

以“五个牢牢把握”深入学习贯彻 党的二十大精神

□ 汪 洋

习近平总书记在参加党的二十大广西代表团讨论时强调,学习贯彻党的二十大精神,要牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义,牢牢把握新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务,牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求,牢牢把握团结奋斗的时代要求。

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务。“五个牢牢把握”是对党的二十大报告最精准的解读、最权威的辅导,为我们学习贯彻党的二十大精神提供了重要遵循。

牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义,在新征程上深刻领悟“两个确立”的历史必然。锦绣山河为名,非凡十年为证。过去5年的工作、新时代10年的伟大变革,根本在于确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。党的十八大以来,党的实践有力地证明,正是习近平总书记的坚强领导,我们党和人民才战胜了各种风险挑战,实现了第一个百年奋斗目标,加速建设社会主义现代化国家的进程,如果没有习近平总书记为我们掌舵领航,我们就不会有今天这样的局面。正是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。新时代新征程上把中国特色社会主义事业推向前进,最紧要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义,牢记“三个务必”,牢记“国之大者”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,在学习中切实感悟二十一世纪马克思主义真理光芒。科学的思想理论,引领伟大的实践探索;非凡的伟大变革,推动理论创新的前行步伐。中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行,是中国化时代化的马克思主义行。党的十八大以来,我们党勇于进行理论探索和创新,坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”,取得重大理论创新成果,集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,切实做到坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下,在新时代伟大实践中不断开辟马克思主义中国化时代化新境界。这“六个坚持”,深刻揭示了习近平新时代中国特色社会主义思想根本的政治立场、彻底的理论品格、独有的精神气质和科学的思想方法,以及其内蕴的道理学理哲理,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓和灵魂。

牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务,在履职尽责中坚持和完善人民代表大会制度。一百多年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺

牲、一切创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。百年主题,矢志不渝,这在世界政党发展史上是绝无仅有的。“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”被写入中国共产党的中心任务,成为新的历史形势下中国共产党人必须承担的历史使命,是学习贯彻党的二十大精神的重要内容。我们要深刻领会新时代新征程中国共产党的使命任务,紧紧围绕党中央关于当前和今后一个时期的重大部署依法开展和推进人大工作,坚持全面依法治国,发展全过程人民民主,认真做好立法、监督、代表、外事工作和自身建设,为全面建设社会主义现代化国家提供法治保障,更好发挥人民代表大会制度在国家治理体系中的重要作用,推动党中央各项决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求,在锻造淬炼中不断加强“四个机关”建设。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以“十年磨一剑”的定力推进全面从严治党。全面从严治党首先要从政治上看。人大作为政治机关,要大力加强政治建设,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要善于观大势、谋全局、抓大事,做到眼睛亮、见事早、行动快,为完善党和国家监督体系、完善权力运行和监督制约机制提供法治保障。要充分发挥全面从严治党引领保障作用。把贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署情况,作为检验党性、衡量党建质量的标准。要切实担负起管党治党责任,把“严”的主基调长期坚持下去,态度不变、决心不减、尺度不松,把党风廉政建设和反腐败工作不断推向深入,努力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

牢牢把握团结奋斗的时代要求,在砥砺前行中充分发挥亿万人民的创造伟力。上下同欲者胜。党的团结统一,是党的生命所在,也是党能够成为百年大党、创造千秋伟业的关键所在。全党全国各族人民要在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,心往一处想、劲往一处使,推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。新时代新征程,只有牢牢把握团结奋斗的时代要求,才能以自信自强、守正创新、踔厉奋发、勇毅前行的精神状态,继续高举中国特色社会主义伟大旗帜,撸起袖子加油干、风雨无阻向前行,不折不扣、脚踏实地,一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见诸成效。

九州激荡四海升腾,壮志伟业长留天地。扬帆起航,我们奋进在更加壮阔的征程;乘势而上,我们必将赢得更加伟大的胜利。

历史的如椽巨笔,常常在重要的节点,留下浓墨重彩的篇章。党的二十大制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针,描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,奋力谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

目录



《商洛人大》编委会

主任 陈 宁

副主任 杨长洲 赵 军 李旭光

崔孝栓 袁良善 赵水利

石康君

委员 (按姓名笔画排序)

王向阳 王晓虎 井晓奇

田朝霞 刘文革 负会斌

李会军 李晓慧 杨战英

杨莉霞 吴宏涛 吴泽宏

余会存 邹定胜 汪从文

张建武 林 明 周 刚

周建政 贾小民 倪晓燕

曹建斌 熊德海 薛小平

魏 强

总 编 邹定胜

副总编 闵 露

编 辑 祝东坡 王 刚 万子菁

地 址:商洛市商州区民主路1号

市行政中心办公楼1504室

邮 编:726000

编辑部电话:(0914)2338831

投稿邮箱:sldrjys@163.com

印 数:700本

准印证号:(商洛)2023—DZ001

印 刷:商南县顺意印务有限责任公司

出版日期:2023年3月20日

卷首语

01 以“五个牢牢把握”深入学习贯彻党的二十大精神

/汪 洋

特 稿

04 当前经济工作的几个重大问题

/习近平

领导讲话

07 在市五届人大三次会议闭幕会上的讲话

/赵 璟

10 在市五届人大三次会议闭幕会上的小结讲话/陈 宁

工作回顾

12 深入学习贯彻党的二十大精神

扎实推动人大工作高质量发展

——市人大常委会2022年工作综述

/余江欢

15 勇毅前行担使命 踔厉奋发新征程

——市人大常委会2022年工作回眸

/市人大办

人代会专题

20 为商洛高质量发展建言献策

20 商洛市第五届人民代表大会第三次会议举行预备会议

21 商洛市第五届人民代表大会第三次会议隆重开幕

23 商洛市五届人大三次会议举行第二次全体会议

25 商洛市五届人大三次会议主席团举行第一次会议

25 商洛市五届人大三次会议主席团举行第二次会议

26 商洛市第五届人民代表大会第三次会议胜利闭幕

29 商洛市第五届人民代表大会第三次会议决议

工作研究

31 关于丹凤县龙驹寨、商镇、棣花镇防汛工作情况

的调研报告

/王 刚

34 规则有刚性 养犬更文明

/张忠德

代表工作

35 履职尽责话发展 奋勇向前谱新篇 /王 倩 宋雨萌

- 36 商州首次实施民生实事项目人大代表票决制
/王 月
- 37 丹凤县首次推行民生实事人大代表票决
工作 /王欢欢
- 38 首次! 商南十项民生实事项目通过人大
票决出炉 /杜金晖
- 49 依法监督担使命 为民履职谱新篇
——山阳县人大常委会 2022 年工作综述 /山阳县人大办
- 52 担当使命勇作为 守正创新开新局
——镇安县人大常委会 2022 年工作综述 /刘 博

工作交流

- 39 初心如磐 厚植为民情怀
——商州区人大常委会 2022 年工作回顾
/杨永良 周 琳
- 42 奋楫笃行践使命 踵事增华促发展
——洛南县人大常委会 2022 年工作回眸
/李黎峰 冀亚锋 王剑鹏
- 45 踔厉实干践初心 依法履职显担当
——丹凤县人大常委会 2022 年工作回眸
/周弈彤
- 46 践行全过程人民民主 凝聚新征程奋进力量
——商南县人大常委会 2022 年工作回眸
/郭建华 明婷玉
- 55 履职为民担使命 笃行实干启新篇
——柞水县人大常委会 2022 年工作回眸
/柞水县人大办

商山文苑

- 59 母亲生日 /高 峰

知识窗

- 61 几种易混淆人大常用语辨析

封面:商洛市第五届人民代表大会第三次会议

祝东坡/摄

封底:工笔国画《双喜》

田 枫/作





2022年12月15日至16日,中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 鞠鹏/摄

当前经济工作的几个重大问题

习近平

明年经济工作千头万绪,需要从战略全局出发,抓主要矛盾,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,抓住重大关键环节,纲举目张做好工作。

(一)着力扩大国内需求

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。必须大力实施扩大内需战略,采取更加有力的措施,使社会再生产实现良性循环。我国通过扩大内需有效应对了1998年亚洲金融危机、2008年国际金融

危机、2020年以来新冠肺炎疫情冲击,积累了成功经验,要优化政策举措,充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

一是把恢复和扩大消费摆在优先位置。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进,消费日益成为拉动经济增长的基础性力量。要增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景,使消费潜力充分释放出来。消费是收入的函数,要多渠道增加城

乡居民收入,特别是要提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。要合理增加消费信贷,支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。

二是通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。当前,民间投资预期较弱,政府投资必须发挥好引导作用,这是应对经济周期性波动的有力工具。政府投资要在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度,加快实施“十四五”重大工程,加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设,加强区域间基础设施联通。要支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系,实施城市更新行动、乡村建设行动。要加大科技和产业投资,超前开展重大科技基础设施和关键核心技术研发能力建设。政策性金融要发挥逆周期调节作用,加大对符合国家发展规划和产业政策导向重大项目的融资支持力度,兼顾好经济效益和社会效益。要放宽民间投资市场准入,鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要加强项目储备和前期工作,强化要素保障。

要继续发挥出口对经济的支撑作用。要稳住对发达国家出口,扩大对新兴经济体出口,提升加工贸易水平,提高出口附加值,扩大服务贸易,发展数字贸易,巩固拓展新能源汽车等新产业出口优势,积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口,发挥好中欧班列作用,加快建设贸易强国。

(二)加快建设现代化产业体系

我们要练好内功、站稳脚跟。我国有世界最完整的产业体系和潜力最大的内需市场,要切实提升产业链供应链韧性和安全水平,抓紧补短板、锻长板。

2023年1月18日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京通过视频连线看望慰问基层干部群众,向全国各族人民致以新春的美好祝福。这是习近平通过视频连线,同北京新发地农产品批发市场的商户和采购年货的群众亲切交流。

一是确保国民经济循环畅通。我国经济必须确

保国家安全,确保基本民生,确保基础设施、基础产业总体正常运转。要大力提升粮食、能源资源安全保障能力,特别是要把粮食饭碗牢牢端在自己手上。要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,向耕地和科技要产能,向国土资源要食物。要加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产,统筹布局电力源网荷储,加快规划建设新型能源体系,支持企业“组团出海”,加快进口多元化。要提升国家战略物资储备保障能力。

二是加快实现产业体系升级发展。要在重点领域提前布局,全面提升产业体系现代化水平,既巩固传统优势产业领先地位,又创造新的竞争优势。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇,勇于开辟新领域、制胜新赛道。传统制造业是现代化产业体系的基底,要加快数字化转型,推广先进适用技术,着力提升高端化、智能化、绿色化水平。战略性新兴产业是引领未来发展的新支柱、新赛道。要加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广,支持专精特新企业发展。要大力发展数字经济,提升常态化监管水平,支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。

(三)切实落实“两个毫不动摇”

一段时间以来,社会上对我们是否还搞社会主义市场经济、是否坚持“两个毫不动摇”有一些不正确甚至错误的议论。我们必须亮明态度、决不含糊,始终坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”。

一是深化国资国企改革,提高国企核心竞争力。国企改革三年行动已见成效,要根据形势变化,以提高核心竞争力和增强核心功能为重点,谋划新一轮深化国有企业改革行动方案。我国经营性国有资产规模大,一些企业资产收益率不高、创新能力不足,同国有资本和国有企业做强做优做大、发挥国有经济战略支撑作用的要求不相适应。要坚持分类改革方向,处理好国企经济责任和社会责任关系,健全以

特稿

管资本为主的国资管理体制,发挥国有资本投资运营公司作用,以市场化方式推进国企整合重组,打造一批创新型国有企业。要完善中国特色国有企业现代公司治理,真正按市场化机制运营,加快建设世界一流企业。

二是优化民营企业发展环境,促进民营经济发展壮大。民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技创新等具有重要作用。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。要依法保护民营企业产权和企业家权益。要全面梳理修订涉企法律法规政策,持续破除影响平等准入的壁垒。要完善公平竞争制度,反对地方保护和行政垄断,为民营企业开辟更多空间。要加强中小微企业管理服务,支持中小微企业和个体工商户发展。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事,构建亲清政商关系。国企、民企、外企都要依法合规经营。

(四)更大力度吸引和利用外资

今年我国利用外资继续保持较快增长。纵观全球,发达国家和新兴经济体都把吸引和利用外资作为重大国策,招商引资国际竞争更加激烈。我们要推进高水平对外开放,依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,既要把优质存量外资留下来,还要把更多高质量外资吸引过来,提升贸易投资合作质量和水平。

一是扩大市场准入。要合理缩减外资准入负面清单,加大现代服务业领域开放力度,发挥好自由贸易试验区、海南自由贸易港、各类开发区和保税区等开放平台的先行先试作用,已宣布的外资准入政策要抓紧落地见效。

二是全面优化营商环境。要落实好外资企业国民待遇,促进公平竞争,保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定,加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴

关系协定》(DEPA)等高标准经贸协议,并主动对照相关规则、规制、管理、标准,深化国内相关领域改革。

三是有针对性做好外资企业服务工作。要加强同外商沟通交流,为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利,同时也要推动经贸人员常态化走出去招商引资。

(五)有效防范化解重大经济金融风险

我们必须坚持标本兼治、远近结合,牢牢守住不发生系统性风险底线。

一是防范房地产业引发系统性风险。房地产对经济增长、就业、财税收入、居民财富、金融稳定都具有重大影响。要正确处理防范系统性风险和道德风险的关系,做好风险应对各项工作,确保房地产市场平稳发展。各地区和有关部门要扛起责任。要因城施策,着力改善预期,扩大有效需求,支持刚性和改善性住房需求,支持落实生育政策和人才政策,解决好新市民、青年人等住房问题,鼓励地方政府和金融机构加大保障性租赁住房供给,探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,深入研判房地产市场供求关系和城镇化格局等重大趋势性、结构性变化,抓紧研究中长期治本之策,消除多年来“高负债、高杠杆、高周转”发展模式弊端,推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

二是防范化解金融风险。金融事关发展全局。要统筹好防范重大金融风险和道德风险,压实各方责任,及时加以处置,防止形成区域性、系统性金融风险。要加强党中央对金融工作集中统一领导,深化金融体制改革。

2023年1月18日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京通过视频连线看望慰问基层干部群众,向全国各族人民致以新春的美好祝福。这是习近平通过视频连线,同塔里木油田公司轮南油气储运中心西气东输第一站克拉集气区员工亲切交流。

(下转第11页)

在市五届人大三次会议 闭幕会上的讲话

(2023年2月3日)

商洛市市委书记 赵璟



各位代表,同志们:

商洛市第五届人民代表大会第三次会议,经过全体代表和与会同志的共同努力,已圆满完成各项议程,即将胜利闭幕。会议期间,各位代表牢记神圣

使命、依法履行职责、共商发展大计,体现出高度的政治自觉、强烈的责任担当、昂扬的精神风貌,大会开出了民主团结的好氛围、开出了奋发有为的新气象。这里,我代表市委,向大会的圆满成功表示热烈

领导讲话

祝贺!

过去一年,市人大及其常委会坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,忠诚履行宪法和法律赋予的职责,在服务中心大局、保障改善民生、促进依法治市、发挥代表作用等方面取得了新成效。特别是市人大常委会紧扣“一都四区”目标,聚焦发展所需、紧贴群众期盼、发挥人大所能,依法高效行使立法、监督、决定、任免等职权,颁布实施《商洛市大气污染防治条例》,制定出台《商洛市养犬管理条例》,牵头推进“中国康养之都”建设,着力构建“医养游体药食”康养产业体系,在专业代表联络站建设、街道议政代表会制度等方面主动探索,为推动全市民主法治建设和经济社会高质量发展作出了积极贡献!借此机会,向全市各级人大及其常委会,向全体人大代表和社会各界人士,表示衷心感谢!

各位代表、同志们,今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是实施“十四五”规划承前启后的关键之年。去年底召开的中央经济工作会议,明确提出要坚持稳中求进工作总基调,推动经济运行整体好转。省委十四届三次全会、省委经济工作会,特别是春节收假后的全省高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年“三个年”活动动员会,对今年各项工作进行了全面部署。年初召开的市委五届三次全会以及这次市“两会”,对加快“一都四区”建设、推动商洛高质量发展作了详细安排。全市各级人大及其常委会和广大代表,要围绕新任务新要求,坚定信心决心、铆足干劲冲劲,奋力推动各项工作纵向有进步、横向有进位、整体上台阶。

这里,我提五点希望和要求:

一、坚定捍卫“两个确立”,筑牢忠诚核心的向心力。旗帜鲜明讲政治,是党员干部的立身之本,也是人大代表的履职之基。全市各级人大及其常委会和广大代表要把讲政治作为第一要求,想问题、办事情首先要从政治上看,注重政治影响、防范政治风险,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要

在政治上对表对标,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,在坚持对标看齐中提高站位、找准方位、落实到位。要在理论上常学常新,深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,运用好贯穿其中的立场、观点和方法,努力把科学理论转化为推动发展的强大动力。要在落实上笃信笃行,把习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示作为做好一切工作的根本遵循,找准工作的着力点,完善落实的路线图,切实把总书记擘画的宏伟蓝图在商洛变为生动现实。

二、主动服务中心大局,增强推动发展的战斗力。加快高质量发展是商洛的首要任务。全市各级人大及其常委会和广大代表要聚焦“一都四区”建设,打好视察调研、专题询问、执法检查、议案建议督办等监督“组合拳”,推动各项工作向中心聚焦、为大局出力,真正在依法履职中推动发展、服务发展、保障发展。要抓住项目建设主引擎,扭住高质量项目推进年活动要求,在重大项目谋划、招引、推进、投运各个环节发挥人大作用,当好项目建设的“助推器”。尤其是企业家代表,要积极投身全市项目建设主战场,当好高质量发展的参与者。要推动产业发展提质效,围绕打造“3+N”产业集群,着力在招商引资、招才引智等方面发挥作用,在服务县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济上躬身入局,尤其是市人大要紧扣打造中国康养之都,扎实做好牵头包抓工作,加快构建“医养游体药食”康养产业集群。要助力营商环境再优化,紧扣营商环境突破年活动,以钉钉子精神把执法检查往深处抓、往实里做,采取实地检查、暗访抽查、问卷调查等方式,深入人民群众、市场主体、窗口单位查找问题、听取意见建议,推动全市营商环境持续优化。

三、聚焦共同富裕要求,提升为民造福的行动力。为民代言、为民造福是人大代表的神圣职责。全市各级人大及其常委会和广大代表要树牢以人民为

中心的发展思想,把群众的“点滴小事”当成责无旁贷的“心头大事”,深入一线察民情、聚民智、惠民生,真正做到民有所呼、我有所应,民有所求、我有所为。要持续提升群众获得感,坚持把增加群众收入作为共同富裕的关键,扭住就业这个有力抓手,进一步拓宽就业渠道、畅通就业信息,千方百计帮助农民工、高校毕业生等重点群体充分就业、灵活就业,持续抓好巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接,确保城乡居民收入增速跑赢 GDP 增速。要着力增进群众幸福感,紧盯教育、医疗、养老、社保等领域的“急难愁盼”问题,常态化组织人大代表深入田间地头、企业学校、小区楼院,了解掌握群众所思所想、所盼所求,通过议案建议等方式推动问题解决。要不断增强群众安全感,充分发挥人大代表密切联系群众的桥梁纽带作用,经常性深入群众做好矛盾纠纷排查化解,探索建立人大代表参与矛盾化解机制,进一步提升基层治理能力和水平,促进社会持续平安稳定。

四、大抓作风锤炼本领,强化真抓实干的落实力。推动高质量发展,干部作风能力是硬保障。全市各级人大及其常委会和广大代表要大力弘扬光荣传统,长效推进作风建设,持续提高履职能力,在各自领域争当表率、建功立业,展现人大担当、彰显代表风采。要转变作风提效能,各级人大机关要认真组织实施干部作风能力提升年活动,建立“五个到一线”常态长效工作机制,巩固拓展作风建设专项行动成果,从严从实推进机关作风建设,不断深化抓作风促工作、抓工作强作风的良性循环。要锤炼能力强担当,人大干部要积极适应新时代新发展新要求,怀着真诚“想干”、扛着担当“真干”、想尽办法“会干”、铆足劲头“实干”,进一步增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领,增强防风险、迎挑战、抗打压的能力,努力以自身建设新成效推动人大工作实现新发展。要敬畏法纪守底线,广大人大代表要保持敬畏之心、守好法律底线,带头开展“八五”普法宣传教育活动,自觉用法律约束自己,在任何情况下都要

做到心有所畏、言有所戒、行有所止,牢牢守住法律底线。

五、勠力同心和衷共济,巩固团结奋斗的凝聚力。团结一心、和衷共济,是中华民族的优良传统。全市各级人大及其常委会和广大代表要凝心聚力、务实笃行,广泛发动群众、组织群众,汇聚起同频共振、同向而行的强大合力,齐心协力推动商洛高质量发展行稳致远。一方面,要坚持团结奋斗,以打造“一都四区”目标凝聚人心,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,充分激发各方面的主动性和创造性,强化各套班子之间、上下级之间、各条块之间、老同志之间的团结,巩固发展生动活泼、团结共事的良好局面。另一方面,要充分发扬民主,围绕关乎发展大局、涉及群众利益的重大问题和重要事项,广泛采取座谈会、论证会、听证会、征求意见等多种形式,促使心往一处想、劲往一处使、智往一处谋,在集思广益、群策群力中达成共识,推动形成心齐气顺、风正劲足、干事创业的良好氛围。

各位代表,同志们,人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人大工作是党的工作重要组成部分。各级党委要加强党对人大工作的领导,支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,聚合力量共同推进人大工作与时俱进、创新发展。各级“一府一委两院”及相关部门要自觉接受人大监督,支持配合人大工作,严格执行人大的决议决定,不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级各部门要积极支持人大依法行使职权,认真办理人大代表议案建议,主动为代表履职创造条件。

各位代表、同志们,历史画卷,在砥砺前行中铺展;时代华章,在接续奋斗中书写。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻党的二十大精神,贯通落实总书记来陕考察重要讲话重要指示,牢记使命担当、忠诚履职尽责、不负人民所托,加快打造“一都四区”、奋力谱写商洛高质量发展新篇章!

