能,开拓创新,多措并举,有力推动了教科文卫事业发展。

围绕民生领域重点,推进社会事业发展。为更好满足群众全民健身的需求,开展了体育及全民健身工作情况视察调研,督促市、县区加快公共体育设施建设步伐,将人民群众追求健康生活的美好愿景落到实处。为方便农村居民就近看病就医的刚性需求,开展了村卫生室建设情况视察调研,加快标准化村卫生室建设,助推脱贫攻坚,促进打通村民看病就医“最后一公里”。为提高中心城区儿科诊疗水平,深入中心城区8家医疗单位,对中心城区儿科服务能力建设情况进行视察调研,提出了4条具体意见,引起市政府及相关部门高度重视,推动相关问题逐步解决,中心城区儿科医疗保健服务能力明显提高。

紧扣群众关注焦点,深入开展执法检查。高度关注“人民群众舌尖上的安全”,通过随机抽查、重点督查、全方位检查等方式,对我市贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》和《陕西省食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例》情况开展执法检查,执法检查审议意见引起市政府高度重视,市政府及相关部门切实履行职责,加大执法力度,推进全市食品安全监管工作规范有序。为推动“创新型商洛”建设,开展了科技进步“一法一条例”执法检查,市人大常委会执法检查组深入基层,与企业负责人和基层科技工作者座谈交流,听取意见建议,提出了4条审议意见交由市政府办理落实,并对审议意见的落实情况进行了跟踪检查,促使将市本级科技研发经费列入财政预算。

跟踪社会舆论热点,着力增强监督实效。重视解决“上学难”“入园难”问题,2017年,组织部分常委会组成人员和市人大代表,深入市内29所中小学幼儿园,对全市城区中小学幼儿园规划建设

情况进行视察调研,在提出审议意见后,盯紧问题不放松,时刻关注工作进展,对市政府落实审议意见进行督查,督促市、区政府加快学校建设,当年秋季的“入学难”问题得到了缓解。随后两年,又持续关注城区学校建设进度和“大班额”的化解问题,并进行跟踪监督。目前,我市中心城区中小学、幼儿园“入学难入园难”的热点问题基本得到解决,义务教育起始年级的“大班额”现象已完全消除。2019年,在我市创建国家卫生城市的关键时刻,组成视察调研组,深入调研我市创建国家卫生城市工作开展情况,针对创卫工作的短板,提出了4条意见和建议,并对市政府及其相关部门落实审议意见情况进行跟踪检查,督促市政府针对薄弱环节和短板问题扎实整改,促使我市顺利通过国家卫生城市验收,有力推动人居环境不断改善,城市面貌焕然一新。

当前,我国已进入中国特色社会主义新时代,我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。市人大教科文卫工委将围绕市委、市政府的中心工作,聚焦社会主要矛盾的变化,坚持以人民为中心的发展思想,继续守初心、担使命,牢固树立宗旨意识,依法履行监督职能,切实发挥监督作用,以强烈为民情怀,答好新时代民生考卷,以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开!

栉风沐雨守初心 砥砺奋进勇担当

五年来,市人大常委会法制工作委员会认真学习贯彻习近平法治思想,扎实推进科学立法、民主立法、依法立法。五年来,市人大法工委共制定地方性法规6部,已出台4部,1部已表决通过,1部已完成一审。开展立法项目调研30多次,实现城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护领域全覆盖。对实施满1年的2部地方性法规进行了立法后评估。完成规范性文件备案审查47件,为全市经济社会发展提供了有力的法治保障。

坚持党的领导,准确把握地方立法方向。市人大常委会始终坚持党对地方立法工作的领导,在思想上、行动上与党中央和省委、市委保持高度一致。一是认真学习贯彻党领导立法工作的最新精神,自觉将党的领导贯穿于地方立法的全过程。二是紧紧围绕市委中心工作研究确定立法项目,对市委提出的关系经济社会发展全局和人民群众根本利益的立法建议和要求,及时开展调研论证,科学编制五年立法规划和年度立法计划,坚持做到市委工作重点指向哪里、市委决策部署和改革攻坚到哪里,地方立法工作就跟进到哪里。三是严格执行立法重大事项向市委请示报告制度。五年来,共报送市委研究立法规划、年度立法计划、法规决情况的报告9次,确保立法工作正确的政治方向。

发挥人大主导,地方立法工作稳步推进。市人大常委会坚持从立项起草到审议修改直到法规宣传贯彻全过程参与地方立法工作。一是科学编制年度立法计划。每年第四季度及时广泛征集立法建议项目,并组织立法专家研究讨论,科学提出年度立法计划,有序推进地方立法。二是提前介入法规起草工作。积极参加前期立法调研,指导参与法规草案起草各个阶段的工作,与相关部门“绑在一起干”,保证了法规草案起草质量。三是协调推进地方立法工作。在立法项目确定后,主动牵头召开相关部门立法协调会和推进会,确保立法计划按时完成。

恪守立法为民,着力提高地方立法质量。自我市获得地方立法权后,市人大常委会按照立法为民的要求,坚持以改善民生为重点,积极回应人民群众关切,以法规履行的实际成效,促进民生持续改善,让人民群众有更多获得感。一是把提升百姓幸福指数作为立法工作重心。围绕广大人民群众最关注的物业管理突出问题,制定了我市首部实体性地方性法规《商洛市住宅物业管理条例》;围绕加强农村居民饮水安全管理,促进城乡统筹发展,助力脱贫攻坚和乡村振兴,制定了《商洛市农村居

民饮水安全管理条例》，是全国首部加强农村居民饮水安全管理的地方性法规；围绕如何破解城市燃放烟花爆竹、养犬等管理难题，采取小切口立法，制定了《商洛市烟花爆竹燃放管理条例》《商洛市养犬管理条例》；围绕全面贯彻习近平生态文明思想，落实生态优市发展战略，制定了《商洛市大气污染防治条例》。二是深入推进科学立法、民主立法、依法立法。在每一部法规修改过程中都能坚持问题导向，深入开展调研。坚持开门立法，通过多种形式广泛征求意见，把立法过程变为反映民意、体察民情、集中民智的具体实践，使立法充分体现人民群众的意愿。仅《商洛市住宅物业管理条例》就收集立法修改意见建议近 200 多条。坚持科学立法，就立法中的专业性、技术性等问题组织立法论证，保证立法的科学性。坚持精雕细琢，在条例修改过程中充分发扬“工匠精神”，着力提升立法质量。三是及时开展“立法回头看”，认真开展立法后评估。先后组织对实施满 1 年的《商洛市住宅物业管理条例》和《商洛市农村居民饮水安全管理条例》进行了立法后评估工作，保证了已出台法规的各项规定得到落实，切实维护法规权威。

认真开展规范性文件备案审查，增强人大监督实效。法工委围绕“有件必备、有备必审、有错必纠”的备案审查工作要求，积极推动备案审查工作取得实效。一是健全完善规范性文件备案审查制度。根据《监督法》等上位法的规定，先后两次对《商洛市人大常委会规范性文件备案审查办法》进行了修改完善，为规范开展规范性文件备案审查工作奠定了基础。二是加强规范性文件备案监督检查。五年来，法工委先后 3 次组织对市政府、市监委、市中级人民法院和市人民检察院的规范性文件备案审查工作进行了监督检查，并按照要求向市人大常委会进行了专项报告。三是开展专项法规和规范性文件清理工作。先后开展了涉及民法典、野生动物保护、计划生育、优化营商环境等地方性法规、规章和规范性文件的清理工作，通过对涉及法规开展集中专项清理工作，以法治方式

促进和保障“放管服”改革、卫生健康等重点工作，推动中央和省委重大决策部署落实落地。

强化司法监督 彰显公平正义

五年来，商洛市人大司法监督工作紧紧围绕市委决策部署，关注民生热点领域、破解司法瓶颈问题，不断创新工作思路，持续推进工作落实，在促进公平正义，助力社会治理、提升司法能力等方面实现了有效创新，取得了显著成绩，为推进我市治理体系和治理能力现代化作出了积极贡献。