在市五届人大三次会议 闭幕会上的小结讲话

(2023年2月3日)

商洛市人大常委会党组书记、主任 陈 宁



各位代表、同志们：

商洛市第五届人民代表大会第三次会议，经过全体与会人员的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。

会议期间，全体代表以高度的政治责任感和饱满的工作热情，积极履行宪法法律赋予的职责，充分发扬民主，严格依法办事，认真审议各项报告，表决通过了各项决议，提出了许多切合实际、针对性强的意见建议，彰显了新时代人大代表的新担

当、新作为、新风貌。

会议的各项组织工作安排细致、衔接紧密、高效有序，大会各方面工作人员不辞辛苦、乐于奉献、精诚协作，确保了大会的顺利进行，展现了良好的精神风貌和高效的工作作风。

在此，我代表大会主席团对各位代表的辛勤工作、对各位领导的关心支持、各有关部门的密切配合以及全体工作人员的周到服务表示衷心感谢！

刚才，赵璟书记代表市委作了讲话。赵书记的讲话立意高远、主题鲜明、内涵丰富，具有很强的思想性、针对性、指导性，体现了对人大工作的高度重视，饱含着对人大代表的殷切期望。我们一定要认真学习领会，深入贯彻落实，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委市委工作要求上来，把智慧和力量凝聚到本次大会确定的目标任务上来，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，努力开创新时代人大工作新局面。

一要始终坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指引人大工作，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，坚定捍卫“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，始终在思

想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党的重大政治责任,弘扬伟大建党精神,牢记“三个务必”,持之以恒改进作风,锐意进取真抓实干,更好担负起新时代赋予人大的新使命。

二要忠实履行各项法定职责。坚持科学立法、民主立法、依法立法,积极探索“小快灵”“小切口”立法,为商洛高质量发展提供更加有力的法制保障。坚持寓支持于监督之中,紧盯建设“一都四区”目标和市“一府一委两院”重点工作,以更加精准务实高效的监督工作,服务高质量发展大局。坚持抓大事、谋实事,围绕事关全市经济社会发展和民主法治建设的战略性、全局性、根本性问题,依法作出决定决议,通过法定程序把市委决策部署转化为全市人民的共同意志和自觉行动。

三要积极践行人民至上理念。始终坚持以人民为中心的发展思想,拓展发展全过程人民民主的形

式和渠道,以实践创新推动全过程人民民主深入人心,把人民意志体现到依法履职的全过程。充分发挥人大代表桥梁纽带作用,认真倾听、及时反映民情民意,把人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面,确保党委和政府在做决策、执行、监督落实各个环节,都能听到人民的声音、得到人民的支持。

四要持续加强人大自身建设。对标“四个机关”的定位和要求,持续加强常委会自身建设和人大代表、人大干部两支队伍建设,不断提升把握大局、反映民意、依法履职、推动落实的本领。建立健全组织制度和工作制度,切实提高制度落实的执行力,不断提高常委会履职制度化、规范化、专业化水平,切实担负起宪法和法律赋予的神圣职责,为加快建设“一都四区”、奋进中国式现代化新征程、谱写商洛高质量发展新篇章作出新的更大贡献!



(上接第6页)

三是防范化解地方政府债务风险。要压实省级政府防范化解隐性债务主体责任,加大存量隐性债务处置力度,优化债务期限结构,降低利息负担,稳步推进地方政府隐性债务和法定债务合并监管,坚决遏制增量、化解存量。要禁止各种变相举债行为,防范地方国有企事业单位“平台化”。要加强对融资平台公司的综合治理,推动分类转型。要深化财税体制改革,完善财政转移支付体系,健全省以下财政体制,稳步推进地方税体系建设,夯实地方基本财力和自我发展能力。

明年还有许多重要工作要做。要全面推进乡村

振兴,稳定粮食生产,坚决防止出现规模性返贫,畅通城乡要素流动和循环,建设宜居宜业和美乡村。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放,谋划新一轮全面深化改革。要筹备办好第三届“一带一路”国际合作高峰论坛,推动共建“一带一路”高质量发展。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略,促进优势互补、各展其长。要推动经济社会发展绿色转型,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,创造条件加快能耗“双控”转向碳排放“双控”制度,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,建设美丽中国。

※这是习近平总书记2022年12月15日在中央经济工作会议上讲话的一部分。

深入学习贯彻党的二十大精神 扎实推动人大工作高质量发展

市人大常委会2022年工作综述

□余江欢

党的二十大报告为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。市人大常委会深入贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，贯通落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，紧跟党中央重大决策部署和省委市委工作要求，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进治理体系和治理能力现代化需要，依法履职尽责，主动担当作为，凝心聚力实干，为全市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

坚持党的领导，在坚定正确政治方向中体现人大担当

持之以恒强化政治理论武装。深入学习贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要论述重要

文章，深刻领会科学内涵、精神实质和实践要求，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委市委工作要求上来。

毫不动摇坚持党的全面领导。始终把坚持党的全面领导作为人大工作最高政治原则，严格落实重大事项向市委请示报告制度，坚持召开重要会议、作出重要决定、组织重要活动、开展重要工作及时向市委请示报告。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，通过法定程序将市委的决策部署转化为人民群众的共同意志，将市委确定的干部人选任命为国家机关工作人员，切实把党的全面领导贯穿人大工作始终。

不折不扣落实重大决策部署。深入贯彻市委重大决策部署，依法作出关于开展第八个五年法治宣传教育等决定决议，审查地方政府债券分配方案、市级财政预算调整方案，全力保障经济社会发展。认真落实市委安排

的深化改革、项目包抓、脱贫帮扶、百日督帮等重点工作,积极整合市县两级人大力量推动“中国康养之都”建设,切实做到市委中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

筑牢法治根基,在推动法治商洛建设中贡献人大力量

切实加强重点领域立法。围绕经济社会发展迫切需要,编制市人大常委会立法规划和年度立法计划,为有序推进地方立法工作奠定良好基础。深入践行习近平生态文明思想,颁布实施《商洛市大气污染防治条例》,为加强和改进全市大气污染防治工作提供了重要制度保障。积极回应社会关切,制定出台《商洛市养犬管理条例》,规范养犬行为,维护公共秩序,用小切口立法,保障群众切身利益。

着力提升地方立法质量。坚持科学立法、民主立法、依法立法,牢牢把好法规立项、起草和审议关,及时研究地方立法中的具体问题。健全立法调研机制,打造立法联系“直通车”,出台《商洛市人大常委会基层立法联系点工作规定》,建立10个基层立法联系点,聘请13名立法咨询专家,确保地方立法能够集中反映民意、充分吸纳民智,最大程度凝聚立法共识,成为实现全过程人民民主的重要载体。

积极推进法律法规实施。充分发挥执法检查“法律巡视”利剑作用,对慈善“一法一办法”和人民调解法等法律法规实施情况进行执法检查,通过“执法检查报告+问题清单”形式予以反馈,督促政府把执法责任落实到部门、到科室、到人员,推动问题有效解决,保障法规正确执行。组织开展“12·4”国家宪法日暨“弘扬宪法精神、筑牢民主初心”主题宣讲活动,进一步深化人民群众对宪法法律的政治认同、思想认同、情感认同。

服务中心大局,在实施精准有效监督中展现人大作为

聚焦高质量发展重点监督。围绕打造“高质量发

展转型区”,加强对经济形势分析研判,完善财政全口径审查、全过程监管,听取和审议计划执行、预算执行、审计及审计查出问题整改等报告,助力经济蓄能增势、稳中向好。采取“1+X”方式持续深化国有资产管理监督,在听取和审议全市国有资产管理综合报告的同时,对企业国有资产管理情况进行专项监督,不断提升国有资产管理水平,促进国有资产保值增值。对全市城镇规划实施情况开展视察调研,推动科学划定“三区三线”,有序推进城镇建设,以高质量国土空间布局支撑高质量发展。

聚焦生态环境保护持续监督。自觉扛牢秦岭生态卫士政治责任,紧盯法定职责落实,听取和审议2021年环境状况和环境保护目标完成情况的报告,对环境保护“一法一办法”贯彻实施情况进行执法检查,对市政府落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》执法检查报告审议意见情况开展“满意度”测评,直指问题短板,跟踪督促整改,持续巩固提升秦岭生态环境质量,着力推动“生态文明示范区”建设。积极维护生态安全,对松材线虫病防控工作视察调研,推动疫病防控责任落到实处,有效遏制了疫病蔓延扩散,保护了森林资源安全。

聚焦人民群众关切拓展监督。紧盯“中国康养之都”建设目标,对全市文旅康养产业发展情况开展视察调研,对中医康养产业和职业教育发展情况开展专题调研,着力激发康养产业发展活力。对全市义务教育“双减”工作情况开展视察调研,推动相关政策落细落实;对巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作进行视察调研,积极助推乡村全面振兴;对全市农民专业合作社发展情况开展视察调研,促进农业经济健康发展,带动群众持续增收。打好优化营商环境“组合拳”,在巩固以往执法检查工作成效的基础上,组织开展优化提升营商环境视察调研,跟踪督促解决痛点堵点问题,积极推动“营商环境最优区”建设。

聚焦社会公平正义强化监督。对全市公益诉讼

工作回顾

工作情况进行视察调研,推动公益诉讼提质增效,着力营造良好法治环境。对市“一府一委两院”落实市人大常委会关于对公安机关规范执法、行政执法、扫黑除恶专项斗争监督调查处置、刑事审判等工作报告的审议意见情况进行“满意度”测评,推动有关方面持续改进工作,全力维护社会公平正义,积极助力“市域治理创新区”建设。组织市人大代表旁听法院庭审、参与公益诉讼 16 人次,积极推进司法公开公正。健全市人大常委会领导信访接待制度,推动群众合理合法诉求得到妥善解决。

践行为民宗旨,在保障人民当家作主中凸显人大特色

不断丰富代表履职载体。加强代表活动站建设管理运行,按照“八有”标准建成街镇人大代表中心联络站 98 个、村居人大代表联络站 315 个,实现了中心联络站全覆盖,6800 余名“五级”人大代表进站接待群众 13 万人次,梳理汇总转办群众意见 5600 余条。创设专业代表联络站,在全省率先创建市级专业代表联络站 2 个、县级专业代表联络站 16 个,为代表发挥专业特长,更好地聚民智、办实事、促发展提供重要平台。探索建立街道议政代表会制度,指导 5 个街道成立街道议政代表会,弥补了街道民主监督的“缺位”,丰富了基层民主政治建设的商洛实践。

着力完善代表工作机制。强化代表履职培训,积极克服疫情影响,采取“线上+线下”的方式,对市人大常委会组成人员和市县镇人大代表 2800 余人进行集中培训,初任市人大代表培训率达到 100%。加强代表服务管理,制定《商洛市人大代表履职考核办法》,印发《人大代表履职纪实手册》,不断增强代表履职意识和责任意识,督促代表立足工作岗位依法履职尽责。健全议案建议集中交办、重点督办、跟踪落实和检查考核办理机制,全面推行承办单位“办理承诺制+工作台账制”,推进代表建议及办理情况向社会公开,持续提升议案建议办理质量。

充分发挥代表主体作用。大力支持县镇两级开

展民生实事项目人大代表票决制工作,先后票决生态、教育、医疗、养老等领域民生项目 151 个,推动完成 139 个,为人民群众办实了一批好事、办好了一批实事。组织代表及时向群众传达党的路线方针政策、国家法律法规、党委决策部署、人大决议决定,做到上情下达、下情上传,搭建了党委、政府与人民群众心意相连的桥梁。激励各级人大代表在疫情防控、乡村振兴、“一都四区”建设、高质量发展等大事要事中主动担当作为、积极贡献力量。

加强自身建设,在提升依法履职本领中展现人大风采

始终突出政治建设。定期组织开展集体学习、举办专题讲座,贯通学习党的二十大精神、习近平总书记重要讲话重要指示和中央会议、文件精神,做到学思用贯通、知信行统一。认真履行全面从严治党主体责任,严格执行“三会一课”制度,以高质量党建引领人大工作高质量发展。纵深推进作风建设专项行动,持续纠治形式主义、官僚主义,积极营造风清气正的干事创业环境。

着力提高履职能力。扎实开展“机关大讲堂”和“悦读·悦享·悦青春”读书分享会活动,充分发挥领导干部“传帮带”作用,全面提升干部职工综合素质。出台加强机关作风建设十条措施,强化机关干部 AB 岗交叉锻炼,建立看水平、比本领、重实绩的激励机制,不断增强干部队伍生机活力。选聘行业咨询专家,改进专家咨询工作方式、拓展参与工作深度,提高会议审议质量,提升依法履职水平。

广泛凝聚整体合力。深化对县镇两级人大工作的联系指导,提升了全市人大的整体工作合力和综合履职实效。强化与市“一府一委两院”之间的沟通协调,推动形成人人争先创优、事事建功出彩的新局面。坚持守正创新,深化拓展立法、监督和常委会会议的全过程宣传,用生动鲜活的方式讲好人大故事,充分展现代表履职风采,宣传人大工作创新实践,凝聚了全社会关心支持人大工作的良好氛围。

勇毅前行担使命 踔厉奋发新征程

市人大常委会2022年工作回眸

□市人大办

2022年是党的二十大胜利召开之年,也是市五届人大常委会履职的开局之年。市人大常委会在市委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十大精神,贯通落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,深入落实中央和省委、市委人大工作会议精神,紧紧围绕全市中心工作,凝心聚力、服务大局、依法履职,为推进全市高质量发展贡献了人大力量。

加强人事代表工作 践行全过程人民民主

市人大常委会人代选工委始终坚持人大工作正确政治方向,依法依规做好选举任免,通过发挥代表主体作用保障人民当家作主。

规范提升镇村代表联络站。全市建成镇代表中心联络站98个,村(居)联络站315个,中心联络站实现全覆盖,6800多名五级人大代表全部编组入站。确定每位常委会组成人员固定联系5名市人大代表,每位市人大代表固定联系10名群众。全年人大代表联络站共接待选民6.2万人次,运用“民情五步工作法”,一大批群众身边的关键“小事”得到有效解决。

创新设立专业代表联络站。组建财政经济和农业农村两个市级专业人大代表联络站,把“接地气”的代表联络站升级成为“聚民智”的专业平台。7县(区)先后成立法治、核桃、茶叶等16个县级专业代表联络站。市县两级专业代表联络站建成运行以来,

开展专题调研20多项,形成高质量议案建议69件。

试点推行人大代表票决制。在丹凤县、商南县、柞水县和商州区北宽坪镇等地,试点推行民生实项目人大代表票决制。通过精准对接群众需求,“三方审议”科学决策,“三个联动”监督问效,37个试点共票决实施项目151个,已完成139个,12个在建收尾。

探索建立街道议政代表会。制定《关于建立街道议政代表会制度的指导意见》,目前全市6个街道成立了街道议政代表会,扩大了基层群众有序政治参与。

有效办理代表议案建议。以提升面商率和制定落实清单为突破口,推动代表建议办理工作由“答复满意”向“结果满意”转变。市五届人大一次会议以来,代表提出的326件建议已全部办理并答复代表,落实率有较大提高。

做实做细履职服务保障。提升履职能力,4月28日邀请全国人大常委会代表资格审查委员会办公室原主任李伯均举办线上培训班;5月30日组织新一届市人大代表开展全员培训,累计参训2300多人。拓宽履职渠道,推选人大代表担任市监察委员会特约监察员,参加法院案件公开庭审、主题检察开放日等活动。加强服务管理,印发《人大代表履职纪实手册》,落实市人大代表每人每年2400元的联系群众交通通信补贴,给每位市人大代表订阅《中国人大》《民声报》等资料,为代表履职创造条件。

工作回顾

依法依规做好选举任免。依法任免市级国家机关工作人员 110 人次,其中任命 61 人次,批准任命 7 人次,免职 42 人次。在市五届人大二次会议上,成功选举产生 30 名商洛市出席省第十四届人民代表大会代表。

科学规范财经监督 依法为民管好“钱袋子”

市人大常委会财经工委进一步规范监督程序、明确监督重点,强化监督保障,不断增强财经监督的科学性和实效性。

依法履职尽责担当,法定议题重质量。提前介入计划和预算编制,组织财经委委员对相关报告提前审查,提高年度计划和预算编制的科学性、合理性。积极探索完善国有资产监督方式方法,督促相关部门进一步完善市本级国有企业报表制度,提出了建立国有企业常态化审计制度等建议。深入开展上半年计划和预算执行情况视察调研,及时发现全市经济运行和预算执行中存在的问题,提出针对性意见建议。科学认真审查财政决算、审计工作报告、债券分配方案和市级预算调整方案等,全力保障我市财政工作健康运行。

围绕中心服务大局,专项议题重创新。围绕市委提出的打造“营商环境最优区”目标任务,创新开展了关于我市优化提升营商环境情况的专题调研;围绕稳投资、稳市场主体、稳经济大盘,创新开展了对全市 2017—2021 年市级观摩产业项目后续建设运营情况的专题调研,掌握了近年来观摩产业项目后续建设运营、发挥效益及存在的困难问题情况,形成的调研成果为市委、市政府决策提供了参考。