让人民群众学到务实管用的法律，实现学法知法守法用法。五年来，始终不渝把营造良好的法治社会氛围作为工作目标，先后起草并组织实施了《商洛市人大常委会关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》《商洛市人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，一茬接着一茬推进法治宣传，普法范围不断扩大，内容和形式不断丰富。将法治宣传教育贯穿到对“一府一委两院”法律监督的各个环节。先后督促和推进了《宪法》《监察法》《民法典》《治安管理处罚》等 20 多部法律法规的全方位培训和宣传，人民群众的法治意识不断增强，社会法治氛围日益浓厚。

让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，是司法监督的不懈追求。五年来，市人大常委会和司法工委围绕扫黑除恶专项斗争，从 2018 年开始，持续对市政府扫黑除恶专项斗争工作以及市监察委员会在专项斗争中监督调查处置工作开展视察调研，督促解决部门各自为战、措施不力、校园及周边环境不佳等问题，使商洛市扫黑除恶专项斗争取得较好成绩，得到省委及社会各界的充分肯定。同时，针对老百姓普遍关注的民事、刑事审判、法院执行、社会治安管理等问题，先后对公检法等部门进行了执法检查 and 视察调研，提出了具体的意见建议，使司法部门执法质量和执法水平不断提高，公平正义充分彰显，群众满意率不断上升。

五年来,市人大监察和司法工委针对社区矫正工作面临的监管、人员经费、部门配合等一系列实际困难,逐县调研、分析、查找原因,面对面研究交办,与县区人大联手,开展定期汇报、通报和检查,督促落实。经过市人大的跟踪督办,各县区想方设法,通过政府购买服务补充人员、财政增加投入补充经费等多种措施,不同程度解决了问题,使全市社区矫正工作得到了顺利开展和整体推进。同时我们积极协助政府司法、公安和仲裁部门,推动解决工作中的困难和问题,促进依法行政,助推法治政府建设。

主城区随意燃放烟花爆竹和肆意养犬是人民群众关注了多年的热点难点问题。为了破解难题,市人大监察和司法工委把两个问题分别列为议案和代表建议,持续跟踪督办。经过两年的推进,群众认识不断提高,管理方法不断丰富,管理成效初步显现。为了巩固成果,实现长效治理,市人大监察和司法工委深入调研,结合市情实际,把议案建议办理经验总结深化为地方法律条例。2019年、2021年监察司法工委先后协助政府起草并审查了《商洛市烟花爆竹燃放管理条例(草案)》和《商洛市养犬管理条例(草案)》,目前,《商洛市烟花爆竹燃放管理条例》已经正式立法并在全市顺利贯彻实施,《商洛市养犬管理条例(草案)》已经常委会第一次审查,正有序推进。综合运用监督和立法的手段,推动解决了人民群众普遍关注的热点、难点问题,使政府管理进一步走上依法可依、规范管理的轨道,提升了社会治理效能,为打造“一都四区”,加快建设“市域社会治理创新区”作出了应有的贡献。

深化“三农”监督 服务发展大局

五年来,市人大农工委在市人大常委会的正确领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示和党的十九大及十九届历次全

会精神,以“三农”工作为重点,紧紧围绕全市工作大局,依法履职,主动作为,勇于担当,务实创新。共开展视察调研22次,执法检查5次,听取和审议政府涉农部门专项工作报告16个,开展立法调研1次,审查提请批准重大事项1件,组织开展履职测评5次、专题询问1次,办理代表提出的涉农方面的建议273件(其中交由相关部门和县区政府主办206件,协办67件),办结议案2件,有力推动了农业和农村工作的健康发展。

围绕脱贫攻坚,加强“三农”工作监督。五年来,市人大农工委坚持依法履职,积极作为,将脱贫攻坚工作监督作为市人大常委会固定监督议题,实行市、县区、镇三级人大联动监督,坚持一年一个主题,有计划、有重点、有步骤、有成效地推动各项扶贫政策落细落实。2017年聚焦体制机制和产业发展,2018年聚焦短板弱项和村级集体经济,2019年聚焦公共服务和基础设施建设,2020年聚焦脱贫退出和成果巩固,2021年聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。通过分重点、分层次、针对性常态化的监督,进行梯次推进,收到了较好的监督效果。各项扶贫措施落地见效,有力地促进了全市脱贫攻坚工作的健康发展,为全市顺利摘帽退出贡献了人大力量。

围绕重大事项,推进专项工作监督。五年来,市人大农工委立足全市发展大局,围绕一些事关全市发展的重大事项开展了专项监督。先后组织开展了“打造丹江百里生态长廊”视察调研、对市政府向市人大常委会报送的《关于提请市人大常委会审议商洛市市树市花的报告》进行了认真审查,并提交市四届人大常委会第十四次会议依法作出了《关于批准商洛市市树市花的决定》,对我市创建国家森林城市工作进行了专题视察,促进了“四城联创”健康推进。这些重大事项的做出,维护了人大决议决定的严肃性、权威性和法律效力,促进了我市经济社会健康发展。

围绕法治建设,开展涉农法律监督。五年来,市人大农工委坚持把法律监督落实放在重要位

置,通过立法调研、执法检查、专项视察等手段,促进安全饮水、营商环境、秦岭生态环境保护等工作健康开展。先后组织开展了《商洛市农村居民饮水安全管理条例》立法调研、水污染防治“一法一条例”执法检查、《陕西省秦岭生态环境保护条例》加强水资源保护专项视察、《陕西省优化营商环境条例》执法检查等活动,通过法律监督,进一步促进了相关法律在我市的全面贯彻实施,为打造“一都四区”贡献了力量。

围绕民生实事,助推高质量发展。五年来,市人大农工委围绕市委中心工作和群众关注的民生实事开展专题调研,取得了明显成效。2017年开展了食用菌产业发展专题调研,2018年开展了村级集体经济专题调研,2020年开展了特色农业发展情况调研,2021年开展了中药产业发展及市场主体培育情况等调研。形成了《兴“菌”富民大有可为》《打造区域公用品牌做精商洛特色农业》《发展壮大村级集体经济 全力助推商洛脱贫攻坚》等一系列专题调研成果,得到了市委的认可,为市委、市政府决策提供了有益借鉴,为助推全市经济社会高质量发展作出了积极贡献。

围绕落地见效,加大跟踪督办力度。五年来,市人大农工委坚持始终把督办代表议案建议作为日常一项重要工作来抓,有效提升了答复率、办结率和满意率。先后督办代表提出的涉农方面的意见建议273件,其中交由相关部门和县区政府主办206件,协办67件;督办议案2件;跟踪督办了《关于对我市脱贫攻坚工作情况的报告的审议意见》《关于我市特色农业发展情况的报告的审议意见》《关于我市中药产业发展情况的报告的审议意见》等审议意见的落实落地。通过坚持不懈的跟踪督办,一批群众关心关注的热点难点问题得到有效解决,切实维护了群众的根本利益,使人大监督取得了实实在在的效果。

紧扣绿色发展 回应社会关切

本届以来,市人大城环工委坚持以人民为中心的发展思想,着力适应新时代新形势对生态环境建设和城乡建设的新要求,综合运用各种监督方式,推动有关法律法规的有效贯彻实施,推动解决社会关注、群众关心的突出问题,努力为商洛高质量发展贡献人大力量。

聚焦各类污染防治,助推生态文明建设。市人大城环工委坚持目标导向和问题导向,从2017年开始,每年都对我市年度环境状况和环境保护目标完成情况组织开展视察调研,有效促进了环保工作行政监督、社会监督、舆论监督、法律监督的有机结合与拓展延伸。先后组织开展了固废、大气、水、土壤污染防治法律条例实施情况执法检查,全面促进环保法律法规的贯彻实施。连续4年对贯彻《陕西省秦岭生态环境保护条例》情况进行执法检查和专题调研,以发现和督促解决问题为重点,促进秦岭环境综合整治工作深入开展。在实际工作中,注重通过全覆盖式普遍检查,发现面上的、共性的问题;通过重点检查、随机抽查,查找个性典型问题和现象背后的深层次问题,并对群众反映突出问题以“问题清单”的形式交付有关部门限期解决,有效地增强了监督工作的针对性和实效性。