紧盯监督成果运用,跟踪落实重实效。坚持开展审计整改跟踪监督,对审计查出问题的整改情况开展“回头看”,紧盯查出问题一督到底,督促完善相关管理制度办法,坚决防止屡审屡犯问题,维护了财经法纪的严肃性。定期开展代表议案、建议督办检查,确保代表议案、建议件件有回音、见成效。坚持把调研中收集到的基层意见建议及时反馈给政府有关部

门加以解决,增强人大财经监督的针对性、实效性。

凝聚财经力量智慧,监督能力重专精。顺应新时代发展新要求,适时成立了市人大常委会财政经济专业代表联络站,密切人大代表同人民群众的联系,吸纳民意、汇集民智,为市人大财经监督工作汇集各方力量和智慧提供了有效平台和专业渠道。开展视察调研、执法检查、专项监督等工作时坚持邀请财经领域部分人大代表和“专家咨询组”成员参加,践行发展全过程人民民主,不断提升人大财经监督工作的质量和权威。

聚焦民生实事监督 助力社会事业发展

市人大常委会教科文卫工委以关注民生、服务大局为着力点,注重工作实效,加大监督力度,增强监督实效,依法保障和促进全市教科文卫工作健康发展。

聚焦中心,服务大局。自觉将监督工作放在全市大局中谋划推进,紧紧围绕市委确定的打造“中国康养之都”目标,对我市文旅康养产业发展情况开展了深入调研。针对工作中存在的困难和问题,我们从顶层设计、推进措施、人才保障等方面提出了“提升规划水平,统筹文旅康养融合发展、完善配套设施,改善文旅康养产业条件、加强商业运作,提升文旅康养产业水平、狠抓市场营销,打响商洛文旅康养品牌、建强人才队伍,助推文旅康养产业发展”等审议意见。市政府及相关部门根据审议意见要求,强化基础研究,加大政策支持,推进三大提升,坚持项目带动、创新宣传营销、强化人才保障,切实推动“中国康养之都”建设。

聚焦民生,强化监督。紧紧围绕人民群众普遍关心的“双减”工作开展视察调研,召开相关部门座谈汇报会,实地走访 14 所义务教育学校、6 家校外培训机构,与 30 多名学校教师、学生家长和人大代表座谈交流,最终提出“深化思想认识,广泛凝聚社会共识;加强队伍建设,不断提高教师整体素质;强化工作保障,着力提升课后服务质量;强化责任落实,

切实形成有效工作合力”等审议意见，交市政府办理。在此基础上，市政府及相关部门强化务实举措，切实规范学校日常管理，发挥学校主阵地作用，强化教育教学研究，深入推进联片教研、“名校+”工作模式，推动了“双减”政策落实，有效缓解家长焦虑，全面提高义务教育教学质量。

聚焦问题，持续跟踪。立足高质量发展，坚持问题导向开展监督，针对在文旅康养产业视察调研中发现的康养产业发展方向和专业人才缺乏的问题，积极探索我市康养产业发展方向和“一都四区”建设对专业技术人才需求的解决方法，有针对性地开展了对中医康养产业发展情况和职业教育发展情况两个专题调研。通过专题调研，从人才培养、产业发展、市场需求等方面，为我市发展康养产业和强化人才支撑提供了有针对性的思路和借鉴。

坚持人民至上 以良法促进发展保障善治

市人大常委会法工委充分发挥立法对改革发展的引领推动作用，坚持“小切口”“小快灵”立法，依法备案审查规范性文件，以良法善治护航商洛高质量发展。

坚持党对立法工作的全面领导。紧扣市委打造“一都四区”目标，科学编制《商洛市人大常委会立法规划(2022-2026)》《商洛市人大常委会2022年立法计划》，报经市委同意，确定未来五年立法审议项目7件、预备审议项目6件、调研项目7件。严格执行立法重大事项请示报告制度，在常委会第三次审议表决《商洛市养犬管理条例》之前，及时报经市委同意后交付表决，确保将党的全面领导贯穿于立法工作全过程。

以良法善治助推高质量发展。在充分调研论证、广泛听取群众意见的基础上，积极回应社会关切，突出按需应时、有效管用，将《商洛市养犬管理条例》确定为当年审议项目。经过三次常委会审议，表决通过并经省人大常委会批准，为规范群众养犬行为，维护公共秩序，促进社会文明和谐提供了法治支撑。坚决贯彻落实习近平生态文明思想，在《商洛市大气污染

防治条例》获得省人大批准后，及时组织召开宣传贯彻会议，推动《条例》在我市得到有效贯彻执行，依法保护和改善空气质量，巩固蓝天保卫战成果。

以备案审查全覆盖维护法治统一。听取和审议规范性文件备案审查工作情况专项报告。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”原则，对市“一府两院”报备的《商洛市建设用地容积率管理办法》等6件规范性文件备案审查。对涉及计划生育、碳达峰碳中和相关规范性文件开展专项清理。加强调研指导，推动实现七个县(区)人大常委会听取和审议规范性文件备案审查工作情况报告“常态化”和“全覆盖”，切实维护国家法治统一。

以全过程人民民主立法厚植民生底色。在审议法规草案过程中，多次深入县(区)、镇办、村社，将立法意见征求座谈会开到老百姓家门口，让立法与民意同频共振，凝聚社会共识“最大公约数”。健全基层立法联系点“民意直通车”机制，出台基层立法联系点工作规定，首批建立10个基层立法联系点，聘请13名立法咨询专家，丰富立法调研形式，拓宽群众立法参与渠道，使每一项地方立法都符合宪法法律、反映人民意愿、得到人民拥护、解决实际问题。

强化监察司法监督 促进社会公平正义

市人大常委会监察和司法工委坚持以“促进依法行政、公正司法、营造公正高效法治环境”为目标，聚焦群众关注的司法“热点”问题，丰富监督形式，加大监督力度，司法监督工作取得实效。

跟踪监督扫黑除恶。把开展扫黑除恶专项斗争监督工作作为市人大常委会服务全市经济社会发展大局、保障人民安居乐业的中心工作持续跟进推动。开展全市扫黑除恶专项斗争视察调研并对我市扫黑除恶专项斗争监督调查处置工作审议意见落实情况进行了满意度测评。

有力推动司法公正。开展市中级人民法院刑事审判工作情况视察调研并对刑事审判工作审议意见落实情况进行了满意度测评。对市人民检察院公益

工作回顾

诉讼工作情况进行视察调研。首次根据社会舆情对市中级人民法院案件受理工作情况进行了专题调研,为推进“一都四区”建设提供了司法保障。

压茬开展意见建议督办。针对群众反映强烈的公安机关执法规范问题和基层社会治理难题,先后组织开展了公安规范执法和《中华人民共和国人民调解法》执法检查。理论调研文章《以法为要,织密织牢人民调解新网络》在《法制与社会》杂志刊登。

助力法治商洛建设。按照“八五”普法的工作要求,在充分调研论证的基础上,提请市人大常委会做出了《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》。对市“一府一委两院”提请市人大常委会任命的80名拟任人员进行了任前法律知识考试。参与市依法治市办关于强化行政执法工作意见的制定。督导山阳县天竺山、漫川关、高坝店等三镇平安建设创建工作。制定市人大常委会机关依法治市工作方案,组织开展机关宪法宣传日活动。

紧盯“三农”重点领域监督 推动农业农村优先发展

市人大常委会农工委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想及党的二十大精神为指导,紧紧围绕全市“三农”工作大局,认真履行职责,扎实开展工作,取得了良好的工作效果。

围绕全市生态安全,开展林业工作监督。松材线虫病发生以来,对我市生态安全造成了极大的威胁,全市7县区均有发生,涉及39个镇办、3个国有林场,总面积达6.34万亩。为了有效防控松材线虫病的蔓延,市人大常委会视察调研组先后深入市直相关部门和丹凤、柞水2县部分松材线虫病除治现场、国有林场、木材检疫检查站等地,对我市松材线虫病防控工作进行了视察调研,提出了具有针对性的审议意见交由市政府整改落实。经过市政府半年多的整改落实,我市的松材线虫病防控工作基本得到了有效控制,商州和洛南基本达到拔除疫区标准,有效维护了我市的生态安全。

巩固脱贫攻坚成果,解决乡村振兴难题。立足于

商洛巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作实际,把监督的重点放在推动矛盾解决上,放在推动工作开展上。今年以来,持续开展了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作调研,专门就这一工作制定了监督计划,坚持问题导向,一年一个监督重点,一年一个监督主题,一年解决一两个问题,这样梯次推进,有效解决了监督工作中大水漫灌地皮湿的现象。针对群众巩固收入方面,把监督的重点放在了筑牢利益联结机制,促进群众增收上,梯次推进工作落实,推动解决了一些难题,得到了群众的支持和认可,收到了良好的监督效果。

发展农民专业合作社,促进农业高质量发展。为了有效破解农村青壮年劳动力向城镇转移,农业从业人员老龄化和农户兼业化、副业化将更加普遍,“谁来种地”“地怎么种”这一难题,先后深入市直相关单位和丹凤县,对农民专业合作社发展情况进行了视察调研。同时积极发挥相关委员的优势和作用,就促进农民专业合作社发展工作进行了专题调研和研讨,提出了具有针对性、切实可行的意见建议,该意见建议得到市人大常委会和市政府的一致认可,相关意见建议正在办理落实。

发挥监督利剑作用 助推环境资源保护和城镇建设

市人大常委会城环工委紧盯环境资源保护和城镇建设领域社会关注的重大问题强化监督,有力推动了我市环境资源保护和城镇建设事业发展,为加快建设“一都四区”做出了积极贡献。

紧盯生态环境保护强化监督。聚焦打好污染防治攻坚战,开展年度环境状况和环境保护目标完成情况视察调研,针对存在问题,提出“坚决扛牢秦岭生态卫士职责使命、持续加强污染防治重点工作、巩固拓展秦岭生态环境整治成果、扎实推动绿色循环发展、着力完善生态环境保护机制”5条建议,跟踪督办审议意见落实,确保问题整改彻底;对环境保护“一法一办法”开展执法检查,排查梳理生态环境保护法定责任、法定制度、法定措施落实中存在的5个

方面共性问题和各县区存在的 22 件个性问题清单,提出具体意见建议,及时向市政府印送常委会审议意见,督促整改落实,促进生态环境保护法律法规有效贯彻实施;通过开展视察检查和组织满意度测评,对市政府落实市人大常委会关于秦岭生态环境保护条例执法检查审议意见的情况进行“回头看”,推动各级政府以钉钉子精神加强秦岭生态环境保护。2022 年,我市大气环境质量位居全省第一,连续第六年进入国家空气质量达标城市行列;全市 11 条主要河流 23 个监测断面水质均达到功能区划标准,9 个城市集中式饮用水水源地水质 100% 达标,水环境质量位居全省前列;商州区、柞水县创建国家生态文明示范区(县)获得命名授牌。

紧盯城镇规划实施强化监督。聚焦城镇规划体系的建立与实施,对全市城镇规划实施情况开展视察调研,针对规划编制参差不齐、规划布局不尽合理、规划执行刚性不足、规划监管执法机制不够顺畅等方面的问题,提出“加强顶层设计,尽快完善国土空间总体规划”“加强贯通协同,同步制定控制性详细规划和专项规划”“加强规划监管,保障规划的严肃性和权威性”“加强权责划分,理顺规划监管执法机制”四条建议,督促有关部门按照节点要求认真落实好市人大常委会审议意见,推动科学精准划定“三区三线”,以高质量国土空间布局引领支撑高质量发展。

紧盯代表建议办理强化监督。将建议办理与监督工作有机结合,通过看现场、听汇报、访代表、查资料、搞测评等方式,对 10 个单位主办的 72 件代表建议办理情况逐一进行半年督办和年终考核,督促相关单位认真落实代表建议办理主体责任,以强监督推动强落实,确保代表建议件件有着落、事事有回音,一批社会关注的环境资源保护和城镇建设方面重大问题通过代表建议办理得到有效解决。

突出社会热点监督 促进社会和谐稳定

市人大常委会社会建设工委突出重点,讲求实效,依法履职,提请常委会听取审议市政府及有关部

门专项工作报告 2 次、开展专项视察 1 次、专项调研 1 次、督促办理代表议案 1 件、建议 52 件,各项工作平稳起步、有序推进。

聚焦民生热点,增强监督实效。坚持把代表议案建议办理工作作为监督政府依法履职的重要手段,不断加强代表议案建议办理督办工作。采取座谈了解、查阅资料、听取汇报和满意度测评等方式,深入 9 个单位对涉及社会建设方面的 52 件代表建议办理情况逐一进行了检查,推动代表建议落地落实。通过实地察看等方式,深入商州区等 3 个县(区),对市四届人大七次会议上代表提出的《关于加快健康养老产业发展的议案》进行视察检查,指出了现阶段我市健康养老产业发展中存在的问题,为下一阶段健康养老产业发展提出了具体的意见建议,有力推进议案办理。

紧扣群众需求,强化监督检查。为大力推动慈善事业发展,弘扬慈善文化,规范慈善活动,组成执法检查组通过随机抽查、个别走访等方式,深入 2 个县(区)和市直相关部门实地开展执法检查,全面掌握了解我市贯彻实施慈善“一法一办法”情况,提出审议意见交市政府办理,在我市形成了慈善事业发展的良好氛围,净化了慈善环境,促进了慈善事业的发展。

强化作风建设,推动依法履职。坚持以人民为中心,作为谋划、推进工作的出发点、落脚点,围绕民生关切,不断改进工作作风,扎实开展视察调研、执法检查等。自觉加强社会建设领域法律法规等专业知识的学习和培训,全力配合省人大、市人大相关工作,较好地完成了全年目标任务。

行而不辍,履践致远!2023 年,市人大常委会将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,深入贯彻落实党的二十大精神,在中共商洛市委的坚强领导下,紧紧依靠人民群众,充分发挥代表作用,凝心聚力担使命,踔厉奋发谋发展,为加快建设“一都四区”、奋进中国式现代化新征程、谱写商洛高质量发展新篇章作出新的更大贡献!

为商洛高质量发展建言献策

参会人大代表向大会报到



1月31日,参加市第五届人民代表大会第三次会议的代表们陆续赶到驻地酒店报到,在登记、领取资料后,代表们就大会议程和各自带来的议题互相交流,从对口帮扶、乡村振兴到养老、教育、医疗,代表们关切的议题涉及经济社会发展的方方面面,他们将带着群众的心声和发展的建议,在接下来的几天时间里,就推动商洛高质量发展积极建言献策、履职尽责。(谢非)

商洛市第五届人民代表大会 第三次会议举行预备会议

1月31日下午,商洛市第五届人民代表大会第三次会议预备会议在市行政中心多功能会议室举行。会议由市五届人大常委会主持。

市委书记赵璟,市人大常委会主任陈宁,市委副书记赵晓宁,市人大常委会副主任杨长洲、赵军、李旭光、崔孝栓、袁良善、赵水利和秘书长石康君在主席台就座。会议应到代表326人,实到代表308人,符合法定人数。会议选举产生了市五届人大三次会议主席团和秘书长;通过了市五届人大三次会议议程;通过了市五届人大三次会议议案审查委员会名单。(余婷)



深入贯彻党的二十大精神 加快打造“一都四区”

为奋进中国式现代化新征程 谱写商洛高质量发展新篇章而团结奋斗

商洛市第五届人民代表大会 第三次会议隆重开幕

赵璟出席 陈宁主持 王青峰作政府工作报告

奋勇争先担使命，乘势而上开新局。2月1日上午，备受关注的商洛市第五届人民代表大会第三次会议在市人民政府行政中心隆重开幕。肩负全市人民重托和期望的市人大代表齐聚会场，以饱满的热情认真



履行宪法和法律赋予的神圣职责，为奋力谱写商洛高质量发展新篇章贡献智慧和力量。

会场庄严简朴，气氛隆重热烈。大会主席台帷幕中央，10面鲜艳的红旗簇拥着庄严的国徽格外醒目。主席台对面悬挂的“深入贯彻党的二十大精神，加快打造‘一都四区’，为奋进中国式现代化新征程、

谱写商洛高质量发展新篇章而团结奋斗！”的横幅，鼓舞人心、催人奋进。

大会主席团常务主席、执行主席赵璟、陈宁、赵晓宁、杨长洲、赵军、李旭光、崔孝栓、袁良善、赵水利、石康君在主席台前排就

座。在主席台就座的还有：王青峰、李波、雷西明、陈璇、张居望、赵鹏、权雅宁、李华、张国瑜、贾永安及大会主席团其他成员，市政府副市长、一级巡视员，市政协副主席，商洛军分区司令员，市中级人民法院院长，市人民检察院检察长，商洛学院党委书记，其他厅级领导同志。



陈宁主持会议



王青峰作政府工作报告

在商的省十四届人大代表，政协商洛市第五届委员会委员及其他非住会列席人员，列席开幕会。

市五届人大三次会议应到代表 326 人，出席本次全体会议的代表 308 人，符合法定人数。

上午 9 时整，主持会议的陈宁宣布：商洛市第五届人民代表大会第三次会议开幕。全体起立，奏唱中华人民共和国国歌。

在热烈的掌声中，市长王青峰代表市人民政府向大会作政府工作报告。报告共分三个部分：一、2022 年工作回顾；二、2023 年重点工作；三、全面加强政府自身建设。

王青峰说，2022 年，在省委、省政府和市委坚强领导下，全市上下紧紧抓住疫情要防住、经济要稳住、发展要安全“三件大事”，高效统筹疫情防控和经济社会发展，各项工作取得了积极成效。经济运行稳中向好，产业结构持续优化，城乡环境更加宜居，生态优势不断扩大，改革创新深入推进，民生福祉不断改善，全年完成生产总值 902.56 亿元、增长 3.3%，固定资产投资增长 19%、全省第一；限上消费品零售总额增长 15.9%、全省第四；居民人均可支配收入增长 6.1%、全省第三。

王青峰说，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神、以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，贯

通落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，按照省委十四届三次全会和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，更好服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，聚焦生态优先、绿色升级，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，实现经济发展质效、产业绿色转型、创新改革开放、生态环境保护、群众就业增收、社会治理效能六个新提升，加快建设“生态康养之都”，奋进中国式现代化新征程，谱写商洛高质量发展新篇章。全年完成生产总值增长 6.5% 左右，固定资产投资增长 10% 左右，规上工业增加值增长 11% 左右，社会消费品零售总额增长 9% 左右，地方一般公共预算收入增长 4% 左右，城乡居民收入分别增长 6.5% 和 8% 左右，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，居民消费价格涨幅控制在 3% 左右。

王青峰说，2023 年要继续坚持“3466”总抓手和“双对标、双 50”战略，以“三个年”活动为抓手，更好统筹速度与质量、发展与安全、发展与保护、发展与防疫，突出城市抓提升、农村抓巩固、产业大发展、西商促融合，高质量建设生态康养之都。具体抓好八个

(下转第 28 页)

商洛市五届人大三次会议举行 第二次全体会议

赵璟王青峰王宁岗出席 陈宁作人大常委会工作报告



2月2日上午,商洛市五届人大三次会议举行第二次全体会议。

大会执行主席王宁岗、赵晓宁、张居望、赵鹏、权雅宁、李华、张国瑜、贾永安、崔孝栓、陈泽勇、杨长江、郭安贵、徐江博、谢晓军、冯朝勇在主席台前排就座。赵晓宁主持会议。

赵璟、陈宁、王青峰、李波、雷西明、陈璇、孙举恒及大会主席团其他成员等在主席台就座。

市五届人大三次会议应到代表326人,出席本次全体会议的代表308人,符合法定人数。

大会听取了市人大常委会主任陈宁作的市人大常委会工作报告、市中级人民法院院长张宏德作的市中级人民法院工作报告、市人民检察院检察长王虹娟作的市人民检察院工作报告。

陈宁说,2022年是党的二十大胜利召开之年,也是市五届人大常委会履职的开局之年。市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共商洛市委的坚强领导下,认真学习贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神,贯通落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,自觉践行全过程人民民主,围绕建设“一都四区”、推动高质量发展依法履职尽责,全年共召开常委会会议7次,审议通过地方性法规1件,开展执法检查3次,听取和审议各类报告40个,开展满意度测评8项,备案审查规范性文件6件,作出决议决定16项,选举任免国家机关工作人员110人次,圆满完成了年度各项目标任务,实现了新一届人大工作的良好开局,为商