聚焦农村环境整治,助推美丽乡村建设。《关于建立农村环境综合整治长效管理机制的议案》是第三届代表2015年提出、办理期限为5年的议案。在脱贫攻坚和乡村振兴的大背景下,以推进此议案办理为契机,市人大城环工委又连续三年组织开展对农村环境综合整治工作视察调研,深入各县区乡村,就农村环境连片整治、农村污水和垃圾处理、畜禽养殖业污染治理、饮用水源安全、农村环境综合整治长效机制建设等重点问题深入调研,不断总结我市农村环境综合整治的成效经验,注重研究解决存在的方向性、体制性、政策性问题,对农村环境整治工作中存在的问题提出建设性的意见和建议,助推我市农村人居环境整治工作持续健康发展。经过两届五年的努力,完成了此

议案办理任务,全市农村面貌特别是村镇人居环境发生了显著变化,为打好人居环境整治这个乡村振兴第一仗打下了比较坚实的基础。

聚焦城市规划建设管理,助推山水生态城市建设。市人大城环工委先后组织人大代表视察了中心城区绿化美化亮化、“气化商洛”和主城区集中供热等工作,为我市“四城联创”工作提出了建设性的意见和建议。组织视察调研组在市、区两个层面,以及协同市政府有关部门负责人赴榆林市调研考察的方式,对我市中心城市规划建设管理工作情况进行集中视察调研,紧扣商洛山水生态城市的发展定位,围绕提升城市规划水平、提升城市建设质量、提升城市管理效能,实事求是地评价我市中心城市规划建设管理工作,肯定成绩,指出不足,提出意见和建议;围绕工作薄弱点和群众反映强烈的关键点,组织开展专题询问,协调多部门负责人联排就位,面对面回答了常委会组成人员和人大代表询问的21个问题,并作出整改承诺,在良性互动中凝聚共识,为增强人大监督权威性、实效性,构建人大工作的新常态进行了积极的探索。

开辟社会建设监督新领域

社会建设是“五位一体”总体布局中的重要内容。作为新成立的社会建设工作委员会,社会各界充满期待。市人大社会建设工委积极应对挑战,把准职能定位,紧扣民生保障和社会治理两大领域打好监督组合拳,开辟了社会建设监督新领域。

共育民族宗教“幸福花”。民族宗教工作事关社会和谐稳定。针对少数民族聚集区脱贫攻坚任务重等问题,2017年,深入全市11个少数民族聚集区视察调研,引起市政府高度重视。市政府及时出台《商洛市少数民族事业“十三五”规划》,建立少数民族地区发展项目库,规划发展项目48个,推动畜牧、中药材和劳务等产业发展。至2019年底,全市775户2749名少数民族群众脱贫。为巩固调研成果,2018年、2020年,先后两次分别对《陕西省民族工作条

例》《陕西省宗教事务条例》贯彻落实情况开展执法检查,督促落实各级责任,依法规范民族宗教事务管理,促进了民族地区经济社会发展。

抓住社会建设“关键点”。城乡居民基本养老保险涉及全市138万群众切身利益。群众对养老金标准低问题反映强烈,2020年,市人大社会建设工委对城乡居民基本养老保险工作的机构设置、基金运行等情况专题调研,并通过持续跟踪督办,督促政府每年新增预算2080万元,上调了养老基础金标准,完善了养老服务体系,建立了联席会议制度,优化了工作流程,得到社会好评。安全生产事关人民生命财产安全。针对我市尾矿企业多、重点行业安全隐患排查治理不到位等实际,2021年对全市贯彻落实安全生产“一法一条例”情况视察调研,提出紧盯重点环节夯实责任、健全机制提升保障能力、加强监管推进尾矿库资源综合利用等意见,督促政府扎实整改,确保社会大局安全稳定。

精耕议案办理“出新彩”。《加快建设全域旅游示范市的议案》是社会建设工委承办的首份议案。市人大社会建设工委历时2月,赴50个镇办、67个景区景点调研,形成《办理意见》。历时3年开展视察检查、执法检查、跟踪督办,通过分专题交流研讨、分阶段大数据分析,提供精准意见,2019年底,创建各项主要指标全面完成,2020年,全市已有4个县通过国家和省创建验收。2021年再接再厉,围绕办理《关于加快健康养老产业发展的议案》,多方调研、积极推进。在各方努力下,商洛市养老服务体系规划建设、打造康养之都规划编制出台,“一都四区”建设顺利推进,议案办理取得阶段性成效。

五年来,市人大社会建设工委还开展了华侨权益保护、洛南县撤县设区、城镇社区建设治理、5A级景区创建、就业技能培训、村(社区)两委换届等视察调研,参与完成省市人大执法检查、立法调研、视察调研32项,形成调研报告20多份,圆满完成了各项工作任务,实现了新委室、新形象、新发展、新成效,为推进市域治理创新、增进民生福祉贡献了应有力量。

坚持“五个扎实”确保作风建设走深走实

——“提士气强担当建机制促发展”作风建设综述

□ 文/杨晓建 万子菁 贾 凡

去年7月以来,市人大常委会党组按照市委关于“提士气强担当建机制促发展”作风建设的工作要求,结合开展秦岭生态保护、全市经济运行、营商环境治理、行政执法等重点监督工作,一体推进“学查改建”,有效治理作风问题,不断提升干部士气,为人大工作高质量发展提供了坚强的作风保障。

一是扎实安排部署。常委会党组高度重视作风建设工作,党组书记张凯盈亲自主持,三次召开专题会议,深入习近平总书记关于作风建设重要论述以及市委实施方案,确定召开动员会议、成立组织机构等重点事宜,明确了由党组书记任组长,各党组成员任副组长,机关党组成员、各委室主任为成员的领导小组,统筹抓好作风建设各项工作。常委会各委室、机关各党支部也按照要求,成立了相应的组织机构,有序开展作风建设工作。2021年7月28日,市人大常委会机关召开作风建设动员会,全面安排机关作风建设工作。8月5日,常委会作风建设领导小组召

开第一次会议,听取10个委室作风建设工作开展情况汇报。8月12日至13日,领导小组又召开作风建设座谈会,机关10名副处级以上干部和15名科级干部围绕立足本职工作、发挥模范作用做了交流发言,张凯盈亲自主持会议并讲话,鼓励党员干部围绕市委提出的“一都四区”目标,努力改进作风,认真履行职责,在商洛高质量发展中发挥聪明才智,市人大常委会机关形成了重视作风建设的鲜明导向。

二是扎实开展学习。结合开展党史学习教育,采取中心组引领学、“三会一课”常态学、聘请专家辅导学、党员干部自主学等方式,全面学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党章党规党纪、习近平关于作风建设重要论述、在庆祝建党100周年大会上的重要讲话和来陕考察重要讲话精神、党的十九届六中全会精神、十九届中纪委六次全会精神、中央人大工作会议精神,集中观看《古田军号》红色电影和《第一大案》《零容忍》《廉鉴》等警示教育片,系统学习中国

共产党精神谱系,用伟大的建党精神激发党员干部为民情怀,坚定宗旨意识,补足信念之钙,自觉抵制歪风邪气。

三是扎实查摆问题。对照“七种不良倾向”和“六个方面突出问题”,按照干部自查、委室负责人审核、委室会议审定等方式,深入查找干部作风方面存在的突出问题。为了确保查摆的问题不偏不空,组织召开





了形式多样的专题组织生活会，通过广泛的批评与自我批评，做到了问题查找不深刻不予过关、联系领导不审核不予过关、组织生活会不通过不予过关，真正将加强作风建设的决心体现在问题查摆“全过程”。集中整顿期间，各委室共查摆问题 36 个，个人查摆问题 246 个。经过分类整理，这些作风问题主要表现在理论学习不深入、宗旨意识不强、缺乏担当精神、视察调研不细等 9 个主要方面。针对存在问题，逐项进行分类，逐委室、逐人形成问题清单和整改台账，为全面整改落实打下了坚实的基础。