人代会专题

洛高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神、开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕贯彻落实市委五届三次全会部署要求，主动担当作为，凝心聚力实干，依法履职尽责，推动立法、监督、决定、任免和代表工作高质量发展，为加快建设“一都四区”、奋进中国式现代化新征程、谱写商洛高质量发展新篇章作出新的更大贡献。



张宏德说，2022年，商洛两级法院在市委坚强领导、省法院监督指导、市人大及其常委会有力监督和政协、社会各界的关心支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面落实党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，坚持司法为民、公正司法，忠实履行宪法法律赋予的职责，围绕“12333”工作思路，努力推进“十个一”建设活动，面对常态化疫情防控要求和案件数量持续攀升挑战，以“赶考”的心态和“备战”的标准，圆满完成各项审判执行任务，法院工作实现了新发展。全市法院共受理各类案件31989件，审执结30826件，结案率为96.36%；其中，市中院受理案件1860件，审执结1687件，结案率为90.7%。全市法院审判执行质效连续八年位居全省前列。2023年，全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十

大精神，认真学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，全面落实中省市政法工作会议、上级法院工作会议和市委五届三次全会部署，坚持司法为民、公正司法工作主线，主动服务和融入中国式现代化进程，加快推进司法现代化，推动商洛法院工作高质量发展，为服务“一都四区”建设、谱写商洛高质量发展新篇章提供坚强司法保障。



王虹娟说，2022年，在市委、省检察院坚强领导下，在市人大及其常委会有力监督下，全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，围绕服务“一都四区”建设，以“质量建设年”和有进步、有站位、有品牌“三有”争创为抓手，依法能动履行法律监督职能，各项工作取得新进展。2023年，全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以全面学习贯彻党的二十大精神为统领，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记对政法工作的重要指示精神，贯通落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，忠诚捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实市委五届三次全会部署和市委《关于全面加强新时代检察机关法律监督工作的任务分工方案》，依法能动履行检察职能，以检察工作现代化服务保障“六个新提升”、助力打造“一都四区”，为谱写商洛高质量发展新篇章提供有力法治保障。（李小龙）

商洛市五届人大三次会议主席团举行第一次会议



1月31日下午,商洛市第五届人民代表大会第三次会议主席团第一次会议在市行政中心举行,讨论和决定本次大会有关事宜。市人大常委会主任陈

宁主持会议,主席团其他成员参加会议。

会议应到59人,出席57人,出席人数符合法定人数。

会议推选出由赵璟、陈宁、赵晓宁、杨长洲、赵军、李旭光、崔孝栓、袁良善、赵水利、石康君组成的主席团常务主席;决定了会议日程;决定了大会执行主席分组名单;决定了大会副秘书长;通过了主席团会议日程;通过了市五届人大三次会议表决议案办法。

会议决定,代表提出议案和质询案的截止时间为2023年2月2日12时。(肖 莲)

商洛市五届人大三次会议主席团举行第二次会议

2月2日下午,商洛市第五届人民代表大会第三次会议主席团第二次会议在市行政中心举行。大会主席团常务主席陈宁主持会议,主席团其他成员参加会议。

会议应到59人,出席56人,出席人数符合法定人数。

会议听取了各代表团审议市人民政府、市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报告,审查计划、财政报告情况的汇报。

会议通过了市人大财经委员会关于商洛市2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案审查结果的报告;通过了市人大财经委员会关于商洛市2022年财政预算执



行情况和2023年财政预算草案审查结果的报告;通过了关于市人民政府工作报告、计划报告、财政报告和市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报告的决议(草案),提交各代表团审议,提请大会第三次全体会议表决;通过了关于市五届人大三次会议代表提出的议案处理意见的报告。(肖 莲)

商洛市第五届人民代表大会 第三次会议胜利闭幕

赵璟讲话 陈宁主持 王青峰 王宁岗
等出席大会表决通过关于政府工作报告的决议等



2月3日上午，商洛市第五届人民代表大会第三次会议圆满完成各项议程，在市行政中心胜利闭幕。

大会应到代表326人，实到代表308人，符合法定人数。

执行主席赵璟、陈宁、赵晓宁、杨长洲、赵军、李旭光、崔孝栓、袁良善、赵水利、石康君在主席台前排就座。陈宁主持闭幕会。

王青峰、王宁岗、李波、雷西明、陈璇、张居望、赵鹏、权雅宁、李华、张国瑜、贾永安、孙举恒及大会主席团其他成员等在主席台就座。

会议以举手表决的方式通过了关于商洛市人民政府工作报告的决议、关于商洛市人大常委会常务委员会工作报告的决议、关于商洛市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划的决议、关于商洛市2022年财政预算执行情况和2023年财政预算的决议、关于商洛市中级人民法院工作报告的决议、关于商洛市人民检察院工作报告的决议。



赵璟在讲话中首先向大会的胜利召开表示祝贺。她说，这次大会经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程。会议期间，各位代表牢记神圣使命、依法履行职责、共商发展大计，体现出

高度的政治自觉、强烈的责任担当、昂扬的精神风貌,大会开出了民主团结的好氛围、开出了奋发有为的新气象。

赵璟指出,过去一年,市人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,忠诚履行宪法和法律赋予的职责,聚焦发展所需、紧贴群众所盼、发挥人大所能,依法高效行使立法、监督、决定、任免等职权,在服务中心大局、保障改善民生、促进依法治市、发挥代表作用等方面取得了新成效,为推动全市民主法治建设和经济社会高质量发展作出了积极贡献。

赵璟强调,今年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年,也是实施“十四五”规划承前启后的关键之年。全市各级人大及其常委会和广大代表要围绕新任务新要求,坚定信心决心、铆足干劲冲劲,奋力推动各项工作纵向有进步、横向有进位、整体上台阶。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,始终在政治上对表对标、在理论上常学常新、在落实上笃信笃行,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要主动服务中心大局,聚焦“一都四区”建设,打好视察调研、专题询问、执法检查、议案建议督办等监督“组合拳”,在项目建设、招商引资、招才引智等方面发挥作用,在服务县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济上躬身入局,积极助力优化营商环境,真正在依法履职中推动发展、服务发展、保障发展。要聚焦共同富裕要求,深入一线察民情、聚民智、惠民生,千方百计帮助农民工、高校毕业生等重点群体充分就业、灵活就业,抓好巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接,经常性深入群众做好矛盾纠纷排查化解,把群众的“点滴小事”当成责无旁贷的“心头大事”,持续提升群众获得感幸福感安全感。要大抓作风锤炼本领,认真组织实施干部作风能力提升年活动,进一步增强推动高质量发展、服务群

众、防范化解风险的本领,努力在各自领域争当表率、建功立业。要勠力同心和衷共济,坚持团结奋斗,充分发扬民主,不断激发各方面的主动性和创造性,推动形成心齐气顺、风正劲足、干事创业的良好氛围。

赵璟强调,各级党委要加强党对人大工作的领导,支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,聚合力量共同推进人大工作与时俱进、创新发展。各级“一府一委两院”及相关部门要自觉接受人大监督,支持配合人大工作,严格执行人大的决议决定,持续提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级各部门要积极支持人大依法行使职权,认真办理人大代表议案建议,主动为代表履职创造条件。



陈宁要求,全市各级人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指引人大工作,全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,坚定捍卫“两个确立”、忠诚践行“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持科学立法、民主立法、依法立法,积极探索“小快灵”“小切口”立法,为商洛高质量发展提供更加有力的法治保障;坚持寓支持于监督之中,紧盯建设“一都四区”目标和市“一府一委两

人代会专题

院”重点工作,以更加精准务实高效的监督工作,服务高质量发展大局;坚持抓大事、谋实事,依法作出决定决议,通过法定程序把市委决策部署转化为全市人民的共同意志和自觉行动。要始终坚持以人民为中心的发展思想,拓展发展全过程人民民主的形式和渠道,以实践创新推动全过程人民民主深入人心,把人民意志体现到依法履职的全过程;充分发挥人大代表桥梁纽带作用,把人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面,确保党委和政府决策、执行、监督落实各个环节,都能听到人民的声音、得到人民的支持。要对标“四个机关”的定位和要求,持续加强常委会自身建设和人大代表、人大干部两支队伍建设,不断提升把握大局、反映民意、依法履职、推动落实的本领,切实担负起宪法和

法律赋予的神圣职责,为加快建设“一都四区”、奋进中国式现代化新征程、谱写商洛高质量发展新篇章作出新的更大贡献。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。(李小龙)



(上接第 22 页)

方面的重点工作:抓项目扩投资促消费,筑牢经济发展底盘;延链条提质量增效益,加快产业转型升级;抓巩固保供给促发展,全面推进乡村振兴;抓创新提效能强支撑,增强综合竞争实力;抓全域优品质强内涵,建设中国康养之都;抓治理守底线当卫士,擦亮绿色发展底色;抓就业强保障优服务,提高生活品质;抓安全防风险保稳定,提升社会治理水平。同时,接续办好去年承诺的“十大工程”,把关乎老百姓切身利益和商洛长远发展的事办好办实。

王青峰说,新的一年,面对新形势新任务新要求,各级政府必须全面加强自身建设,坚决对党忠诚,用工作实绩实效践行党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想;坚持依法行政,运用法治思维和法治方式推动工作、解决问题、化解矛

盾;砥砺过硬作风,深入开展干部作风能力提升年活动,牢固树立“两不怕”思想,增强工作的底气和本领;恪守清廉底线,扛牢全面从严治党主体责任,永葆为民务实清廉的政治本色。

王青峰最后说,行程万里,不忘初心;重任在肩,实干作答。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委坚强领导下,奋勇争先担使命,乘势而上开新局,奋力谱写商洛高质量发展新篇章。

开幕大会还进行了两项议程:审查关于商洛市 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告、审查关于商洛市 2022 年财政预算执行情况和 2023 年财政预算草案的报告。(李小龙)

商洛市第五届人民代表大会 第三次会议决议

(2023年2月3日商洛市第五届人民代表大会
第三次会议通过)

关于政府工作报告的决议

商洛市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了商洛市市长王青峰所作的政府工作报告。会议充分肯定市政府过去一年的工作，同意报告提出的2023年政府工作的指导思想、主要预期目标和重点工作安排，决定批准这个报告。

会议号召，全市人民要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，贯通落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，按照省委十四届三次全会、市委五届三次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全

面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，更好服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，聚焦生态优先、绿色升级，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，实现经济发展质效、产业绿色转型、创新改革开放、生态环境保护、群众就业增收、社会治理效能六个新提升，为加快建设“一都四区”、奋进中国式现代化新征程、谱写商洛高质量发展新篇章作出更大贡献！

关于商洛市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

商洛市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了陈宁主任受商洛市五届人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的2023年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两

个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，紧跟党中央重大决策部署和省委、市委工作要求，紧贴人民群众对美好生活的期待，紧扣推进治理体系和治理能力现代化需求，按照省委十四届三次全会、市委五届三次全会部署，主动担当作为，凝心聚力实干，依法履职尽责，高质量做好立法、监督、决定、任免和人事代表等工作，努力打造“四个机关”，为加快建设“一都四区”、奋进中国式现代化新征程、谱写商洛高质量发展新篇章贡献人大力量！

关于商洛市 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展计划的决议

商洛市第五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于商洛市 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展计划草案的报告》及商洛市 2023 年国民经济和社会发展计划草案,同意市人民代表大会财政经济

委员会的审查结果报告。会议决定,批准《关于商洛市 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准商洛市 2023 年国民经济和社会发展计划。

关于商洛市 2022 年财政预算执行情况和 2023 年财政预算的决议

商洛市第五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于商洛市 2022 年财政预算执行情况和 2023 年财政预算草案的报告》及商洛市 2023 年财政预算草案,同意市人民代表大会财政经

济委员会的审查结果报告。会议决定,批准《关于商洛市 2022 年财政预算执行情况和 2023 年财政预算草案的报告》,批准商洛市 2023 年市级财政预算。

关于商洛市中级人民法院工作报告的决议

商洛市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了商洛市中级人民法院院长张宏德所作的工作报告。会议充分肯定市中级人民法院过去一年的工作,同意报告提出的 2023 年工作安排,决定批准这个报告。

会议要求,市中级人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,认真学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定

“四个自信”、做到“两个维护”,按照中央政法工作会议和省委十四届三次全会、市委五届三次全会部署,坚持党对法院工作的绝对领导,坚持以人民为中心,坚持司法为民、公正司法,依法独立行使审判职权,切实履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命,奋力推进法院工作现代化,为加快建设“一都四区”、奋进中国式现代化新征程、谱写商洛高质量发展新篇章提供有力司法服务和保障。

关于商洛市人民检察院工作报告的决议

商洛市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了商洛市人民检察院检察长王虹娟所作的工作报告。会议充分肯定市人民检察院过去一年的工作,同意报告提出的 2023 年工作安排,决定批准这个报告。

会议要求,市人民检察院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两

个维护”,按照中央政法工作会议、全国检察长会议和省委十四届三次全会、市委五届三次全会部署,坚持党对检察工作的绝对领导,坚持以人民为中心,依法能动履行刑事、民事、行政和公益诉讼“四大检察职能”,切实履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命,为加快建设“一都四区”、奋进中国式现代化新征程、谱写商洛高质量发展新篇章提供有力司法服务和保障。

关于丹凤县龙驹寨、商镇、棣花镇 防汛工作情况的调研报告

□王 刚

我市全域位于秦岭腹地,河流密布、沟域纵横,夏季汛期极易引发洪灾和滑坡,2022年我市洪旱灾害频发,损失较为严重。按照市委统一安排,去年8月,我参加了对丹凤县龙驹寨、商镇、棣花镇防汛工作的督查检查,通过查阅资料、实地走访、座谈交流等方式,对三个镇办防汛工作进行了检查和调研,现将有关调研情况报告如下:

一、基本情况

(一)整体情况

1.龙驹寨街道办。龙驹寨街道下辖40个村(社区),395个村(居)民小组,共2.3万户9.8万人;辖区内有1江4河(丹江、东河、西河、刘家河、资峪河);有2座水库(马炉水库、库容20万立方米,龙潭水库、库容272万立方米);已认定地质灾害点35处,共威胁203户751人,房屋599间,其中14个地质灾害点已经治理完成,21个正在治理;共有8个地下停车库(2个超市、3个小区、3个未交付使用);所有村社区全部配备无线电对讲机;先后组织实战演练3轮120场次。

2.商镇。商镇下辖13个村(社区),162个村(居)民小组,共9505户3万人;辖区内有1江2河(丹江、老君河、大峪河);有2座水库(鱼岭水库、库容

1037万立方米,磨丈沟水库、库容82万立方米);已认定地质灾害点6处,共威胁75户277人,房屋199间,其中5个地质灾害点已经治理完成,1个未治理;无地下停车库;所有村社区全部配备无线电对讲机;先后组织实战演练3轮36场次。

3.棣花镇。棣花镇下辖8个村(社区),117个村(居)民小组,共23285万人;辖区内有1江4河(丹江、巩家河、陈家沟河、茶房韩河、中坪河);有1座水库(苗沟水库,库容142万立方米),2处塘坝(许家塬千条沟塘坝、茶房箭沟塘坝);已认定地质灾害点6处,新增地质灾害1处(已经上报,正在认定),共威胁48户153人,房屋176间,现已全部安装监测设备;无地下停车库;6个村社区配备卫星电话,2个村社区配备无线电对讲机。

(二)地质灾害点和避险点情况

1.三个镇办地质灾害点统计

	已认定	正在认定	威胁户数	威胁人数	威胁房屋	已经完成治理数
龙驹寨街道办	35	0	203	751	599	14
商镇	6	0	75	277	199	5
棣花镇	6	1	48	153	176	0

2.三个镇办避灾安置点统计

	总数			容纳数		责任人	基本条件	比去年增加多少
	共计	城镇	农村	户数	人数			
龙驹寨街道办	195	41	154	751 1	2397 2	195	共计 23400 平方米:床位 3750 个:被褥 3750 套:全部贴了安置点标识牌:生活条件方面:有厨房、有卫生间。80%安置点有淋浴条件。能够调足临时基本生活条件。生活物资储备。每个安置点按照安置人数两天的生活量配各米圆油等生活物资:基本救灾物资储备:除广场等需要播设帐篷的安置点外均配备了铁锹。安全闻。袋子。手电。救生包等救灾物资。	比去年增加 78 个
商镇	37	5	32	638	2555	37	共计 2260 平方米:床位 120 个:被褥 120 套:基本生活条件情况:有厨房。无淋浴,有厕所:基本生活物资储备情况方便面 320 箱, 面包 50 箱,矿泉水 120 件另有米。挂面、油、止血带。消炎药。碘伏。酒精。创可贴。口联等生活。医药物资:基本救灾物资 5 各情况卫星电话 13 部。铜锣 15 面。口明 15 个。手电筒 350 个,警戒线 20 盘。电喇叭 36 个教生衣 260 件,雨靴 300 双,尿不湿的包,a 收包 13 份。铁锹 60 把,撬头 60 把。担某 40 张,雨衣 450 套。发电机等。	无
棣花镇	49	5	44	945	3778	49	共计 10486 平方米,床位 268 个,敏得 415 套:避灾安置点全部设有明星撤离指示标志:安置点有厨房,无淋浴,有厕所。并安排专人负责物资采购及食物制作:基本生活物资储备情况有方便面 380 箱,面包 300 箱。地净水 220 件能够满足抛离群众短期生活需要,网时每个安置点配备有消毒木、碘伏。酒精。炒布。担架。口罩等医疗物资。全慎配备卫星电话 7 个,对讲机 30 台。避灾点储备有口喃 100 个。铜锣 61 面、应急灯的个。雨衣 300 套,图晚 30 双。铁锻 200 把。编织袋。发电机等应急抢险物资。并于五金商店签订合同。第一时间保障应急抢险物资供	无

二、存在问题

(一)对“一核心双二五模式”的理解还不够深、不够透。通过详细询问和查阅资料发现,目前,三个镇办都能严格落实市委、市政府防汛工作相关要求。但是还没有完全理解领会市委提出的“一核心双二五模式”的核心要素,对待常态化防汛工作,还没有建立起系统思维,缺乏从机制体制上解决复杂问题的办法,创造性贯彻落实市委工作部署的思考和举

措不多。

(二)属地防汛管理责任落实还不够到位。通过实地察看和查阅资料发现,目前,三个镇办都能牢固树立防汛主体责任意识,主动扛起防汛责任。但是对辖区内的上级机关、企事业单位、重点项目、学校、景区的日常防汛工作的监督检查,履行属地管理职责还不够到位,沟通协调还不够经常,配合还不够紧密,相关责任压得还不够紧、不够实。

(三)避灾安置点建设还不够规范。通过实地察看和详细了解发现,目前,三个镇办都建设有符合数量要求的避灾安置点。但是避灾安置点整体缺乏规范化、标准化的要件,安置条件和保障水平参差不齐,配备物资也有所不同,部分避灾安置点没有明显、醒目的标识,安置点日常管理和维护也欠缺机制和制度。

(四)地质灾害点监测能力和治理能力不够强。通过实地察看和详细了解发现,目前,只有棣花镇建立了地质灾害点监测预警信息平台,另外两个镇办还未组织建立。三个镇办对辖区内地质灾害点都有详细的台账、清单、责任人,但地质灾害点治理完成情况存在差距,缺乏整体治理方案和治理工作计划,治理能力有待提高。

三、下一步建议

(一)认真领会市委要求,深化机制体制认知。要继续深入学习领会“人盯人防抢撤”和“一核心双二五模式”的核心内涵和内在关系,准确把握住“人”这个核心要素,用系统思维去思考,哪些人盯,盯哪些人,用什么方式盯等问题,在实践中思考,在思考中实践,逐步建立完善相关机制体制,建立常态化防汛工作机制、非常态化抢险救灾运转机制、常态化防汛与非常态化防汛有效衔接机制,学深悟透做实市委这一模式。

(二)加强组织协调,夯实属地管理责任。要牢固树立防汛工作“一盘棋”思想,明确属地党委、政府及其有关部门对辖区内上级机关、企事业单位、景区、重点项目日常防汛工作的检查监管责任,加强沟通协作,强化配合联动,凝聚工作合力,把监测预警、隐患排查、应急处置、群众转移安置等各项措施落实落细。

(三)加强地质灾害点的监测能力建设和工程治理。发挥科技赋能创新优势,推动各镇办建立防汛防滑监测预警平台,加强相关人员培训,构建分类型、分区域自然灾害综合风险基础数据库,推进多灾种

和灾害链综合监测预警平台建设。同时,建议对未治理的地质灾害点进行科学研判,风险评估后建立治理方案和计划,有步骤有计划的完成治理,消除已认定地质灾害点的安全隐患,从根本上解决部分防汛安全隐患。

(四)加快推进避灾安置点规范化、标准化建设。结合市、县实际情况,建议出台符合实际的避灾安置点规范化、标准化建设要求,对全市现有避灾安置点基本情况进行排摸,详细掌握避灾安置点面积、可容纳人数、仓库面积、物资数量等条件,对避灾安置点中的防汛类、生活类等救灾物资储备配备有明确的要求,进行规范化、标准化建设,确保发生灾害时让避灾群众安心、舒心、放心。

(五)加强摸底调研,排除潜在隐患点。要继续进行摸底调研,及时发现潜在隐患点。通过本次督查发现,农村土坯房是目前防汛工作的潜在隐患点之一,局部地区强降雨,土坯房存在严重安全隐患,建议进一步摸清农村土坯房底子,利用乡村振兴的政策利好,制定出台我市农村土坯房提升行动方案,对全市农村危旧土坯房有计划的进行“拆改建”,消除防汛工作潜在安全隐患点。



规则有刚性 养犬更文明

□张忠德

近日,商洛市人民代表大会常务委员会发布公告,《商洛市养犬管理条例》将于今年8月1日起施行。

市民与宠物如何共处,是一个需要重视的社会治理问题,通过立法来规范管理是必由之路。《商洛市养犬管理条例》的颁布,意味着今后我市养犬管理步入了有法可依的轨道,一些不文明养犬行为将得到有力约束。

现实中,不少市民并不反对养宠物狗,但不文明养狗行为却越来越遭到大家的厌恶和批评。比如饲养禁养犬类,给他人造成不安;不拴牵引绳,随意出入公众场所;随地便溺,影响环境卫生;狂吠乱叫,打扰他人休息。尤为可气的是,一些养狗者每天专门把狗牵出来排泄粪便,完了还不清理,甚至一些狗直接在电梯里排泄。因此,将养狗管理办法上升为地方性法规是现实发展所需,亟待依法依规加以惩处,给“任性”戴上“紧箍咒”。

文明养狗靠自律,更要靠他律。纵观一些城市,虽然政府层面出台了养犬管理办法,但对于“任性遛狗”等现象,似乎治理效果不甚明显,个别养狗市民依然我行我素。究其原因,一方面在于其自身文明素质低下,另一方面由于这种不文明行为随意性、流动性大,难于监管,从而导致监管落入“雷声大、雨点小”的尴尬境地。同时,还由于处罚力度小、违法成本低,形不成震慑。因此,整治不文明养犬行为,有法可依只是第一步,关键要依靠严格执法与发挥制度的效力双管齐下,才能确保法规实施取得实效。

法规的生命力在于实施,其权威性也在

于实施。就我市颁布的养犬管理条例而言,要使该条例立得住、行得通、真管用,首先必须保证执法力量要跟上,严格执法、从严执法,让惩戒长出“牙齿”,让政府有威信。其次,还需在推动法规落地上出实招,在加大宣传力度、加强管理引导的同时,提前介入、统筹谋划,尽快着手研究制定与之相配套的制度及措施,实现无缝对接。此外,维护法规权威,不仅仅是公安等执法部门的事,广大市民都要树立遵法守法的意识,每个市民对不文明养犬行为都有提醒、劝阻的义务。应充分调动市民群众参与监督的积极性,比如建立举报奖励机制,市民可利用“随手拍”、拨打举报电话等方式进行举报,弥补执法力量的不足。总之,管好一只宠物狗,绝不是件微不足道的小事、私事,而体现着治理体系的“密度”,反映着治理能力的“精度”。唯有从细节入手,强化刚性约束,加大执法力度,我们才能唤起文明的共识,有效杜绝“任性遛狗”等不文明行为,切实保障居民的健康生活。



履职尽责话发展 奋勇向前谱新篇

□王倩 宋雨萌

1月31日,市五届人大三次会议首场媒体集中采访活动举行。商州区环境监测站工程师吴婷、陕西秦韵实业有限公司董事长朱玉琴、商南县城关小学教师杨芳、商南县医院副院长何红英、市地方戏曲研究院院长李森5位市人大代表接受采访,代表们围绕全面加快“一都四区”建设、奋力谱写商洛高质量发展新篇章积极建言献策。

环境监测站主要是对区域内的水和废水、噪声、环境空气和固定污染源废气等进行监测。作为商州区环境监测站一名奋战在技术一线的工程师,吴婷对中心城区近几年的环境变化有着深刻的感受。“市上紧盯‘一都四区’建设目标,着力打好蓝天、碧水、净土保卫战,生态环境持续向好,有力促进了经济社会可持续发展。”她建议,在生态环境变好的同时,要持续巩固提升现有的成果,进一步深化环境保护法律法规宣传,提升各方面各层级环境保护法治意识,增强珍惜资源、保护生态、治理环境的自我约束力和社会影响力。加强环境执法和监测队伍建设,开展业务能力培训,不断提升执法、监测能力,促进环境保护监管能力建设迈上新台阶。

“近年来,我市教育工作取得明显成效,不仅教育战线的同志感同身受,全市的老百姓也看到了新变化、新气象。”朱玉琴表示,加快教育高质量发展,要聚焦党的二十大关于办好人民满意教育的部署要求,坚持教育优先发展不动摇,突出重点、靶向施策,奋力建设教育强市。“教育需要完善先进的设施设

备,也需要高素质的教师力量。作为秦韵教育的创办者,我们在继续办好秦韵教育幼、小、初的基础上,将打造集产学研为一体的教育科研创新基地,实现从幼儿园到高中全教育链发展,为商洛的教育事业贡献秦韵力量。”

作为一名在教育一线深耕31年的基层教师,杨芳认为,义务教育优质均衡发展、减负、教育管理改革是民生大事,备受人民群众的关注。“做教育要用心用心,作为一名普通教师,在做好本职工作的同时,更要深入了解学生及家长的需求和心声,努力寻求家庭、学校、社会三方力量协同育人的突破口,共同创建和谐育人环境,促进教育良性发展。”

医疗卫生事业是涉及千家万户幸福安康、关系群众切身利益的民生大事。何红英表示,将从医疗卫生发展实际出发,发挥专业专长,深入基层调研,时刻牢记责任使命,用心用力推动卫生健康领域群众急难愁盼问题的解决,以实际行动履职尽责。

随着经济社会的发展,网络视频、流行音乐等娱乐文化冲击着传统戏曲文化的生存空间,加之专业技术人才匮乏、配套资金短缺、戏曲观众市场尚未成熟等因素制约,戏曲的传承和发展受到困扰。面对困境,李森建议,通过保障专项资金、提供优质平台、做好人才保障、地方戏曲进校园等方式推进商洛戏剧文化事业繁荣发展。“随着戏曲广场建设、剧院改造提升,政府对我们的支持力度不断加大,我们有信心做好传统戏曲文化的传承工作。”

商州首次实施民生实事项目 人大代表票决制

□王 月

2月15日上午,商州区第十九届人民代表大会第二次会议举行第二次全体会议。会上,216名人大代表通过无记名投票的方式,现场票决出了2023年10个民生实事项目。这是商州区首次实施民生实事项目人大代表票决制,标志着商州区在探索全过程人民民主方面迈出坚实步伐。

1月9日,商州区人大常委会印发《关于在区镇两级开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》。依据《实施意见》,商州区启动征集2023年民生实事项目工作。通过各类媒体发布公告,采取多种方式,广泛收集人民群众的意见建议,公开向社会征集民生实事项目。征集项目主要围绕商州区发展规划和区委、区政府中心工作方面内容,与人民群众急难愁盼问题相衔接。

“把民生实事项目拿来票决,体现了政府为民办事的决心和信心。商州区首次实施民生实事项目人大代表票决制,加强对项目实施情况的全过程监督,推动政府决策从‘为民作主’向‘由民作主’转变,人大监督由‘事后监督’变为‘全程监督’,真正把民生实事项目办成人民群众满意的民心工程、暖心工程。”商州区人大常委会人事代表联络工委主任刘小龙介绍。

经过人大代表现场票决,10项民生实事项目出炉:商州区十五小十三幼项目、商州区第三幼儿园项目、商州区第一小学改扩建项目、商州区第三小学综合楼项目、秦韵产学研教育城项目、商州区人民医院提升改造工程项目、商州区中医医院提升改造工程项目、商州区综合文化服务中心项目、商州区2023年老旧小区改造及配套基础设施建设项目、南秦河生态治理项目,这些项目涵盖了群众在教育、交通、医疗等领域的急切需求。

“区人民医院提升改造工程项目确定为民生实事项目,充分体现了人民意愿,满足了人民所需。该项目将在一个月后建成投运,随着智慧化医院的建成,基础设施、医疗设备、水平能力将不断提升,有助于提升医疗服务质量和医疗效益,改善就医体验,促进新业态和新技术的高质量发展。”商州区人民医院院长张刚珍说。

实施民生实事项目人大代表票决制既是商州区深入践行以人民为中心的发展思想的具体行动,也充分体现了人民代表大会制度的突出优势,推动政府兴办民生实事更加科学、更富成效,助力推进“五区”建设。

丹凤县首次推行民生实事 人大代表票决工作

□王欢欢



2月15日下午，丹凤县第十九届人民代表大会第二次会议与会人大代表票决确定了丹凤县2023年民生实施项目。这是丹凤县首次推行民生实事项目人大代表票决工作，标志着丹凤县在探索全过程人民民主方面迈出新步伐，全面开启为民办实事新模式。

为了提高民生实事项目的精准度和群众认可度，将民生实事办到老百姓的心坎上，丹凤县早谋划、早启动、早部署，2022年10月印发了《关于征集民生实事项目的通告》，向党代表、人大代表、政协委

员及社会各界广泛征集项目共182个。在充分梳理调研论证的基础上，形成了涉及教育、交通、城建等方面的10个民生实事候选项目。

2月15日下午，经过出席丹凤县第十九届人民代表大会第二次会议170名人大代表以无记名投票方式，最终差额票决出了（按照得票从高到低）丹凤中学2号教学楼建设项目、万湾丹江大桥建设项目、丹凤县广场南北路排洪渠及道路改造提升项目、丹凤县城区便民充电设施建设项目、县道202蔡川镇油房街至蔡川街道公路改建项目、商镇老君道路改造项目、新建西河中学宿舍综合楼项目和商镇街道农贸市场建设项目共8个民生实施项目。县第十九届人民代表大会第二次会议主席团决定将票决产生的8个民生实事项目同步列入《2023年度国民经济和社会发展计划》。

县人大常委会将民生实事票决项目实施情况的监督列入年度监督工作重点，组建监督工作组，通过听取汇报、专项督查、专题视察等方式全程监督，推动政府提升效能，真正把实事办好，把好事办实，不断提高群众的获得感和幸福感。

首次！商南十项民生实项目通过 人大代表票决出炉

□杜金晖

2月15日，商南县第十九届人民代表大会第二次会议170多名人大代表从13项民生实项目候选项目中，票决确定了10项重点民生实项目，于2月16日第三次全体大会上宣布了结果。这是商南县首次实行民生实项目人大代表票决制，实现了民生实项目从“为民做主”向“由民做主”转变。

此次票决的商南县2023年十大民生实项目包括城市品质提升工程项目、小城镇建设及农村人居环境综合治理项目、凤凰公园建设项目、过风楼镇丹江大桥建设项目、青山镇中心幼儿园保教楼项目、清腰路Ⅱ期工程项目、嘉禾养老服务中心建设项目、水沟九年制学校综合楼项目、清油河团坪村水环境治理项目、教场沟移民安置点便民路十个项目，涉及城建、交通、农业、环保等民生领域。

据了解，2022年11月初，商南县政府制定印发了商南县2023年民生实项目征集方案，向社会各界公开征集民生实项目建议项目51个；与此同时，商南县人大常委会通过各镇办主席团

和人大代表联络站征集民生实项目31个，共计82个，涵盖了文化教育、养老服务、道路交通、城镇建设、全民健康、生态保护等多个方面，着重解决群众关注度高、民生实项目关联度大的问题，充分体现基础性、普惠性、公益性，真正解决群众所需、所盼、所忧，实现“民有所呼、我有所应”。

实施民生实项目人大代表票决制，是发展全过程人民民主的基层实现形式。是商南县第十九届人民代表大会第二次会议积极探索体现人民当家作主，依法行使人大重大事项决定权的有效形式。从项目征集、初定，到代表审议、票决、实施、监督、评价，人大代表都全程参与，真正实现由“事后监督”向“全程监督”的转变。

“下一步，商南将聚焦县人大代表票决产生的十项民生实项目，开展督查、听取专项汇报、组织县人大代表中期视察、专题调研等形式，一件一件抓好跟踪落实，确保把民生实项目办实，推动商南县经济社会高质量发展，丰富和发展全过程人民民主的地方实践”，商南县人大常委会主任王晓虎介绍。

初心如磐 厚植为民情怀

——商州区人大常委会 2022 年工作回顾

□杨永良 周琳

时光荏苒,努力耕耘。回首过去的一年,一次次履职尽责、一场场审议表决,无不承载着人民群众的期盼和关切;一份份建议意见、一件件为民实事,无不彰显着造福于民的初心和使命。满载着全区人民重托的商州区人大常委会各项工作又一次硕果盈枝,令人备受鼓舞。

2022 年是党的二十大胜利召开之年,也是商州区十九届人大常委会依法履职的开局之年。区十九届人大及其常委会履职以来,全年共召开常委会会议 7 次、党组扩大会议 15 次、主任会议 11 次,开展视察调研、执法检查、工作检查等 10 次,圆满完成了区十九届人民代表大会第一次会议确定的各项目标任务。

时代赋予的初心使命,在奋斗中彰显;民主法治的美好画卷,在实干中舒展。商州区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在商州区委的坚强领导下,紧紧围绕区委决策部署和全区工作大局,务实担当作为,依法履职尽责,为“一都四区”和“五区”建设作出了积极贡献。

沧海横流显砥柱,万山磅礴看主峰。一年来,区人大常委会始终坚持政治机关定位,自觉把人大工作置于区委领导下,主动融入大局,把党的领导贯穿人大工作全过程各方面。

以坚定的理论自信增强思想自觉。全年共开展党组理论学习中心组集体学习 15 次、机关党支部集体学习 13 次、辅导讲座 3 次、研讨交流 8 次,进一步坚定理论自信,增强思想自觉,为依法履职奠定了坚实的思想基础。

以坚强的政治定力增强政治自觉。认真贯彻执行重大事项请示报告制度,提请区委专题研究重大问题、重要事项、重点工作 6 次,提请区委出台《新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的具体措施》,贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神,全面安排部署全区新时代人大工作,确保人大各项工作始终保持正确政治方向。

以过硬的政治担当增强行动自觉。聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,15 名领导干部倾情督帮,以督代训、以帮促改,扎实开展“双百行动”。面对突如其来的新冠肺炎疫情,机关全体领导干部主动参与疫情防控“两站一口”值守、隔离点管控、隔离人员转运等各项工作任务,区人大常委

工作交流

会领导班子积极投身项目建设、招商引资等重点工作,凝聚发展向心力,提升工作执行力,画好最大同心圆。

一年来,区人大常委会始终坚持以宪法为根本活动准则,切实维护宪法尊严,发挥法治保障作用,全面推进依法治区。弘扬宪法精神,筑牢法治政府“压舱石”。专题调研“八五”普法规划制定情况,依法作出《关于在全区开展第八个五年法治宣传教育的决议》,从7个方面对商州区深入开展法治宣传教育工作提出要求。深入开展“宪法宣传日”“学宪法、讲宪法”等活动。履行备案审查工作职责,先后对区政府碳达峰、碳中和等29项规范性文件进行备案审查,听取规范性文件备案审查工作报告。

加强司法监督,守护法治社会“公平秤”。对全区公益诉讼工作开展视察调研,围绕法律援助法等法律法规贯彻实施,深入法检“两院”及司法局等政法部门进行调研。首次听取区监察委员会关于开展整治群众反映强烈突出问题工作情况的报告,推动监察工作以“小切口”实现“深突破”,提升治理效果。加强信访工作,全年接待处理群众来信来访470人次,交办案件50件,办结44件,推动信访当事人的合理诉求和实际问题得到有效化解。

依法履职行权,严把选举任免“程序关”。依法选举产生新一届商州出席市五届人代会代表58人,选举任命新一届区级国家机关工作人员43人,全年共任免国家机关工作人员50人次(其中任职43人次,免职7人次)。严格落实任前法律知识考试和宪法宣誓制度,分层次组织新任命国家工作人员宪法宣誓9场次、86人,实现全区宪法宣誓制度全覆盖。

一年来,区人大常委会始终坚持正确监督、有效监督、依法监督,寓支持于监督之中,有效服务和促进全区经济社会发展大局。

突出监督实效,当好经济稳进“助推器”。深入财政、审计等部门调研,建立健全全面规范、公开透明的预算制度,推进审计查出问题整改工作制度化、长

效化,真正做到“治已病防未病”。听取审议区政府关于国有资产管理情况的综合报告,支持和促进政府进一步管好用好国有资产。

集聚发展动能,助推重点项目“加速度”。围绕“五大产业集群”“十二条产业链”,深入三一绿色建材、LED半导体封装等8个招商项目建设现场视察调研招商工作开展情况,支持政府不断优化政策环境和政务环境。围绕“中国康养之都核心区”建设,听取审议区政府关于商州区省级全域旅游示范区创建工作开展情况的报告,组织常委会全体组成人员专题视察调研江山景区、莲花山生态景区、蟒岭绿道、社区日间照料中心等11个重点项目进展情况。

紧盯民生热点,确保惠民实事“暖民心”。着眼“抓衔接、促振兴”,对商州区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接开展视察调研,从健全动态监测帮扶机制、壮大特色产业、深化基层治理等方面提出意见建议8条,助推政府及相关部门集中力量、积聚资源,实施乡村振兴战略。对中心城区重点民生项目建设进行专项检查,提出合理化意见建议6项,协同推进区十五小、十三幼建设进度和环城南路商州段、生态花海公园等一批重点民生项目建成投用。深入阳光智慧监管平台、陕西香菊药业集团有限公司等开展食品药品安全监管专项视察调研,筑牢药品安全的每一道防线,保障人民群众舌尖上的安全。