四是扎实实施整改。将整改问题作为作风建设的关键环节，建立任务分解、责任落实、工作进度以及完成时限“四张清单”，通过领导挂帅、委室承办、干部主抓等方式，确保查摆问题一一整改到位。建立不定期的巡察督促机制，每周确定一个检查督促重点内容，开展督查工作，及时在机关通报督查结果，形成及时发现问题、及时整改的工作局面。同时，党组将作风建设查摆问题整改与巡视巡察反馈问题整改相结合，一并纳入全面从严治党主体责任清单，确保查摆问题全面整改到位。在问题整改过程中，针对理论学习不深入等问题，常委会党组将作风建设列入常态化议题之一，做到逢会必学、有会必讲。针对一些党员干部宗旨意识不强、创新精神不足等问题，常委会党组建立完善了抓意识形态工作制度办法，

将提振士气、强化担当作为一项重要内容来抓。针对视察调研不细的问题，常委会党组要求各委室要紧密围绕市委决策部署和全市中心工作安排开展视察调研，并对视察调研的方式方法、调研报告的撰写等方面进行改进，使视察调研更加符合商洛高质量发展实际。由于组织得力，查摆的所有问题已于 2021 年底全部整改到位。

五是扎实建章立制。将制度建设作为作风建设的治本之策，在立行立改的同时，修订完善了 10 项制度办法，强化用制度管人管事，力除作风建设顽疾。在组织领导机制方面，注重强化党组统一领导、齐抓共管的工作格局，建立了《常委会党组关于贯彻落实〈党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定〉的办法》《党组议事规则》等制度，进一步将作风建设与人大工作同部署、同落实、同检查、同考核。在落实机制方面，修订制定了《关于贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要讲话实施办法》《机关党务政务公开实施办法》《机关财务管理制度》等，注重在政治站位、理论学习、联系群众、监督效能以及管理制度上进行完善，形成行之有效的制度体系。在奖惩激励机制方面，立足机关工作相对单一的实际，制定出台了《关于加强 AB 岗管理的实施办法》，为机关 35 名科级以下党员干部设立了 AB 岗以及岗位职责，定期进行实绩公示，促进年轻干部多岗位锻炼，不断提振士气。

通过深入开展作风建设，机关党员干部活力得到激发，机关党风政风持续向好，工作作风更加严谨务实，机关干事创业氛围不断浓厚。去年以来，常委会机关围绕市委创建“一都四区”目标，开展视察检查、执法检查的针对性不断提高，提出改进工作的意见建议，受到了市委市政府的高度重视，也得到了社会各界的普遍好评。

牢记嘱托 履职尽责

——学习习近平总书记来三次陕西考察 重要讲话重要指示精神研讨材料

□ 文/马先友

在习近平总书记亲临商洛考察调研两周年之际，我们再次重温总书记三次来陕考察重要讲话重要指示，对于全县上下进一步对标对表、把准方向、坚定信心，以更高标准要求抓好贯彻落实工作，具有重要意义。作为县人大常委会主任，我将以习近平总书记视察商洛两周年为契机，进一步加强系统学习，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以更加务实奋进的精神状态和实际行动，推动新时代山阳人大工作高质量发展。

一要认真学，深刻领会总书记重要讲话重要指示精神。习近平总书记3次来陕考察重要讲话重要指示，内涵丰富、立意高远，阐明了新时代推动陕西经济社会发展的基本方略、总体要求和目标路径，是习近平新时代中国特色社会主义思想在陕西的具体化，为陕西发展擘画了宏伟蓝图、指明了前进方向、注入了强大动力。要在学深悟透上持续用力。反复学习、贯通学习，深刻领悟习近平总书记重要讲话精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，继续在学习中找到原理、知方向、明措施，深学细照、常学常新，为奋力谱写新时代追赶超越新篇章打牢思想基础、汲取思想伟力。要在对标对表上持续用力。要对照总书记重要讲话重要指示精神，结合人大工作实际，

找差距、补短板、强弱项。要带着信仰学、带着责任学、带着感情学，持续在学深悟透中央人大工作会议精神上下功夫，持续巩固党史学习教育成果，深刻学习领会“两个确立”的决定性意义，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二要精准发力，依法保护秦岭生态环境。2021年4月20日，总书记在牛背梁国家级自然保护区调研秦岭生态环境保护时强调，“秦岭和合南北、泽被天下，是我国的中央水塔，是中华民族的祖脉和中华文化的重要象征。”总书记语重心长地告诫我们，“要深刻吸取秦岭违建别墅问题的教训，以对党、对历史、对人民高度负责的精神，以功成不必在我的胸怀，把秦岭生态保护和修复工作摆上重要位置，履行好职责，当好秦岭生态卫士。”总书记以高瞻远瞩的历史担当，将秦岭生态保护提高到了事关中华民族生存发展、长盛不衰的战略高度，再次深刻警示我们，要牢记秦岭违建教训，切勿重蹈覆辙。我们要深刻学习领会习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，切实把秦岭生态环境保护工作摆在重要位置。县人大常委会将紧紧围绕宣传、贯彻、执行《陕西省秦岭生态环境保护条例》，有针对性地作出决议决定，推进秦岭生态环境保护条例和



相关保护规划的全面贯彻执行。持续围绕秦岭生态保护,组织开展执法检查、专题询问,不断加大监督力度,促进秦岭生态环境保护和修复工作依法有序进行,坚决做秦岭生态保护的忠诚卫士。

三要持续监督,助推成果巩固衔接乡村振兴。在柞水县小岭镇金米村考察脱贫攻坚情况时,总书记指出,“发展扶贫产业,重在群众受益,难在持续稳定。要延伸产业链条,提高抗风险能力,建立更加稳定的利益联结机制,确保贫困群众持续稳定增收。”总书记强调,“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。接下来要做好乡村振兴这篇大文章,推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。”在安康市平利县总书记强调,“乐业才能安居。解决好就业问题,才能确保搬迁群众稳得住、逐步能致富,防止返贫。”总书记深刻指出了脱贫摘帽后的重点工作和主攻方向。我们要进一步坚定信心,强化措施,精准施策,努力克服疫情影响,全力做好巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接等工作。县人大常委会将认真组织开展“巩固脱贫成果·助力乡村振兴—人大代表在行动”主题实践活动,聚焦帮扶政策总体稳定、防返贫动态监测帮扶、“两不愁三保障”巩固机制和易地扶贫搬迁后续扶持等工作,积极组织各级人大代表深入开展调查研究,深入了解落实农业农村优先发展投入保障情况、巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接情况、乡村振兴政策落地落实情况,重点了解农

村人居环境改善、农村基础设施提档升级和公共服务体系完善情况等,监督推动监测帮扶责任落实,全力推进巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接。

四要关注民生,促进民生福祉持续改善。总书记指出,“民生是人民幸福之基、社会和谐之本。要坚持以人民为中心的发展思想,扎实办好民生实事。”县人大常委

会要始终坚持以人民为中心发展思想,坚持民有所呼、我有所应,继续加大对医疗卫生、教育就业、民政社保等领域的监督力度,推动解决民生热点问题,积极回应人民群众重大关切,促进民生福祉持续改善。

五要砥砺奋进,为人大依法履职提供有效保障。总书记在考察交大西迁博物馆时指出,“‘西迁精神’的核心是爱国主义,精髓是听党指挥跟党走,与党和国家、与民族和人民同呼吸、共命运”。在听取陕西省委和省政府工作汇报后,总书记指出,“要坚持不懈用延安精神教育广大党员、干部,用以滋养初心、淬炼灵魂,从中汲取信仰的力量、查找党性的差距、校正前进的方向”。县人大常委会党组将全面落实从严治党主体责任,巩固拓展党史学习教育成果,坚持不懈用延安精神和交大“西迁精神”教育党员干部、激励担当作为,切实胸怀“两个大局”、心系“国之大者”,坚决把习近平总书记对陕西、商洛的殷切期望和重要指示要求落到实处,确保各项工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。要持续加强和改进新时代人大工作,深入践行全过程人民民主,高标准推进“四个机关”建设,不断提高做好新时代人大工作质量和水平,以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开!