着眼绿色发展,守好生态环保“生命线”。深入二龙山城市饮用水水源地、商洛市污水处理厂、陕西锌业有限公司、腰市镇污水处理站等开展水污染防治“一法一条例”执法检查,配合市人大开展环境保护“一法一办法”执法检查,督促区政府不断健全防治体系,全区生态环境有效改善,为商州区荣获第六批国家生态文明建设示范区称号贡献了人大力量。

一年来,区人大常委会始终坚持保障代表依法履职就是保证人民当家作主的理念,贯彻落实全过

程人民民主,推进商州区人大工作高质量发展。

加强基层阵地建设,搭建履职“大平台”。制定《人大代表联络站基本规范》,以“八有”为标准,建成18个中心代表联络站和56个村居代表联络站,召开观摩会,评选“大荆镇人大代表中心联络站”等5个优秀代表联络站,将全区1177名各级人大代表编入74个代表联络站实现全覆盖,定期开展代表接待选民活动。共开展接待群众活动288次,接待群众1059人次,群众反映问题132件,交办转办110件,已办结回复110件,有效解决李刚彦、刘英等代表建议的引龙寺水毁路修复、岔口铺村村民反映的地畔纠纷等问题。

依法票决民生实事,架好民生“连心桥”。印发《关于在区镇两级开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》,在北宽坪、腰市等5个镇首次试点开展民生实事票决制工作,经镇人代会票决出“3500亩优质油菜种植项目”“紫峪至黄川宜居农房建设及环境提升项目”等重点民生实事31件。

充分发挥代表作用,激活履职“动力源”。围绕“发扬新时代人民代表大会制度优势,践行全过程人民民主理念”以及《组织法》《代表法》,组织在商各级人大代表1100多人次开展履职培训。创新开展“为民办实事代表在行动”主题活动,号召全区各级人大代表“强学习促宣传、强联系听民声、强履职聚民智、强调研察民情、强监督解民忧”,组织代表参加听证会、测评会、庭审会等59人次,代表议事职能得到充分发挥。动员辖区939名各级人大代表积极投身疫情防控各条战线,朱玉琴、魏康建等一批人大代表捐款捐物累计40.32万元。

强化意见建议督办,贡献人大“金点子”。有力推动《关于加大返乡创业人员政策支持助力乡村振兴的建议》《关于提升农村人居环境整治实效的建议》等重点意见建议落地落实,区十九届一次人代会208件意见建议已全部回复代表,推动解决了一

批群众普遍关心的热点、难点问题。

一年来,区人大常委会始终坚持以政治建设为统领,加强自身建设,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

创新特色品牌,增强党建“凝聚力”。开展“学好党章争作表率”专题讲座,联合丹南社区党支部、大商塬村党支部组织“红心永向党光影映初心”“我为群众办实事合力抗旱解民忧”“牢记嘱托守初心感恩奋进新时代”等党建主题活动,激励机关党员干部凝聚高质量发展合力。

建设清廉人大,拧紧干部“纪律弦”。把一体推进“三不腐”理念贯穿自身建设,扎实开展以案促改,常态化开展警示教育。开展作风建设专项行动,推进清廉人大建设,弘扬党的光荣传统和优良作风。锲而不舍贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神不动摇,支持派驻机关纪检监察组履行职责,竭力营造良好政治生态。

加强效能建设,提升工作“战斗力”。深入开展机关效能问题专项治理,修订完善24项议事规则和工作制度,进一步精文减会,建立会前沟通协调机制,改进会风文风。探索采用AI虚拟数字人技术,提升人大宣传工作软实力和影响力,区人大办荣获2022年度省人大报刊宣传发行特等奖。

坚持市区共建,构建上下“一盘棋”。配合省市人大围绕城镇规划实施情况、重大项目建设、学前教育立法、民生实事项目票决制等开展视察调研、执法检查、工作检查9次,在市委人大工作会议上交流发言,学习上级人大和兄弟县人大工作的好做法、好经验。加强对镇(街道)人大工作的联系指导,落实主任会议成员包抓联系制度,协调解决工作中存在的困难和问题,为镇(街道)人大工作更好服务中心大局奠定了良好基础。

奋楫笃行践使命 踵事增华促发展

——洛南县人大常委会 2022 年工作回眸

□李黎峰 冀亚锋 王剑鹏

时光荏苒，奋斗如歌。春华秋实，岁物丰成。

2022 年，是党和国家历史上极不平凡的一年，党的二十大胜利召开，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，中华民族伟大复兴翻开新的一页。这一年，也是洛南县十八届人大常委会革故鼎新、强基固本、奋楫履职的开局之年。

过去一年，县人大常委会在县委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧跟县委部署，紧贴人民期盼，依法履职尽责，主动担当作为，为推动全县高质量发展和民主法治建设作出了卓越贡献。

这一年，县人大常委会召开常委会会议 7 次、主任会议 17 次，修订完善制度 15 项，开展视察调研 13 次、执法检查 7 次，听取和审议专项工作报告 27 项，作出决议决定 6 项，下发审议意见书 3 份，审查备件文件 2 份，受理群众来信来访 55 件次，督办代表建议 249 件，任免国家机关工作人员 22 人次，配合省市人大开展视察检查及立法调研 15 次，高标准建成各类代表联络站 69 个……一组组数据，彰显了县人大常

委会依法履职的责任担当，展现了求真务实的工作作风，回应了人民至上的铿锵誓言，交出了精彩厚重的时代答卷。

坚持党的领导 强化理论武装 打造忠诚于党的政治机关

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。县人大常委会把坚持党的领导作为人大工作最高政治原则，旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决践行“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，着力打造忠诚坚定的政治机关。

深学细悟筑牢信仰之基。坚持党组理论学习中心组学习和机关周一例会政治理论学习制度，全年组织党组集体学习 16 次、机关集体学习 26 次，举办专题辅导讲座 6 次，开展研讨交流 9 次，创新开展主题党日活动，深化了思想认识，坚定了理想信念。

提高站位铸就忠诚之魂。坚定不移贯彻中央

决策部署和省委、市委、县委工作要求，严格执行请示报告制度，坚持全面工作向县委报告，监督计划报县委审定，作出重大事项决定前向县委请示。常委会党组深刻理解、精准把握新时代人大工作的实践要求，充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，提请县委常委会研究人大工作5项，确保党的领导贯穿于人大工作各方面、各领域、全过程。

实干笃行担当应尽之责。市人大常委会机关党员领导干部积极参与全县中心工作，冲锋一线抓防疫，凝聚合力抓康养，深入基层抓环境，亲力亲为抓项目，在推动洛南高质量发展的火热实践中，主动发挥先锋模范作用，充分展现人大干部风采，以实际行动践行了初心使命。

聚焦中心大局 依法履职尽责 打造发扬民主的权力机关

市人大常委会始终秉持人民至上原则，把“解决民生问题，增进民生福祉”作为工作的出发点和落脚点，坚持正确监督、有效监督、依法监督相结合，大力弘扬宪法精神，准确把握新发展理念，紧盯高质量发展目标，扎实开展视察调研，着力推动经济社会发展和法治洛南建设。

强化经济运行监督。围绕国民经济和社会发展规划执行开展视察调研，推动政府统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、优生态、防风险各项工作。持续深化人大国有资产监督实践，围绕国有资产管理开展视察调研，有效保障了国有资产保值增值。成立财经预算审查监督专家咨询组，加强预算联网监督平台运行管理，人大预算监督工作取得明显成效。

强化社会民生监督。围绕省级旅游示范县创建，深入开展视察调研，积极推动解决问题，创

建工作步伐进一步加快。对应急管理体系建设开展专题调研，推动政府健全体制机制、增强应急救援能力，为守护人民群众生命财产安全提供了有力保障。

强化生态保护监督。围绕生态环境保护深入开展专题调研和执法检查，下发审议意见书，推动生态环境质量稳步提升。对松材线虫病防治开展工作专项视察，提升了综合防治水平，保护了森林资源安全。

强化司法法律监督。对社区矫正法、道路交通安全法等法律贯彻实施情况开展执法检查，依法开展规范性文件备案审查，推动国家法律法规正确实施，维护了法治统一。听取全县扫黑除恶专项斗争报告，下发审议意见书，维护社会公平正义。全年受理群众来信19件，接待群众来访36次78人，积极回应群众诉求，推动化解矛盾纠纷，促进了社会大局和谐稳定。

依法履行决定任免。审议审查了县人民政府关于“八五”普法规划、2021年财政决算（草案）、县医院迁建项目等6项议案，依法作出决议决定。依法任命了县人民政府副县长、代县长，代表资格审查委员会组成人员和县人民法院、县人民检察院工作人员15人，补选人大代表2名，落实任前法律知识考试和宪法宣誓制度，增强了人大任命人员的宪法法律意识。

突出能力素质 加强自身建设 打造勤勉尽责的工作机关

加强自身建设是做好人大工作的基本保障。市人大常委会主动适应时代人大工作新要求，加强制度建设、队伍建设、作风建设，提升服务水平，不断擦亮新时代人大工作的底色。

加强制度建设。制定了《洛南县人大常委会

工作交流

主任会议议事规则》《洛南县人大常委会会议审议意见单制度》等4项制度，修订完善了《洛南县人大常委会会议议事规则》和视察调研、执法检查、专题询问、工作评议等11项制度，健全了机关学习、工作、管理等12项制度，有力提升了人大工作规范化、制度化水平。

加强队伍建设。创新举办“人大讲堂”专题讲座，搭建干部业务交流平台，全年开展专题辅导讲座和业务交流23场次，深化了干部思想认识，增强了业务工作能力。严格落实意识形态工作责任制，加强宣传平台管理运行，多维度讲好人大故事、传播人大声音、展示人大风采，县人大常委会被省人大表彰为宣传工作先进单位。

加强作风建设。压紧压实常委会党组全面从严治党主体责任，认真落实中央八项规定及其实施细则，切实把全面从严治党各项要求落到实处。深化作风建设专项行动，“勤快严实精细廉”的良好作风得到进一步巩固。

搭建履职平台 丰富活动载体 打造服务人民的代表机关

人大工作主体是代表，力量在代表，成效看代表。一年来，县人大常委会坚持以人民为中心，尊重代表主体地位，拓展代表履职平台，保障代表履职活动，推动代表工作更好地融入全过程人民民主的生动实践。

加强培训提升能力。积极开展“代表素质提升年”主题活动，采取以会代训、集中培训、专题讲座等方式，不断提升代表法律法规、人大理论和履职水平，坚持邀请人大代表列席人大常委会会议、参加监督活动，拓展代表知情知政、参政议政渠道，为代表履行职务奠定了坚实基

础。

搭建平台强化履职。创新提出工作标准化、制度规范化、履职专业化、活动常态化“四化”建设目标，高标准建立16个代表中心联络站、51个村（社区）联络站和2个专业联络站，实现了1046名省市县镇四级人大代表进站学习履职全覆盖。严格落实“三个联系”工作要求，印制县人大代表履职《纪实手册》，积极开展优秀省市县人大代表表彰慰问活动，激发了代表履职热情。

拓宽渠道推动民主。认真落实市人大常委会关于开展民生实事项目人大代表票决制试点工作要求，加强对麻坪、永丰、古城、三要4个试点镇票决制工作的监督指导，票决通过的27个民生实事项目全部办结，为代表行使民主权利提供了新平台，为人民群众增添了新实惠。

健全机制办理建议。坚持全面督办、重点督办、联合督办有机结合，持续优化重点建议常委会领导牵头包抓、县政府分管领导领办、人大各委室归口督办、县政府相关部门具体承办“四办”工作机制和常委会票决重点建议机制，加强对249件代表建议办理工作的跟踪监督。建议答复率100%，回访率100%，办结率97.6%，满意率94%，建议办理质量全面提升。

过往终不负，未来皆可期。每一个努力拼搏的身影，都值得尊重；每一次攻坚克难的经历，都值得铭记。历史画卷，在砥砺前行中铺展；时代华章，在勇毅奋斗里书写。新的一年，县人大常委会将在县委的坚强领导下，承载着人民的新期待，肩负着神圣的新使命，开拓进取，奋楫笃行，奋力开创新时代人大工作新局面，为谱写洛南高质量发展新篇章而团结奋斗。

踔厉实干践初心 依法履职显担当

——丹凤县人大常委会2022年工作回眸

□周弈彤

筑牢思想根基 把牢正确政治方向

2022年,丹凤县第十九届人民代表大会常务委员会把党的领导贯穿于人大工作始终。全年共召开常委会议6次,主任会议11次,先后8次向县委汇报县人大常委会年度监督计划、工作要点、常委会会议议题和省、市人大工作会议的重要精神。县委研究制定出台了《新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作具体措施》,为人大工作注入了新动力。

提升监督质效 助力经济社会发展

丹凤县第十九届人民代表大会常务委员会始终坚持围绕中心、服务大局,坚持依法监督、依法履职。聚焦重点项目建设、社会事业发展、生态环境保护、民生实事落实、乡村振兴推进、城镇居民医保和法律法规落实等市民关心关注的领域。对157个市县重点项目进展情况进行跟踪问效,对县政府在十九届人大一次会议上承诺的“十件实事”完成情况以及落实环境保护目标责任制情况和职工基本医疗保障、土地管理依法行政等工作进行视察调研,督促自然资源与城管部门严格执法,联合拆除违法建筑。全年先后听取审议各类工作报告27个,形成审议意见64条,开展满意度测评5项,开展执法检查2次,视察调研11次,作出决议决定5个,依法任免地方国家机关工作人员57人次。

全面激发活力 代表履职更具成效

丹凤县第十九届人民代表大会常务委员会努力拓宽代表履职空间,建设镇、办人大代表中心联络站12个,成立51个县级代表小组,开展“三联一述”活动,常委会班子成员发挥示范带动作用,结合“五个到一线”活动开展走访调研,听民智、解民困。印发了《市县人大代表固

定联系群众信息表》,帮助群众解决实际问题。坚持重点建议遴选、办理、督办机制,推动10件重点代表建议落地落实。十九届一次会议期间收到的213件代表建议,均在规定时限内办理到位,群众满意度进一步提升。

围绕全县大局 一线落实显担当

丹凤县第十九届人民代表大会常务委员会紧紧围绕县委决策,在事关全县发展大局中显担当。班子成员主动联系葡萄酒产业,调研、解决产业发展中的问题,丹凤酒庄建成投产;班子包抓重点项目5个、企业25个、重点路段4条,包抓村15个。疫情防控中,主要领导坐镇指挥社区管控组、班子成员在后勤组、转运组、消杀组一线工作,全体机关干部下沉社区,彰显了人大干部的责任担当。

坚持守正创新 强基固本练内功

开展“建设四个机关、争创一流业绩”作风建设活动。落实“一岗双责”制度。突出政治理论学习,举办了学习二十大·奋进新征程“书香丹凤”读书会和党的二十大精神宣讲会,刊发调研体会文章28篇。专题研究县人大党建工作6次,召开专题民主生活会2次,党组成员全年以普通党员身份参加支部活动、会议人均达到5次以上。2022年被县委组织部、县直机关工委首批命名为“模范机关”“五星级党支部”。

回望来路,一路风雨兼程;奔赴未来,还需夙兴夜寐。2023年,丹凤县第十九届人民代表大会常务委员会将在丹凤县委的坚强领导下,深入贯彻党的二十大精神,认真落实县委十九届四次全会要求,围绕建设“一县五区”总目标,坚持“四条路径”,开展“五大活动”,为奋进中国式现代化新征程,谱写丹凤高质量发展新篇章而团结奋斗!

践行全过程人民民主 凝聚新征程奋进力量

——商南县人大常委会 2022 年工作回眸

□郭建华 明婷玉

肩负人民重托,担当时代重任;展现人大作为,开创美好未来。

2022 年是党的二十大胜利召开之年。一年来,县人大常委会全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神,踔厉奋发、笃行不怠,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移践行和发展全过程人民民主,认真履行宪法法律赋予的职责,各项工作在深化中发展、在创新中提升,用实干担当的精神书写依法履职的精彩答卷:全年召开常委会会议 6 次、主任会议 13 次,作出决议、决定 6 项,审议专项报告 45 项、提出意见和建议 115 条,组织开展视察调研 95 场次,发出 52 条审议(评议)意见,对县十九届人大一次会议以来代表所提各类意见建议 186 件进行跟踪督办,试点镇人大代表票决民生实事项目 18 个……

透过数字,见证着县人大及其常委会为推进高质量发展所付出的努力和作出的贡献;数字背后,蕴含着县人大及其常委会依法履职勇担使命、笃行不怠砥砺前行责任担当和为民情怀。

高举旗帜,把坚持党的领导贯穿人大工作各方面全过程

深入坚持党的全面领导。在常学常新中深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,保证党的路线方针政策 and 决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。严格执行请示报告制度,人大依法履职及自身建设中重大问题、重大活动、重要事项、重点工作及时向县委请示报告 13 项、专题汇报 7 次,确保人大各项工作都在县委的领导下进行。

深入贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神。把深入学习贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神作为常委会党组第一议题、常委会抓工作落实第一部署、常委会组成人员履职第一要求,开展集体学习 14 次,交流研讨 60 余人次,推动理论学行走深走实,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。紧密结合工作实际,制定学习计划,明确学习要求,确保党的二十大和中央人大工作会议精神内化于心、外化于行,不断筑牢思想根基,努力将学习成效转化为工作实效。

深入践行全过程人民民主。深刻认识和把握人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度

载体,发挥人民代表大会制度优势。坚持在县委的领导下,不断扩大人民群众对人大工作的有序参与,完善民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,及时出台《商南县人大常委会加强自身建设的意见》《商南县人大常委会加强和改进人大代表工作的意见》等文件,着力把人民民主落实到人大工作各环节全过程。

围绕中心,在推进全县高质量发展中勇挑担挑重担

围绕中心议大事,推进党委意图实现。坚持“党委部署、人民期盼、人大所能”,紧扣全县中心工作谋划和推进人大工作,确保人大工作与县委决策部署同向发力。突出议大事、推改革、促发展,修订完善《商南县人大常委会讨论决定重大事项的规定》,围绕财政预决算、“八五”普法、禁止在城区燃放烟花爆竹等重大事项,及时作出决议决定。准确把握党委决策与依法任免的关系,确保党组织推荐的人选通过法定程序顺利成为国家机关工作人员,全年依法任免干部 51 人。拓展任后监督链条,对自然资源、生态环境和城市管理 3 个部门开展工作评议和“一府一委两院”4 名副职领导履职评议。

突出重点抓监督,服务大局担当作为。落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求,紧扣全县发展目标,全力监督重点项目建设和营商环境工作,对全县环境质量状况和环境保护目标完成情况进行专题调研。密切关注经济运行,开展半年国民经济计划和财政预算执行情况专题调研,审议 2021 年度县级财政预算执行及其他财政收支情况审计工作报告,促进审计查出问题整改落实。积极参与中心工作,建立常委会班子成员联系镇村、重点工作、重点企业、重点项目机制,解决实际问题 35 件,为县域经济高质量发展增势赋能。面对新冠疫情大考,充分彰显政治机关鲜明本色,班子成员危急关头显担当,机关干部不讲条件服从全县安排,各级代表甘于奉献,助力疫情防控工作取得胜利。立足牵头富水镇和包