(作者系山阳县人大常委会党组书记、主任)

落实“3456”工作法 奋力谱写基层人大高质量发展新篇章

□ 文/吴宏涛

今年是丹凤县第十九届人大常委会履职的开局之年。启航新征程,作为地方国家权力机关,如何在新起点上更好地发挥职能作用?丹凤县新一届人大常委会认真贯彻落实中央人大工作会议精神,对标习近平总书记关于新时代人大工作的新要求,以“聚焦四个机关,争当四个表率”主题活动为载体,落实“3456”工作法,全面开启新时代地方人大工作高质量发展新征程。

聚焦政治机关建设,实施“三大工程”, 在思想引领凝心聚力上当表率

实施“凝心聚魂”工程。以党的政治建设为统领,把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议、党的十九届六中全会精神作为人大党组会、主任会、常委会的“第一议题”,作为代表学习培训的必修课,推动全县各级人大工作者在学思践悟中不断增强忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想自觉和政治定力。

实施“滋养初心”工程。常态化长效化推进党史学习教育,开展“强化党建领航·打造四个机关”党建

主题活动,落实“主题党日+”制度,利用辖区中共商洛工委旧址、庾家河红二十五军战斗遗址、马炉党性教育基地、留仙坪红色美丽村庄等红色教育资源,把主题党日与“三会一课”、民主评议党员、谈心谈话等制度整合,让党员干部在“回味浓、鲜味足”的政治生活锻炼中滋养初心,不断提高政治“三力”。

实施“强基固本”工程。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用,开展人大机关规范化、党建规范化建设,推动机关支部努力创建“五好”基层党组织、五星级党组织,筑牢基层党组织坚强堡垒;充分发挥党组班子成员模范带头作用,带头落实包抓康养之都、葡萄酒产业链,推动规上工业企业和重点商贸企业发展,积极参与乡村振兴、市容环境整治、疫情防控等中心工作,引导人大机关党员干部忠诚担当、勤勉尽责。

聚焦权力机关建设,落实“四大举措”, 在助推全县高质量发展上当表率

把握“三个维度”确定监督议题。紧紧围绕党委的重大决策部署选题。牢记“国之大者”,紧盯市委打造“一都四区”、县委建设“一县五区”等重大决策部

署,精选监督议题21项,使人大工作与党委同向而行。紧紧围绕中心工作选题。主动围绕深化预决算、国有资产管理、地方政府债务审查,以及县政府计划实施的“十大产业项目”“十大基础设施项目”“十大民生实事”建设等年度重点工作确定监督议题。紧紧围绕改善民生选题。创新建立公开征集机制、问计代表机制、专题调研机制、审议决定机制等四大机制,广泛收集各方面的意见建议,使人大监督更加顺应民意。

推行“三项测评”提升监督力度。一是开展审议意见办理满意度测评。对听取和审议的专项工作报告审议意见办理情况进行满意度测评,做到“凡审议,必测评”。二是开展专项工作评议测评。每年选取2-3个部门工作进行专项评议测评。评议测评分为评议组现场评议测评和常委会集中评议测评两个阶段,每阶段测评总分各占50分,科学评议政府工作,提高政府及部门工作执行力。三是开展履职情况满意度测评。明确县政府副县长、县法院副院长、县检察院副检察长每届任期内至少向县人大常委会报告一次履职情况,县政府组成部门主要负责人每年向县人大常委会报告履职情况,并进行履职情况满意度测评。

改进“四项督办”提升监督实效。一是对重点议题的审议意见,由常委会分管副主任牵头召集县“一府一委两院”分管领导及相关部门负责人,当面对接交办落实。二是实行常委会审议意见重点问题清单化反馈制度,提升审议意见办理的针对性和操作性。三是改进对审议意见落实情况的督办,采取实地视察与明察暗访、听取报告与走访座谈相结合的形式,及时了解办理进度。四是对重点议案建议建立常委会领导领衔、委员会督办、人大代表参与的督办制度,推动相关部门提升议案建议的办理质量。

实施“四项考核”强化结果运用。积极争取县委对人大工作的支持,县委把党委工作部门支持人大工作、“一府一委两院”接受人大监督等情况纳入相关单位的年度目标考核;将县人大对“一府两院”审议意见办理情况、专项工作评议情况测评的结果,作

为县委对相关单位工作绩效考核的重要依据;将代表议案建议批评意见办理落实情况,纳入承办单位年度目标责任制考核。同时,对被任命人员在人大常委会个人年度履职测评中,测评为“基本满意”的,县委取消其当年评优评先资格;测评为“不满意”的,依法开展询问、质询,直至免职或撤销职务。

聚焦工作机关建设,完善五项机制, 在改进作风提质增效上当表率

建立工作联系机制。建立主任会议成员和“一府一委两院”主要领导,相关工委和对口单位负责人、常委会委员等两个层面联系工作制度,定期互相通报年度工作要点、工作计划,商议全年重大事宜和需提交县人大常委会审议的有关重大事项,解决工作中的一些热点、难点和重点问题。

完善人大民主民意表达机制。制定《县人大代表联系人民群众制度实施办法》《县人大代表向选区选民述职制度》,修订《县人大常委会讨论决定重大事项办法》,优化践行全过程人民民主的方式、程序、机制,把人民当家作主具体地现实地落实到人大工作各方面。

完善常委会分工联系制度。实施常委会主任、副主任联系镇人大、委员联系代表、代表联系选民“三联”制度,加强机关、代表、人民群众之间的沟通和互动。

完善代表学习培训制度。建立健全代表学习培训制度,明确要采取定期轮训、集中培训、外出考察等方式,每年分批次开展代表政治理论、法律法规以及业务知识的培训,任期内开展县人大代表集中培训不少于3次,助力代表依法行权、高效履职。

建立代表激励约束退出机制。量化代表履职考评机制,建立详细的代表履职档案,定期组织代表述职和考评,把述职评议作为衡量代表履职实绩、评优的依据;对不自觉或者不正确履职的代表,采取“告诫谈话、暂停代表职务、劝辞代表职务、终止代表资格、罢免代表职务”五种方式予以处理。

聚焦代表机关建设,开展六大活动, 在服务大局履职为民上当表率

开展代表约见国家工作人员活动。制定《丹凤县人民代表大会代表约见国家机关负责人暂行办法》,推进“官员”与代表面对面沟通、面对面答复,让监督工作更富有实效。

开展代表向选区选民述职活动。每年县人大代表要向所在选区选民述职一次,增强县人大代表接受选民监督的意识,提高代表履职能力和工作水平。

开展优秀代表议案建议评选活动。鼓励县人大代表积极参政议政,认真撰写代表议案和建议,每年评选10名优选代表、10件优选议案建议,为全县经济社会高质量发展建言献策。

开展民生实事项目人大代表票决活动。围绕做好民生实事,改善民生福祉的目标,把探索实施“民

生实事项目人大代表票决”作为本届人大常委会推动践行全过程人民民主、打造基层人大代表工作新品牌的主要载体,做到问计于民、问需于民。

开展代表联络站标准化建设活动。以打造主题站、专业站和特色站为目标,推动联络站功能定位明晰化、平台建设标准化、代表进站全员化、进站活动常态化、工作流程规范化“五化”建设,实现全县人大代表活动更加规范、有序、有力。

开展“当好‘五员’代表、助力乡村振兴”主题活动。动员全县各级人大代表积极主动投入乡村振兴主战场,当好民生实事“监督员”、矛盾纠纷“调解员”、政策法规“宣传员”、社情民意“收集员”、群众致富“领航员”,充分发挥人大代表在农业产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、乡村治理等方面的示范引领和监督促进作用。

(作者系丹凤县人大常委会主任)

(上接第24页)

不断提升公安工作法治化水平和执法公信力,努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义,奋力推动更高水平的安宁商洛建设。

三、持续加大生态环境保护工作力度。长期以来,市人大及其常委会高度重视和支持生态环境保护各项工作,去年专题研究审议生态环境保护工作3次,省、市人大先后6次视察调研生态环境保护工作,为我们做好生态环境保护给予了极大支持。下一步,我们要提高站位,坚决当好秦岭生态卫士。深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记来陕考察重要讲话精神,严格落实新修订的《陕西省秦岭生态环境保护条例》《商洛市秦岭生态环境保护规划》《商洛市“三线一单”生态环境分区管控方案》,持续巩固“五乱”整治成果,扎实整改各类涉秦岭生态环境保护问题,用实际行动当好秦岭生态卫士。同时,要强

化监管,持续改善生态环境质量。围绕“康养之都”建设目标,持续改善生态环境质量,突出打好“蓝天、碧水、净土、青山”四大保卫战,深入打好污染防治攻坚战,不断强化生态环境执法监管,持续保持“双查机制”的高压态势,大胆实践生态产品价值实现机制,扎实推进生态文明建设示范市创建工作,不断扮靓商洛生态亮丽名片,以高水平生态环境保护助推“一都四区”建设高质量发展。

在这里,我要特别强调的是:市政府及各组成部门要牢固树立人大意识,主动依法接受人大监督,自觉坚持依法行政、依法履职,扎实履行各项工作职责,始终把政府工作置于人大常委会和各位代表的监督之下,虚心接受人大依法监督,认真整改人大反馈问题,迅速落实人大建议意见,敢于担当,实谋善干,开拓创新,科学服务和推进全市经济社会高质量发展。

商南县人大常委会多点 齐发开创人大工作新局面

□ 文/郭建华 明婷玉

五月榴花照眼明,枝间时见子初成!换届以来,在县委的领导下,县人大常委会及各级代表围绕中心,依法履职,不断创新工作举措,强化“四个机关”建设,推动人大工作与时俱进。

把握方向、找准“基本点”。坚持党的领导,深入贯彻落实党的十九届历次全会、中央人大工作会议及市县党代会、“两会”精神,先后组织党组理论学习3次、机关党支部专题学习6次、主题党日活动1次。深刻认识和把握人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体,迅速出台《关于加强自身建设的意见》、《关于加强和改进人大代表工作的意见》等政治文件,积极开展制度年建设,强化工作举措,全方位保证人民代表大会制度和中央人大工作会议精神落实到人大工作全过程。

夯实基础、找准“切入点”。按照“九有”标准开展镇(办)、村人大联络站规范化建设,完善站(点)功能,促使全县752名各级代表进站履职,发挥代表联系群众、服务群众的作用。组织召开全县人大代表联络站建设和“代表+”主题实践活动现场会,积极开展“代表+”活动,实行常委会组成人员联系代表、代表联系选民,收集民情民意,不断夯实群众根基。开展市县代表会前培训、县人大常委会组成人员线上培训活动,进一步提升代表履职水平。

行使职权、找准“着力点”。把人民代表大会制度优势转化为治理效能,积极发挥人大监督职能,组织开展全县基本公共卫生服务体系视察审议、重大项目建设情况视察调研。5月12日,召开代表建议意见交办会,将183件意见建议进行交办,列出22件

重点建议。围绕中心、服务大局,常委会班子成员联系包抓重点项目17个,率先垂范,深入实地39次,破解“四大名城”、重大项目、生态环保等工作难题。在全市率先制定印发《商南县人大常委会关于进一步发挥县镇人大及人大代表疫情防控作用的通知》,210余名级人大代表积极投入防控一线,3名常委会副主任坚守卡口,为打赢疫情防控阻击战贡献人大力量。

提升效能、找准“落脚点”。召开全县人大工作会议、县人大常委会会议,对人大系统工作做出周密安排部署。为提升效能,出台了《商南县镇人大工作考核办法》《商南县人大常委会委办工作考核办法》和测评“一府一委两院”办法,进一步加强作风建设。市五届一次人代会闭幕后,第一时间制定市人代会宣讲方案、成立宣讲工作团,常委会领导班子深入10个镇办督导宣讲,由各条战线的23名市人大代表担任主讲师,贴近群众讲好田间故事,精准解读凝聚奋进力量,立足岗位共话使命担当,与基层干部、一线职工、广大师生、乡里乡亲面对面交流,做到了内容全面接地气、形式多样有重点、特色宣讲入人心,发挥了代表“连心桥”作用。

风帆扬起致千里,人心思进向未来。县十九届人大常委会和全县各级人大代表将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,担当作为、锐意进取,聚力打造“四大名城”,奋力谱写商南高质量发展新篇章,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

市人大常委会党组召开(扩大)会议

1月27日,市人大常委会党组书记、主任张凯盈主持召开市人大常委会党组扩大会议,传达学习十九届中央纪委六次全会、省十三届纪委六次全会、省十三届人大六次会议、市委四届十二次全会会议精神,以及加强春节纪律的有关通知精神,安排具体工作。市人大常委会一级巡视员刘淑慧,市人大常委会党组副书记林录印,党组成员、副主任杨长洲、冯永清、刘永康、赵雅莉和秘书长石康君参加会议。

张凯盈指出,人大工作是党和国家工作的重要组成部分,围绕中心、服务大局是人大工作的重要使命。一年来,在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持紧扣党中央决策部署和省委市委工作要求,围绕打造“一都四区”目标,紧盯“3+N”产业集群项目建设、招商引资等重点任务,实施全方位、全覆盖监督,创新开展视察调研、执法检查等活动,时刻保持奋进姿态,始终坚持站在全市经济社会发展和民主法治建设的第一线,把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

市人大机关召开 纪律作风教育整顿动员会

2月7日,市人大机关召开纪律作风整顿动员会议,市人大常委会机关党组书记、秘书长石康君主持会议并作动员讲话,机关党组成员、各委室主要负责人、专职委员参加会议。

会议指出,在推进全面从严治党向纵深

推进的大背景下开展纪律作风教育整顿,是保证常委会机关坚定正确政治方向的需要,是驰而不息正风肃纪的需要,是促进人大工作高质量发展的需要。机关全体党员干部要提高政治站位,在市委和常委会党组的领导下,扎实做好纪律作风教育整顿的各项工作。

会后,集体观看了警示教育片《零容忍》。

“商洛·中国康养之都” 康养信息发布会筹备会议召开

2月10日,市人大常委会主任、市打造“中国康养之都”工作推进专班组长张凯盈主持召开“商洛·中国康养之都”康养信息发布会筹备会议,研究部署发布会有关工作。副市长李华出席会议。

张凯盈指出,“商洛·中国康养之都”康养信息发布会是宣传和展示我市打造中国康养之都以来在青山、绿水、空气、温度、景区民宿、特色美食等方面创建成果的一个良好平台,对于深化“秦岭最美是商洛”品牌内涵,唱响“山水园林城市旅游康养之都”名片,进一步提升“商洛·中国康养之都”品牌的知名度和市场影响力,吸引广大游客来商洛体验消费,助力“一都四区”建设具有重要意义。各级各相关部门要高度重视发布会的各项筹备工作,深刻认识发布会为市场主体服务、帮助市场主体重振信心的重要作用。要做好发布会期间疫情防控工作,从严、从细、从实组织开展核酸检测、与会人员风险排查等工作,进一步细化疫情防控措施,严格抓好组织实施工作。要扎实做好新闻宣传,认真组织信息发布、采访报道和媒体服务,精心策划专题宣

传,为发布会营造浓厚氛围。

市商务局、市工信局、市气象局、市水利局、市文旅局等单位负责同志围绕发布会的主题、议程、职责分工等方面进行了交流发言。

市人大常委会党组召开扩大会议

2月14日,市人大常委会党组书记、主任张凯盈主持召开市人大常委会党组扩大会议,传达学习市委四届十一次全会和市委四届十二次全会精神、市委实施“三百四千”工程奋力赶超行动安排部署视频会议精神及《方案》、市委纵深推进全市“提士气强担当建机制促发展”作风建设专题会议精神,通报市人大常委会机关“提士气强担当建机制促发展”作风建设工作情况,讨论市人大常委会2022年视察调研议题。市人大常委会一级巡视员刘淑慧,市人大常委会党组副书记、副主任林录印,党组成员、副主任李吉斌、杨长洲、冯永清、刘永康、赵雅莉和秘书长石康君参加会议。