扶油坊岭村实际,积极谋划乡村振兴项目,扎实开展“百日提升”和“百日督帮”行动,各项帮扶工作在巩固脱贫成果、推进乡村振兴中走在前、做表率。

以民为本,在奏响民生幸福交响乐中善作为勤作为

凝心聚力惠民生,在为民初心上矢志不渝。紧紧围绕民生重点,做到依法为民,有效履职。一是在创造高品质生活上见真功。牵头推进康养之都建设,对我县建设康养慢城工作情况开展视察调研,牢牢抓住城市品位提升社会性难题,让老百姓切实感受“家门口”的幸福。二是在助力乡村振兴上见力度。找准农业农村发展与推进乡村振兴的结合点,围绕秦岭山水乡村建设、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理等情况开展视察,调研农村生活垃圾处理运行情况,切实凝聚起助推乡村振兴的强大力量。三是在提升人民幸福指数上见作为。深入开展全县基本公共卫生服务体系视察调研,促进建立更加完善的城乡公共卫生服务体系。紧盯中医药发展、蔬菜市场、体育场馆、一级客运站、城区周边用水等领域,开展专项调研,不断增强人民群众的获得感和幸福感。

笃定笃行构和谐,在法治进程上蹄疾步稳。牢牢把握监督主导性,在法治商南建设的道路上,善于创新,为商南高质量发展铺陈“法治底色”。一是推进法律实施规范化。积极履行备案审查职责,及时修订办法,听取和审议规范性文件备案审查工作情况,严格对“一府一委两院”报送文件进行审查,及时清理涉及计划生育、碳达峰碳中和内容的规范性文件 5 件。二是推进法律监督实效化。深入贯彻习近平法治思想,对《中华人民共和国治安管理处罚法》在我县贯彻执行情况开展执法检查,听取和审议县人民政府关于我县“八五”普法工作安排的意見,及时作出决议。三是推进依法监督全覆盖。首次听取和审议县监察委员会专项工作报告,对全县粮食购销领域腐败问题专项整治工作情况开展视察调研,实现对“一府一委两院”监督全覆盖。组织代表旁听法院案件庭

工作交流

审,接待群众来访 45 批次 305 余人,协调解决群众反映问题 38 件,受理群众来信来访 23 件。

用心用情应关切,在监督实效上动真碰硬。坚持问题导向,强化监督韧性,直指问题短板,综合运用法律赋予的监督手段,坚持全面监督与专项监督相结合,审议专项工作报告和履职评议相结合,一般性监督手段与刚性监督手段相结合,打好监督“组合拳”。实施“审议评议意见+问题清单”反馈模式,发出 52 条审议评议意见、76 条问题清单,对康养之都等四个审议意见落实情况开展回头看,对牵头落实审议(评议)意见情况的发改、卫健、农业农村等部门进行满意度测评,结果向县委报告、向组织部门通报,纳入全县年度目标考核,切实提高监督工作的实效性。

激发活力,在践行全过程人民民主中架桥梁连纽带

搭建平台,联系群众有了重要阵地。举办新一届人大代表履职能力建设专题培训班和市人大代表建议撰写培训,为代表履行职务奠定了坚实基础。指导城关街道成立议政代表会,引导街道议政会规范有序运行。按照“九有”标准,建立 32 个代表联络站,建设初期有动员、中期有观摩、后期有考核,保障联络站规范运行。各代表联络站推动形成“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主“新常态”,赵川镇亮身份接待走访群众办实事、金丝峡镇“古树之下议民生”、湘河镇代表建议办理“双进站”、试马镇“五步工作法”等,效果良好。一年来,全县 751 名四级人大代表进站参加活动 2651 人次,走访群众 2400 余户,撰写“履职日记”近万篇,收集难点 1963 条,解决问题 1193 项,提出意见建议 265 条,办好事 132 件,广大人民群众真切感受到“人大离得很近,代表就在身边”。

创设载体,民心民意有了传递渠道。落实“双联系”制度,组织各级人大开展“五个到一线”“我为群众办实事”等主题活动,切实把群众关心的事办好、

牵挂的事办实,代表主体作用有效发挥。深化“代表+”主题活动,围绕交通出行、校点布局、村集体经济、暑假防溺水、城镇供水及综合利用、市政管理等开展调研,聚焦热点痛点开展活动 213 场次,切实做到百姓有所呼、代表有所应。全年共有 91 名基层人大代表列席常委会会议、参加全县性视察调研活动。

积极试点,民生票决有了坚实基础。我县作为省市民生实项目人大代表票决制试点县以来,县委、县人大出台《人大代表票决民生实项目工作方案》《民生实项目投票表决办法》等系列文件,并在富水、赵川和金丝峡 3 镇开展试点,票决民生实项目 18 个,已全部完成,取得很好试点效果。为做好本次大会民生实项目票决工作,实行县政府部门、各镇办主席团组织各级人大代表“两条线”分头征集、集中筛选、共同研判,13 个备选项目将提交大会票决,将实现“群众想什么”和“政府干什么”的精准对接。

跟进督办,建议办理质量有了明显提升。坚持把提高建议办成率作为增强代表履职积极性的重要抓手,制定《商南县人大常委会关于办理代表议案建议批评和意见暂行办法》,建立“四办”责任制,把社会普遍关注、代表呼声较高、群众反映迫切的 22 件代表建议确定为重点建议,确保群众呼声得到有效落实。常委会领导带领建议领衔代表深入实地,现场督办监办,县人大各工委会同政府办到各承办部门,一一督促检查,一一电话回访,开展满意度调查和人大常委会集中测评。气化商南天然气长输管道通气、网吧坎道路修复亮化、富家沟村群众饮用水、开源路断头路等一批群众呼声较高的代表建议得到较好落实。目前,183 件建议均在规定时限内答复,代表意见建议办理质量大幅度提升。

守正创新,在推进“四个机关”建设中赋动能提质效

制度建设亮“力度”。开展机关“制度建设规范年”,坚持把制度建设作为提升自身建设的根本之策

(下转第 58 页)

依法监督担使命 为民履职谱新篇

——山阳县人大常委会 2022 年工作综述

□山阳县人大办

岁序更新,观往知来。2022 年是党的二十大胜利召开之年,是山阳发展历史上极其特殊、极不平凡的一年,也是县十九届人大常委会依法履职的开局之年。

一年来,县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共山阳县委的坚强领导下,认真贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧跟党中央决策部署和省市县委工作要求,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进治理体系和治理能力现代化需要,依法履行职责,主动担当作为,为全县经济社会高质量发展提供了有力的民主法治保障。一年来,共组织召开人代会 1 次、常委会 10 次、主任会 15 次,听取和审议专项工作报告 45 项,发出审议意见书 26 份,全面完成了县十九届人大一次会议确定的目标任务,新一届县人大常委会工作实现了良好开局。

思想与行动并行,政治站位更加坚定

坚持把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程、落实到人大工作的各方面,突出加强党的政治建设,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

始终保持理论清醒,增强思想自觉。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,把深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想作为必修课,认真学习贯彻党的二十大、中央人大工作会议精神,做到常委会党组带头学、常委会集体学、人大代表履职学、机关干部日常学,先后组织常委会党组理论学习 16 次、常委会及机关集体学习 52 次,组织交流研讨 12 次、每人撰写心得体会 5 篇以上,自觉用马克思主义中国化、时代化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,人大干部和人大代表的政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高。

始终坚定政治立场,增强政治自觉。坚持把党的领导贯穿人大工作始终,认真贯彻落实中共中央关于《新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的意见》和省市县委实施意见,坚持重大事项向县委请示报告制度,充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,全县上下形成了重视支持人大工作、广泛凝聚工作合力的良好氛围。坚持党管干部与人大依法选举任免相统一,集中完成新一届县“一府一委两院”工作人员任免工作,全年共依法任免国家机关工作人员 52 人次,补选县人

工作交流

大代表4名。严格依照法定程序和民主集中制原则,深入开展调查研究,广泛听取民意,依法作出决议决定9项,确保县委的主张意图通过法定程序转化为全县人民的共同意愿和自觉行动,切实做到县委中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

始终强化责任落实,增强行动自觉。积极整合县镇两级人大力量,围绕打造“中国康养之都”示范县、巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接和疫情防控等中心工作,为县委、县政府分忧,为基层群众解难,为企业发展助力。特别是面对复杂多变新冠肺炎疫情,常委会第一时间向全县各级人大代表和人大系统干部吹响“集结号”,凝聚抗疫强大合力。常委会领导第一时间深入社区村组、交通卡口、隔离场所等抗疫和生产一线督导调研,协调解决有关问题,统筹推动疫情防控和经济社会发展措施落实。全县1200名各级人大代表充分发挥根植一线、密切联系群众的优势,积极参与群防群治、值班值守,带头复工复产、保障供应,踊跃献计献策、捐款捐物,践行了“我当代表为人民”的庄严承诺。人大系统干部纷纷“请战”,奔赴基层社区、交通卡口和隔离点战“疫”一线,勇当先锋,展现了新时代人大干部的使命担当。牵头推进“中国康养之都”示范县建设,推动酒店民宿、特色产品、特色餐饮“三大提升工程”,统筹推进“医养游体药食”康养产业体系建设,奠定康养产业高质量发展的基础,充分彰显了围绕中心、服务大局的人大担当,真正做到了县委有号召、人大有响应,县委有安排、人大有行动。

民主与法治并进,制度优势更加彰显

全面深入贯彻落实习近平法治思想,发展和完善全过程人民民主,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节、全过程。

厉行法治强化实施。充分发挥人大执法检查的“法律巡视”利剑作用,组织开展《陕西省优化营商环境条例》等法律法规贯彻落实情况执法检查,有效促进地方性法规在我县得到全面贯彻执行。扎实开展

对全县“八五”普法工作调研,表决通过《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》,积极推进民主法治建设,全力保障经济社会发展。认真落实宪法宣誓和法律知识任前考试制度,引导公职人员自觉增强宪法意识、弘扬宪法精神。先后组织5次宪法宣誓仪式,49名国家工作人员庄严宣誓、依法履职。

加强监察司法监督。听取审议县人民法院民事审判工作开展情况报告和县人民检察院公益诉讼工作开展情况报告,促进司法机关树牢“司法为民”“公正司法”理念。听取和审议全县规范性文件备案审查工作情况报告,进一步促进备案审查工作常态化、制度化、规范化。首次听取县监察委员会专项工作报告,推动群众反映强烈突出问题整治向纵深发展,实现了人大对“一府一委两院”监督全覆盖,进一步丰富和完善了人民代表大会制度的山阳实践。积极配合省市人大对陕西省食盐管理条例、商洛市养犬管理条例开展立法调研活动,配合省市人大开展环境保护“一法一办法”和《陕西省物业管理条例》等执法检查,确保法律法规在我县有效贯彻实施。认真做好人大信访工作,接待群众来访55批650余人次,受理信访案件48件,全面做好交办、督办和反馈工作,全力维护群众合法权益和社会大局稳定。

监督与支持并重,助力发展更加强劲

全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求,围绕县委工作部署,紧扣全县发展大局,坚持寓支持于监督之中,实行正确监督、有效监督、依法监督,助推山阳高质量发展。

推动经济发展平稳有序。面对经济下行压力加大的严峻形势,充分发挥人大职能优势,以监督实效护航经济稳步发展。加强对经济形势分析研判,完善财政全口径审查、全过程监管,听取和审议计划执行、预算执行、审计及审计查出问题整改等报告,助力经济蓄能增势、稳中向好。持续深化国有资产管理监督,对全县行政事业性国有资产管理工作开展专题调研,听取审议相关报告,助推县人民政府建立健全

管理机制,促进国有资产保值增值。对“两拆一提升”工作开展情况以及县城重大项目建设、棚户区改造、环境综合治理等工作开展视察调研,助推我县城市建设管理水平再上新台阶。对我县贯彻落实《陕西省优化营商环境条例》开展执法检查,并进行满意度测评,提出4条意见建议,助推全县营商环境持续优化。

推动民生福祉持续改善。始终坚持把人民群众对美好生活的向往作为履职的出发点和落脚点,直面群众普遍关注的热点问题,持续推动民生改善。自觉扛牢秦岭生态卫士政治责任,听取和审议2021年环境保护目标完成情况及生态环境工作开展情况的报告,直指问题短板,跟踪督促整改,持续巩固提升秦岭生态环境质量。对我县巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接工作开展专题调研,助推脱贫成果巩固,助力乡村全面振兴。对我县义务教育工作开展情况进行专题调研,推动相关政策落细落实,助推我县义务教育优质均衡发展。对县“一府两院”落实人大审议意见情况进行跟踪督办,并进行了满意度测评,让“回头”再审成为提高监督效果的重要抓手,切实增强人大监督的针对性、连续性和实效性。

服务与管理并举,代表履职更加出彩

持续加强代表能力建设和服务工作,支持和保障代表更好依法履职,充分发挥代表主体作用,展示了人大代表联系群众、服务群众的新风采。

强化代表履职保障。把提高代表综合素质作为代表履职的基础,通过集中培训、以会代训、专题讲座、订阅学习资料等多种形式,加强代表学习培训,提高人大代表的政治素养和履职能力。坚持“全链条、全方位、全覆盖”人民民主,推进代表常态化参与人大常委会工作,安排各级人大代表列席市人大常委会会议80余人次,参加座谈会、视察调研、执法检查、建议督办等活动300余人次。坚持为代表订购《民声报》《中国人大》等报刊资料,及时通过新媒体平台向代表通报常委会工作,代表的知情权、参与权、表达权、监督权得到最大限度地保障。

抓实代表建议督办。健全办理机制,坚持人大常委会领导带头督办、政府领导牵头领办、部门单位负责承办机制,采取全面检查、实地察看、联合督办、满意度测评等方法,多措并举促进代表建议落实。针对城市管理代表反映比较集中的建议,人大常委会分管领导深入承办单位进行实地调研、全程督办,组织相关部门召开建议办理现场督办会。突出办理效果,重点督办了道路交通、人居环境整治、基础设施建设等意见建议,代表提出的200件意见建议已办结和正在办理169件,列入计划持续办理19件,代表建议办理答复率为100%、满意率为98%,推动解决了一批人民群众和市场主体反映的“急难愁盼”问题。

丰富代表履职活动。按照“九有”标准,建成了以18个镇(街道)人大代表中心联络站为主,51个村(社)人大代表联络站、6个专业代表联络站为辅的代表联系群众网格化体系,实现全覆盖、无盲点,打通代表服务群众的“最后一公里”。深化拓展常委会组成人员联系代表、代表联系选民的“双联”活动,市人大常委会组成人员联系代表、代表联系群众2800余人次,各级人大代表进站开展“六个一”履职活动(每月开展一次人大代表履职能力学习培训活动、一次“代表接待选民日”活动、一次“送政策、送技术、送服务、送温暖”活动,每季度开展一次“听民声、解民忧、办实事”主题实践活动,每半年开展一次代表集中视察调研活动,每年开展一次代表向选民述职活动),接待群众1900余人次,解决群众实际问题350多个,使代表联络站成为代表依法履职、干事创业和服务发展的新平台。指导城关街道成立街道议政代表会,进一步丰富了全过程人民民主的山阳实践。

能力与形象并抓,自身建设更加过硬

自觉对标中央人大工作会议新要求,立足“四个机关”新定位,持续加强常委会和机关自身建设,坚持在工作中淬炼思想,在履职中提升本领,在岗位上担当尽责,全面提升整体效能。

(下转第60页)

担当使命勇作为 守正创新开新局

镇安县人大常委会2022年工作综述

□ 刘 博

担当才有作为,创新才有突破。2022年,镇安县人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,认真贯彻落实中央和省委、市委、县委人大工作会议精神,忠实履行宪法法律赋予的各项职责,积极践行和发展全过程人民民主,实现新一届人大工作良好开局。全年召开人大常委会会议6次、主任会议10次,听取和审议县“一府一委两院”专项工作报告17个,组织视察、调研、执法检查16次,作出决议决定4个,审议人事议案10件,圆满完成了县十九届人大一次会议确定的各项目标任务。

一、讲政治、守规矩,牢牢把握人大工作的正确方向

持续筑牢思想政治根基。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。坚持“第一议题”、每周集中学习制度,创办“青年干部读书班”,围绕党的二十大精神、习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、发展全过程人民民主重大理念等重点内容,组织常委会集体学习6次、党组集中学习18次、交流研讨15次,开展读书交流活动16场次,坚定捍卫“两个确立”,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。

坚决贯彻中央决策部署。始终牢记“国之大者”,聚焦生态环境保护,听取审议县人民政府关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况

报告。聚焦乡村振兴,逐条逐项检查《乡村振兴促进法》落实情况,促进法定职责落实。聚焦粮食安全,首次听取和审议县监察委员会关于全县粮食购销领域腐败问题专项整治监督调查处置工作情况报告。聚焦“疫情要防住”,及时开展《传染病防治法》实施情况执法检查,推动解决防控难题、规范防控流程、优化防控措施。

始终坚持请示报告制度。积极配合县委召开人大工作会议,制定出台《中共镇安县委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的具体措施》。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的政治领导作用,就人大重要会议、重要工作、重大事项及时主动向县委请示报告12次,得到县委同意和支持,确保人大各项工作有序、有力、有效推进。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一,依法任命国家机关工作人员42名,免职20名,接受辞呈2名。

二、尽职责、强职能,扎实有效推动经济社会高质量发展

全力保障经济运行。围绕全县发展定位、发展战略、发展目标,密切关注经济运行,听取审议了2022年上半年国民经济和社会发展计划执行、上半年财政预算执行、2021年财政决算草案、2021年审计查出问题整改情况报告,稳步推进预算联网监督工作,及时编发财政预算执行情况分析报告,促使常态化疫情防控下全县经济社会发展稳中有进、进中向好,推动“高质量发展转型先行地”建设。围

绕优化营商环境,创新开展了民意调查,针对人大代表和市场主体两个层面,分别设置调查内容,重点了解人大代表及人民群众对营商环境的满意度,市场主体对营商环境的意见诉求,汇总分析形成《民意调查报告》,经县委主要领导批示,转交相关单位办理落实,推动“最优营商环境先行地”建设。

扎实推进法治建设。深入学习贯彻习近平法治思想,大力弘扬宪法精神,坚持视察调研前集中学法制度,强化法律学习培训,提升运用法治方式开展工作的能力。依法作出《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》,推动干部群众法治素养和社会治理法治化水平逐步提升。专题调研法院执行工作,推动解决“执行难”问题。依法对《镇安县税费保障办法》《镇安县应急成品粮油委托代储管理办法》进行备案审查,首次听取审议规范性文件备案审查工作情况报告。进一步规范人大信访工作,受理督办群众来信来访19件次,有效化解了一批矛盾纠纷和隐患性问题,推动了“基层社会治理创新先行地”建设。

及时回应人民关切。坚持以人民为中心的发展思想,聚焦人民群众急难愁盼,深入开展视察调研,推动解决群众关注的实际问题。围绕社会广泛关注的义务教育“双减”工作,认真开展调查研究,引导全社会正确认识义务教育“双减”工作,有效推动“双减”政策落实。围绕城镇建设品质提升,听取审议秦岭山水乡村建设、“三拆两改一提升”等专项工作报告,推动工作落实,为打造“生态文明示范先行地”汇集智慧、凝聚力量。在月河、高峰等5个镇开展民生实事项目人大代表票决制试点,积累实践经验,推动政府把事关人民群众切身利益的实事办实、好事办好。

主动躬身融入大局。坚持全员招商引资,先后招引接待客商15批次,成功引进客商4家。班子成员带头谋项目、抓项目,包抓的22个重点项目、4个棚改项目有序推进。积极履行康养产业牵头主抓责任,启动实施康养产业项目30个,建成完成康养产业项目12个,镇安县成功入选“2022健康中国·康养旅

游百强县”。扎实开展联镇包村,班子成员经常深入联系包抓的6个镇(街)、36个村和社区,推动乡村振兴、产业发展、自建房安全排查等各项工作扎实开展。认真落实帮扶责任,为帮扶村争取资金385万元,建成面积500㎡扶贫工厂,硬化产业路4.3公里,建成香椿产业园100亩,下茬整治人居环境,拆除乱搭乱建,清理乱堆乱放,机关干部定期入户帮扶,累计帮助67户发展产业、82人就业,为群众办实事好事296件,配合镇村顺利完成了2022年国家乡村振兴典型调查。认真履行常态化疫情防控督导职责,班子成员包抓的3个隔离酒店、2处交通卡口、29个片区疫情防控责任全面落实,机关选派18名干部、组成3个工作队、下沉3个“三无”小区,6名干部在火车站、客运站常态防疫执勤,为全县严格管控期间社会面疫情“零发生”作出了积极贡献。