会议指出,要深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神、中央人大工作会议精神,认真落实省委部署和市委要求,紧盯全市工作重点,围绕人大工作职能职责,切实提高工作要点和监督议题的高度、准度和深度,确保新一年紧跟大局、紧扣中心、紧贴民意。要围绕打造“一都四区”目标定位,聚焦实施“三百四千”工程等重点工作,加大监督力度、创新监督方式,细化监督举措、提升监督实效,努力把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

市人大常委会党组召开2021年度党史学习教育专题民主生活会

2月28日,市人大常委会党组召开2021年度党史学习教育专题民主生活会。会议围绕主题,紧密联系市人大常委会党组班子和班子成员个人实际,进行对照检查,开展批评和自我批评。市人大常委会党组书记、主任张凯盈主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任林录印,市人大常委会党组成员、副主任李吉斌、杨长洲、冯永清、刘永康和秘书长石康君参加会议。

会前,市人大常委会党组班子和班子成员通过个人自学和集体学习相结合的方式,认真学习了规定篇目,并观看了警示教育片。在广泛征求各方面意见建议、深入进行谈心谈话的基础上,党组班子和班子成员认真撰写了对照检查材料,为开好民主生活会作了充分的准备。

会议通报了上年度民主生活会整改措施落实情况和本次民主生活会征求意见情况。张凯盈代表市人大常委会班子作对照检查,市人大常委会班子成员逐一作对照检查,其他同志提出批评意见。大家开展了严肃认真的相互批评,检视问题全面、剖析根源深刻,批评不遮不避、意见严肃认真,整改态度坚决、改进措施有力,达到了统一思想、凝聚共识、查摆问题、改进作风的目的。

会议强调,各位班子成员要始终把政治建设摆在首位,自觉用伟大的建党精神滋养初心、淬炼灵魂,坚守人大作为政治机关的政治定位,坚定人大工作正确政治方向,持续学

懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会“两个确立”的决定性意义,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到行动中、体现到效果上。针对查摆出的问题,要列出问题清单和整改台账,细化整改措施,实行销号管理,严肃认真开展整改。

会议要求,要坚持把学好党史、用好党史融入日常、抓在经常,持续开展“我为群众办实事”实践活动,通过“五个紧贴”找准办实事的切入点,不断巩固拓展党史学习教育成果。要认真履行“一岗双责”,不断推进自我革命,把严的主基调贯穿抓班子、带队伍、转作风全过程,扛牢全面从严治党主体责任。要积极围绕打造“一都四区”目标,系统谋划人大常委会2022年监督工作议题,通过正确监督、有效监督、依法监督推动各项工作落实,用实干实绩助推商洛高质量发展,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

市人大常委会党组召开(扩大)会议

3月14日,市人大常委会党组书记陈宁主持召开党组(扩大)会议,认真学习传达十三届全国人大五次会议精神,学习《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》和习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话精神,传达全市疫情防控工作电视电话会议精神,研究贯彻落实意见。市人大常委会党组副书记林录印,党组成员李吉斌、杨长洲、冯永清、刘永康、赵雅莉、石康君参加会议。

市人大常委会召开第八十五次主任会议

3月20日,市人大常委会主任张凯盈主持召开市四届人大常委会第八十五次主任会议。市人大常委会党组书记陈宁,市人大常委会副主任林录印、李吉斌、杨长洲、冯永清、刘永康、赵雅莉和秘书长石康君参加会议。

会议听取并讨论了关于对代表议案建议考核及评选情况的汇报、商洛市人大常委会工作报告(讨论稿)、商洛市人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于商洛市第五届人民代表大会代表的代表资格的审查报告。会议还讨论了《商洛市人民代表大会常务委员会关于召开商洛市第五届人民代表大会第一次会议的决定(草案)》和关于召开市四届人大常委会第三十六次会议的意见。

市四届人大常委会 举行第三十六次会议

3月20日下午,市四届人大常委会举行第三十六次会议。市人大常委会主任张凯盈主持会议并讲话。市人大常委会党组书记陈宁,市人大常委会副主任林录印、李吉斌、杨长洲、冯永清、刘永康、赵雅莉和秘书长石康君参加会议。

会议听取并审议了商洛市人民政府工作报告、商洛市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告、商洛市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的报告、商洛市中级人民法院工作报告、商洛市人民检察院工作报告。表决通过了商洛市人大常委会工作报告(讨论稿)、商洛市人大常委会代表资格审查委员会关于商洛市第五届人民代表

大会代表资格的审查报告、《商洛市人民代表大会常务委员会关于召开商洛市第五届人民代表大会第一次会议的决定(草案)》和关于召开商洛市第五届人民代表大会第一次会议的有关事项。

冯永清副主任全面听取法工委工作汇报

3月31日,市人大常委会法工委召开工作会议,总结回顾过去五年的工作,探讨加强和改进地方立法工作的思路举措。市人大常委会副主任冯永清到会并讲话。市人大常委会法工委全体人员参加会议。

会上,法工委主要负责同志汇报了近几年来法工委的总体情况和2022年的主要工作计划,重点就五年立法规划和2022年度立法计划的编制工作及今年立法项目、立法进度安排等作了介绍,与会人员逐个畅谈了一年来的工作体会。

冯永清对法工委过去几年工作所付出的努力和取得的成绩给予了充分肯定,对全体工作人员提出了新期待,号召大家继承法工委不怕吃苦,敢于担当,团结创新的优良传统,高质量完成好新一年的各项工作任务。

市人大对我市2021年度环境状况和环境保护目标完成情况进行视察调研

按照市人大常委会2022年度工作部署,近日,市人大常委会副主任冯永清带领视察调研组对我市2021年度环境状况和环境保护目标完成工作进行视察调研。

4月19日,视察调研组召开市直相关部

门座谈会,听取市发改委、市环境局等9个环境保护监管部门职责范围内2021年度环境状况和环境保护目标完成情况汇报,分析研判我市环境保护工作形势,围绕进一步打好污染防治攻坚战,持续改善环境质量,推动高质量发展进行了座谈交流。

4月20日,视察调研组一行先后深入镇安县工业园区、县污水处理厂、生活垃圾处理站、商洛尧柏秀山水泥有限公司等6个点位,通过实地察看、查阅资料、现场询问等方式,对工业大气污染防治、秦岭“五乱”整治、矿山生态修复治理、污水处理设施运行、水源地保护、固体废物综合利用、中央和省委环保督察反馈问题整改等情况进行了实地调研。

视察调研过程中,调研组对我市生态环境保护工作给予充分肯定,认为全市各级政府及有关部门能够深入贯彻落实习近平生态文明思想,主动担当作为、认真履职尽责,坚持以改善生态环境质量为核心,全力打好污染防治攻坚战,全年生态环境质量持续改善,主要环境质量指标达到了年度考核目标要求。同时,仍然存在生态环境保护基础薄弱、农村污水垃圾收集处理不够到位、环境风险隐患治理难度较大、生态环境监管能力和监管水平有待进一步升等困难和问题。

市五届人大常委会召开第一次主任会议

4月24日,市人大常委会主任陈宁主持召开市五届人大常委会第一次主任会议。市人大常委会副主任杨长洲、冯永清、赵军、李旭光、赵水利和秘书长石康君参加会议。

会议听取并讨论了关于《商洛市人大常

委会 2022 年工作要点(讨论稿)》及起草情况的说明、关于 2020 年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的视察调研报告、市人大常委会法制工作委员会关于《商洛市人大常委会 2022-2026 年立法规划和 2022 年立法计划(草案)》编制情况的汇报、市人大常委会法制工作委员会关于 2021 年规范性文件备案审查工作情况的报告、关于对市人民政府落实《市四届人大常委会第三十一次会议对〈市人民政府关于公安机关规范执法情况的报告〉的审议意见》情况的视察检查报告、关于我市 2021 年环境状况和环境保护目标完成情况的视察调研报告。听取并讨论了市人大常委会主任会议关于提请商洛市第五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会组成人员任职的议案、商洛市第五届人民代表大会常务委员会第一次会议任免人员名单(草案)、关于 2022 年市人大常委会领导接待群众来访工作的安排意见、关于召开商洛市第五届人民代表大会常务委员会第一次会议的意见。

市人大常委会组织拟任命人员 任前法律知识考试

对拟任命人员进行任前法律知识考试,是完善市人大常委会人事任免工作程序、保障市人大常委会更好行使人事任免权的一项重要举措,是促进依法行政、公正司法,更好开展工作的现实要求,更是建设法治政府、法治社会的基本要求。4 月 26 日上午,市人大常委会组织市人大常委会、市监察委员会和市法院、市检察院提请任命的 12 名工作人员进行任

前法律知识考试。

此次考试内容针对性较强,涵盖了宪法、刑法、民法、行政诉讼法、公务员法、法官法、检察官法、监察法等法律法规。

市人大常委会来商开展 环境保护“一法一办法”执法检查

4 月 26 日,市人大常委会副主任戴征社率领省人大常委会委员、环资工委主任龚晓燕、环资工委副主任张凯盈等一行组成检查组,深入我市开展环境保护“一法一办法”执法检查。市人大常委会主任陈宁,市委副书记、市长王青峰、市人大常委会副主任冯永清、副市长周秀成和市人大常委会秘书长石康君参加执法检查。

检查组先后来到商洛绿巨源建材有限公司、陕西锌业有限公司、丹凤县垃圾填埋场、商洛尧柏龙桥水泥有限公司,实地检查矿山整治、生态修复、生活垃圾处理、大气污染防治等情况。

戴征社指出,开展环境保护“一法一办法”执法检查既是践行习近平生态文明思想的实际行动,也是运用法治方式推动中央环保督察反馈问题整改、加强我省生态文明建设的具体举措。他强调,要坚持在发展中保护、在保护中发展,特别是矿山开采企业要严格规范开采,依法依规及时开展生态修复,既要金山银山,又要绿水青山。要注重企业在发展的同时保护生态环境,决不能以牺牲生态环境为代价换取一时经济效益,国有企业要勇于承担社会责任,作生态环境保护的表率。要制定扶持政策,支持企业环保治理新技术

研发,总结推广好经验好做法。

市人大常委会举行组成人员和机关干部视频培训会

4月28日,市人大常委会在市联通公司多媒体会议室举行组成人员和机关干部视频培训会。市人大常委会副主任冯永清主持会议,副主任赵军、崔孝栓、袁良善、赵水利和秘书长石康君参加培训。

本次培训特邀全国人大常委会代表资格审查委员会办公室原主任、办公厅联络局原巡视员、中国人大制度理论研究会理事李伯钧围绕“增强三个意识,做好人大工作”主题,从增强制度意识、人大意识、代表职务意识以及自身建设四个方面就人大制度的内容、人大的组织和性质、职权、行权方式、代表地位和作用、人大机关的职能定位等内容对新一届常委会组成人员和人大机关干部进行了培训。

与会人员纷纷表示,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、习近平法治思想和中央人大工作会议精神,紧紧围绕中心、服务大局,切实增强责任感、使命感,不断提升履职能力和水平,求真务实做好新时代人大工作,为我市“一都四区”建设和高质量发展贡献人大力量。

市五届人大常委会举行第一次会议

4月27日,商洛市第五届人民代表大会常务委员会举行第一次会议。市人大常委会主任陈宁主持会议并讲话,副主任杨长洲、赵军、李旭光、崔孝栓、袁良善、赵水利和秘书长

石康君参加会议。

常委会组成人员44人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议听取和审议了《商洛市人大常委会2022年工作要点(讨论稿)》、市人民政府关于2020年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告、市人大常委会法制工作委员会关于2021年规范性文件备案审查工作情况的报告;听取和审议了市人民政府落实《市四届人大常委会第三十一次会议对〈市人民政府关于公安机关规范执法情况的报告〉的审议意见》情况的报告,并进行“满意度”测评;听取和审议了市人民政府关于我市2021年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告;表决通过了《商洛市人大常委会2022年工作要点(讨论稿)》《商洛市人大常委会主任会议关于提请商洛市第五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会组成人员任职的议案》和有关人事任免事项。新任命人员作履职承诺,并进行了宪法宣誓。市政府副市长、市公安局局长矫增兵列席会议并作表态发言。

市委常委、市纪委书记、市监委主任雷西明,市政协副主席夏启宗,市中级人民法院院长张宏德,市人民检察院检察长王虹娟等列席会议。



茶香悠悠

□ 文/金功文



女儿下班回家带了一盒新茶,是老家的明前茶。我欣喜地拆开包装,捏一撮投进杯中,洗茶醒茶,再慢慢注入开水,只见丝丝绿芽从杯底抬头、直立,锋毫秀美,袅袅娜娜。渐渐地,汤色莹绿,香气弥漫,端起茶杯浅呷一口,鲜美的茶香缠绵味蕾,久久不愿散去。

我的家乡山阳位于秦岭南坡,群山纵横,溪流穿梭,雨量充沛,水尤清冽。千米高山上生长的茶树,备受阳光爱抚,云雾滋润,受大自然的恩惠多。也因此,叶芽儿肥厚,碧绿亮丽,

水分足,色相好,品位佳。喝惯了家乡的春茶,再喝别处的茶,总感觉没劲儿,差了一点味儿,少了几缕香。

清明谷雨天,芳茗露华鲜。入春,一场暖风,一帘细雨,草木复苏,野花烂漫。清明至谷雨,茶树吐翠,嫩芽儿如雏鸟张嘴、嗷嗷待哺。此时去茶厂买茶,赏茶园风景,是一件惬意浪漫的

事。站在山顶俯瞰茶园,矮矮茶树一簇一簇,一带一带,一圈一圈,碧波荡漾,波浪浪漫向山下。清晨,雾霭缥缈,像是仙女要下凡的样子。这个季节,正是采茶最忙的时候。采茶女戴着五彩的遮阳帽,穿着花花绿绿的衣服,腰间挂着挎篮,摘下一朵朵嫩芽丢入篮中,动作灵巧熟练、



欢快优雅,一处美景一幅画。眼望葱郁的茶园,耳听茶农的笑语,鼻嗅清新的茶香,人在园中走,茶因人鲜活,其乐融融,看得人不愿离去。

老家人爱茶,喝茶颇讲究。只要去过山阳漫川的人,就会发现一处明代建起的茶楼——玉壶在抱。由此看来,早在300多年前,漫川人喝茶就上档次、很有格调了。20世纪80年代初,我初到漫川工作,漫步明清老街,总会看见一些老人在夏日黄昏,搬把木椅,坐在雕梁画栋的屋檐下,一手端着白瓷茶杯,一手捏着杯盖,一下一下,刮那水面的浮茶,然后,嘴唇靠近杯沿,悠悠地吹口气,浅浅地啜一口,抬起头,春风满面,神态怡然,那模样惹人眼馋。

山阳历史上不产茶,20世纪70年代,在山高林深的枫树村,群众在山头垦荒地、修梯田、点茶籽、建茶园,“南茶北引”取得成功。最早的枫树茶一上市就成了稀罕货,供不应求。那时我在老家工作,想买盒枫树村的明前茶,得在茶厂守上几夜。西安朋友喝了枫树茶,连连赞叹,说是自己半生不曾喝过的好茶。

山阳茶好是有原因的,山阳处在优质茶树生长的地理带上,是中国最北端高山有机茶;土壤富含锌、硒等多种微量元素,混合着油石颗粒和油石片儿,合乎“岩缝里出好茶”的说法;高海拔,无污染,常年云雾缭绕,雨露滋养,叶芽越冬时间长,聚高山灵气,纳天然风露,茶叶品质自然好了。

“一瓯春露香能永,万里清风意已便。”每年,踏入春天,我心心念念的就是要早早喝上家乡的春茶,归去来兮,无论离家再远,也要回故乡买点好茶,只有品上一口老家的香茗,才能真正感受到岁月的更新,世间的美好,人生的通透,享受世外桃源的生活乐趣。