三、集众智、谋实策,探索践行全过程人民民主的“镇安实践”

加强系统集成,深入研究谋划代表工作。围绕落实习近平总书记关于发展全过程人民民主重大理念和工作要求,研究制定了《关于进一步发挥代表作用践行全过程人民民主的意见》,提出“12345”的工作思路。配套出台了《关于在全县人大代表中开展“践行全过程人民民主——我行动、我作为、我担当”主题实践活动实施方案》和民意调查、民情反映、民忧化解、以及代表履职考评四个《办法》,从制度和机制层面,把好的做法固化下来,把思想理念转化为具体实践。

强化服务保障,不断优化代表履职条件。组织开展代表集中培训2次、专题培训28场次,持续提升代表的责任意识和履职能力。在全县集中建成了1个代表联络总站、15个镇(街)中心代表联络站、92个村(居)代表联络站和3个专业代表联络站,1005名省市县镇四级人大代表就地就近进站开展工作。探索建立了人大常委会、有关国家机关与人大代表和人民群众的“四个联系”机制,实现了“四个全覆盖”。不断扩大人民群众有序政治参与,邀请代表列席县人大常委

工作交流

会会议、参加视察调研、执法检查等活动 156 人次,组织代表参与各类评估、座谈、听证和测评 16 场次,组织市县人大代表联合开展集中视察,最大限度保障了代表的知情权、参与权、表达权、监督权。

加强组织引导,激发代表创先争优动力。扎实开展“践行全过程人民民主——我行动、我作为、我担当”主题实践活动。去年 6 月以来,市、县、镇 1000 多名人大代表,围绕“群众满意拍手称快、存在怨气心怀不满、现实困难需要解决、矛盾隐患苗头性问题”四个方面收集反映民情信息 3800 多条,汇总形成 17 个方面、90 多条具体意见建议,以《民情动态》报送党委、政府批阅及有关机关单位办理,推动解决了一批群众的烦心事、揪心事。与此同时,各级人大代表心系职责、担当于行,累计捐款捐物 800 余万元,化解矛盾纠纷 169 件,为群众办实事好事 875 件,带动 300 余户群众发展产业,以实干践行了人大代表的承诺,以实绩彰显了人大代表的作为。

四、换脑子、提效能,坚持不懈加强常委会自身建设

聚焦制度落实、责任落实、工作落实强党建。落实新时代党的建设总要求,持续加强常委会党组及机关党支部建设,以高质量党建引领保障人大工作高质量发展。严格落实民主集中制,对标党组工作条例,健全县人大常委会党组议事规则,召开党组会议 13 次,集体研究决定“三重一大”事项 17 项。结合机关实际,扎实开展“党建领航·红映栗乡”主题实践活动,印发年度党建工作要点,严格落实“三会一课”制度,促进党建各项工作落实,先后完善机关党支部工作制度 6 项,开展主题党日活动 6 次,组织 27 名党员积极开展“领三事”活动,党建引领作用有效发挥。认真落实全面从严治党和意识形态工作责任制,逐一研判岗位风险,定时定点提醒谈话,加强对党员干部的监督管理,坚决抵制各种错误思想观念和非主流意识形态侵蚀。每季度分析点评班子成员履责情况,促使“一岗双责”落到实处。

聚焦作风提升、能力提升、形象提升强队伍。统筹推进作风建设专项行动、“四治四提”作风建设主题活动和以案促改工作,积极配合省委巡视和市委审计委审计,进一步强化了纪律规矩对党员干部的约束力。围绕习近平总书记关于“六个必须坚持”和六个方面重要任务的新部署,以及乡村振兴战略、“十四五”发展规划等重点内容,组织开展集中辅导培训,提升了党员干部把握大局、融入大局、服务大局的能力;组建法治、教育、农业 3 个专业代表小组,吸纳 31 名专业代表和 25 名专家人才,开展专项视察、调研、审议、评议工作,进一步提升了调研、审议的质量和水平。树立“靠德能立身、凭实绩进步”的鲜明导向,鼓励支持干部在乡村振兴、招商引资、重点项目建设一线,锤炼本领、增长才干,引导形成了勤勉尽责、务实重干的良好形象。

聚焦市县联动、县镇联动、部门联动提质效。主动加强与市人大的工作衔接和议题对接,组织开展相关议题联合调研、联动检查,尽可能避免重复调研、重复检查给基层增加负担,先后与省市人大联合开展执法检查、工作调研 8 次。深入镇街人大指导代表联络站建设、人代会召开、三项机制运行、民生实项目人大代表票决制等工作 30 余次,组织召开县镇人大工作交流座谈会 2 次、现场观摩 2 次、县镇联动视察调研 15 次,促进了县镇人大工作整体提升。加强县人大常委会各委室工作联动,协同开展重点议题监督和重要工作调研 4 次、执法检查 2 次,进一步强化了工作合力;建立人大常委会委室与党委和“一府一委两院”相关部门对口联系机制,在议题征集、工作沟通、审议意见落实等方面加强互动配合,形成了相互促进、共同提升的工作新格局。

务实才能担当,实干才有实绩。镇安县人大常委会将继续以昂扬向上的精神状态、担当尽责的工作态度、求真务实的工作作风,踔厉奋发、扎实履职,为加快建设“一厅四地”、奋进中国式现代化新征程、奋力谱写镇安高质量发展新篇章贡献人大力量。

履职为民担使命 笃行实干启新篇

——柞水人大常委会 2022 年工作回眸

□柞水县委人大办

2022 年是党的二十大胜利召开之年,也是柞水县十九届人大常委会履职第一年。县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落党的二十大精神和中央、省委、市委、县委人大工作会议精神,自觉在大局中定位,主动在大局中作为,忠实履行法定职责,充分发挥代表作用,不断丰富全过程人民民主柞水实践,以初心如磐的定力、踔厉奋发的姿态,实现新一届人大工作良好开局,为推动县域经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

坚持党的领导,始终保持正确方向

持续加强理论武装。以学习贯彻党的二十大精神为主线,把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示作为党组会议、主任会议、常委会会议“第一议题”,开展每日自学 1 小时、每周集体学习 1 次、每人领学交流 1 次、每人外出学习 1 次“四个一”学习研讨活动,全年组织集中学习 77 次,开展“喜迎二十大?奋进新征程”读书交流等活动 9 次,围绕“学习党的二十大精神谈体会”“我理解的人民代表大会制度”等主题研讨 7 次,自

觉用马克思主义中国化时代化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,促使人大党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高。

有效落实县委决策。自觉把坚持党的领导落实到人大工作全过程、各方面,紧扣全县中心工作,谋划和推进人大工作,全年召开常委会会议 7 次、主任会议 16 次,审议专项报告 42 项、提出意见和建议 106 条,推动县委决策部署落实落地。牵头推进康养之都建设,推动云山湖康养产业园、城市提升等重点项目 10 个。常委会班子成员包联镇(办)村(社区) 11 个,经常性深入一线、督促指导,协调解决工作推进中的困难问题。特别是面对复杂多变的疫情形势,第一时间向全县各级人大代表发出倡议书、向人大机关党员干部吹响“集结号”,第一时间带队深入社区村组、交通卡口等抗疫一线督导检查,统筹推动疫情防控和经济社会发展措施落实,展现了人大干部的使命担当。

依法决定重大事项。紧紧围绕县委决策部署,审查年度国民经济计划草案、财政预算草案,为人大常委会批准年度计划、预算方案提供依据。对 2022 年度财政预算调整、2021 年度财政决算、开展“八五”普法宣传教育、加强未成年人保护检察工作等事项依法作出决定决议 5 项,同步做好决定决议事项跟踪落

工作交流

实,推动县域经济社会高质量发展。

不断规范人事任免。坚持党管干部和人大依法选举任免相结合的原则,贯彻落实县委人事安排意图,紧扣任前审查、法律考试、履职承诺、投票表决、颁发任命书、宪法宣誓等关键环节,依法规范选举任免国家机关工作人员,一年来共任免国家机关工作人员41人,为县级国家机关正常运转提供了保证。

坚持围绕中心,全力服务发展大局

全力助推经济提质增效。深入贯彻落实新发展理念,高度关注经济运行和预算执行,听取审议了国民经济计划、财政预算执行情况的报告,提出意见建议7条,力促年度国民经济计划、预算收支顺利执行;采取“1+N”方式持续深入开展国有资产管理监督,审议全县企业国有资产管理情况报告,助力国有资产保值增值;首次组织开展全县政府性债务专题调研,在摸清债务底数的基础上,提出规范举债融资行为等针对性建议,督促政府防范化解重大风险,促进县域经济健康发展。

全力助推法治柞水建设。以维护社会公平正义为目标,切实加强司法工作的监督,探索出台《人大代表旁听庭审暂行办法》《法官检察官履职评议暂行办法》,开展人民陪审员履职情况调研,组织开展《关于加强检察公益诉讼及诉前检察建议工作的决议》贯彻执行情况调研,健全完善了对法检两院监督网格;首次听取了县监委关于廉政教育的专项工作报告,实现对“一府一委两院”的全面监督;开展《传染病防治法》《治安管理处罚法》《慈善法》等执法检查,提出意见建议13条,督促政府部门履行法定职责,落实法律责任;对《柞水县县级储备粮轮换管理办法》等3个规范性文件进行了备案审查;对县信访局、科技局、城管局、招商服务中心4个县政府直属事业单位进行工作评议,有效促进了被评议单位依法行政和改进工作。

全力助推生态环境优化。深入学习贯彻习近平生态文明思想,紧扣“生态立县”战略,充分发挥人大职能作用,着力加强生态环境保护监督,开展《陕西省秦岭生态环境保护条例》执法检查“回头看”,听取和审议县政府2021年度全县环境状况和环境目标完成情况的报告,提出意见建议8条,加强跟踪督办,有力推动了国家生态文明建设示范区创建。在全县各级人大代表中开展“当卫士见行动”五个一活动,组织人大代表集中视察秦岭山水乡村建设,助力打好蓝天、碧水、净土保卫战。

全力助推乡村建设振兴。将助推乡村振兴战略实施作为重大政治任务和年度重点工作,开展人大代表防返贫监测体制机制助推乡村振兴调研,制定《柞水县人大常委会关于建立人大代表防返贫动态监测工作监督办法》,充分发挥人大代表监督和支持作用,及时研判预警、监测帮扶,全面巩固脱贫成果,强力推动乡村振兴。人大机关选派3名党员干部担任瓦房口镇金星村第一书记和驻村队员,组织27名干部结对帮扶脱贫群众36户,筹措资金55万元投入产业发展、灾后重建和环境提升,包扶村顺利通过省级考核评估。

全力助推民生福祉改善。针对教育政策落实、公共卫生和城市建设等民生热点,对义务教育“双减”政策落实情况和职业技术教育发展情况、医疗卫生服务质量、县城规划建设管理情况开展专题调研,对县中医院搬迁运营、“三无”小区治理进行集中视察,推进教育、公共卫生、城市建设等工作顺应新形势、满足新要求;组织人大代表对民生实事项目分阶段开展专题调研和专项视察,督促切实把好事办实、把实事办好,2022年票决民生实事项目基本完成,5个兄弟县区来我县考察学习民生实事人大代表票决制工作经验。

坚持为民履职,充分激发代表活力

多层次开展履职培训。搭建线上线下培训平台,

通过微信群、公众号常态化向人大代表发送人大工作相关知识,为人大代表订阅业务报刊、购买书籍,采取“请进来”与“走出去”相结合,加强“一制度(人民代表大会制度)+四部法(宪法和地方组织法、代表法、监督法)+两技能(审议各项报告能力、撰写议案建议能力)”培训,不断提高代表履职能力。全年开展集中培训6次、外出考察学习5次,30多名基层代表应邀列席人大常委会会议,按专业抽调代表180人次参与专题调研、执法检查、集中视察等活动,在实践中不断提高履职能力,22名县人大代表被评为优秀代表。

广覆盖拓宽履职平台。重视人大代表履职平台建设,印发了《关于规范提升人大代表联络站管理运行工作办法》,建成9个中心联络站、28个村(社区)级联络站和农业农村、卫生健康两个专业联络站,为代表依法履职、密切联系群众提供了重要阵地。组织卫生健康行业代表进站开展活动,代表深入脱贫村巡诊送药、宣传健康知识和疫情防控措施,接诊群众近千人。全县590名各级代表就地就近编入代表联络站,共接待选民873人,为民办实事93件,较好地发挥了代表学习“充电站”、群众意见“收集站”、依法履职“监督站”、服务代表“工作站”的作用。

全方位加强联系指导。落实主任会议成员联系镇(办)人大主席团(工委)、常委会组成人员联系代表、代表联系群众“三联系”制度,定期向代表通报工作,市人大常委会主任会议成员带队深入联系镇办,通报市人大常委会、“一府两院”工作情况,保证人大代表的知情权、知政权。开展常委会组成人员走访代表、代表走访群众的“双走访”活动,全县各级代表共走访群众3000多人次,收集意见建议300多条。制定了《县人大代表专业小组组建和活动办法》,组建4个代表专业小组、30个混合代表小组,定期开展活动。

高标准办理议案建议。按照代表建议“两个高质量”要求,加强代表议案建议撰写培训力度,保证建

议提出高质量;人代会后总结代表建议办理“十步工作法”,规范办理程序,实行常委会班子成员领衔督办重点建议、各工委对口督办的方式,评选优秀建议和办理先进单位,确保办理高质量,128件议案建议落实率96%、满意率91%。同时,认真落实常委会领导信访接待制度,接访下访群众30批次,受理群众来信来访25件,办结22件。

坚持强基固本,持续加强自身建设

强化机关党建。新建《人大常委会机关工作人员职业守则》等4项制度,修订《县人大常委会机关工作“三色”管理制度》等7项制度,形成了人大常委会党组、人大常委会、机关支部、机关管理4个层面62项制度体系,构建了目标明确、职责清晰、程序规范、科学有序、高效运转的工作格局。认真落实管党治党主体责任和领导干部“一岗双责”,党组成员带头参加双重组织生活、带头讲党课,开展理论宣讲活动21场次,组织支部党员345人次开展进社区报到活动23场次,开展主题党日活动13场次。围绕查堵点、破难题、树新风、促发展,深入开展作风建设专项行动建设清廉人大机关、“五个到一线”等活动,精心组织领导干部讲廉政党课,扎实开展以案促改,持之以恒改进作风,形成了风清气正、积极向上、干事创业的良好氛围。

强化文明创建。制定市级文明单位创建工作实施方案,将文明单位创建与业务工作同部署、同检查、同落实、同考评,做到两手抓、两手硬。组织志愿者378人次参与志愿服务22次,开展“缅怀革命先烈?传承爱国精神”清明祭扫等文明活动16场次,做到广泛动员、全员参与。美化亮化公共办公区域,机关办公环境全面提升。坚持每周开展“书香人大”读书交流活动,不断提升人大干部的文化修养和工作能力,机关14名干部荣获省市县表彰奖励。

强化信息宣传。严格落实意识形态工作责任制,

工作交流

牢牢守住意识形态主阵地，坚持人大工作全过程宣传，扩大与媒体更加紧密、更加深入的联系合作，用生动鲜活的方式讲好人大故事。严格落实人大信息发布“三审”工作机制，层层把好信息的政治关、内容关、质量关，人大网站及微信公众号全年编发信息380余条，充分展现了代表履职风采。出台新闻宣传工作管理办法，鼓励机关干部人人当好人大工作宣传员，《全过程人民民主的柞水实践》在《民声报》头版头条刊登、被《法治与社会》重点推介，柞水人大特色亮点工作在省市主流媒体刊登30余条。

强化基层基础。制定了《县人大常委会主任会议成员联系指导镇办人大工作办法》，不断加强对基层人大工作指导，持续提升全县人大工作整体实效。组织召开镇办人大主席座谈会2次，指导各镇人大主

席团切实发挥职能作用，票决民生实事项目38个，实现县镇两级全覆盖。指导乾佑街道议政会建立“一年两会”、建议办理、项目监督、联系群众等常态工作机制，引导街道议政会规范有序运行。

踵事增华，继往开来。新一年，人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕县委十九届四次全会部署，更加自觉坚定正确政治方向，更加有为助力经济社会发展，更加有效促进民生持续改善，更加有力推动法治柞水建设，在守正创新中加强和改进新时代人大工作，在担当作为中践行全过程人民民主，为加快建设“三高三区”新柞水贡献人大智慧和力量。

(上接第48页)

和重中之重，修订完善《商南县人大常委会会议事规则》等32项制度，确保新时代人大工作议事有章法、履职有要求、服务有标准。组织建设亮“强度”。完成机关支部换届，以“三会一课”和“主题党日”为依托，创新活动载体，开展联学联建活动6次，开设周五“人大大讲堂”22次，打造“汇民声、惠民生”党建品牌，建设机关党建文化墙，共同提高党建质效，党建工作经验在《人民代表报》刊载。廉政建设亮“高度”。压实党组政治领导责任，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用。认真落实全面从严治党主体责任，切实履行“一岗双责”，抓好以案促改工作，开展清廉人大机关建设，切实增强廉洁从政的思想自觉和行动自觉。宣传工作亮“深度”。严格落实意识形态责任制，着力在对外宣传上求精求实，创立“商南人大”微信公众号，浏览量5万余人次，在《金丝峡周报》开辟人大工作专栏，刊载15期，全年在人民数字

联播网、学习强国和《民声报》等主流媒体刊载人民代表大会制度生动实践130余篇，真实、立体、全面地向社会展现了人大制度内涵、人大建设成效、人大代表风采。

回望来路，我们凝心聚力结硕果；展望新年，还须务实创新谱新篇。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是扎实开展“五个年”活动的起步之年，是加快建设幸福美丽新商南的关键之年。商南县人大常委会将在市人大常委会的有力指导下，在商南县委坚强领导下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面学习贯彻党的二十大精神，认真落实省市人代会精神和县委十九届四次全会精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，紧紧围绕打造“一都四区”、推动“四大名城”建设取得新突破目标，高效履职尽责、凝心聚力服务大局，在接续奋进的新征程上擘画新时代人大工作的壮丽篇章。

母亲生日

□高峰

我和母亲的距离只有两道岭的长度,当我翻过黄沙岭,又翻过田门岭,再见到母亲,就像时光过去了好几个世纪。我那勤劳的母亲啊,一下子就老了,老成了老人的模样。

今天,是母亲七十岁的生日。

我开完单位的早会,见到母亲已是午后。母亲还是记忆中的母亲,见面先问吃了没有,急急的下面、炒菜,端小蒜辣子,先吃一口黄糕糕馍垫垫底。

见到母亲,就感到漂泊的灵魂有了依靠,生冷的心一下子就活泛起来了,生命有了自然平淡的真实。我多想静静的依偎在母亲的怀里,听她给我哼唱童年的歌谣;我多想放空繁杂的内心,听她唠叨村上的家长里短;我多想就着故乡的明月,就那样静静的陪着母亲,慢慢地品味时光的真实。

我是一个不孝的人啊,屈指算来,和母亲待在一起的日子真是短暂。初中开始到离家十多里的镇上读书,两周才回一次家,总是想拼了命的把书读到北



京那个众所周知的地方去。那时候的雪真大啊,总记得母亲顶着一头雪花,一次又一次给我送馍,送咸菜,送棉衣,送我需要的和她认为我需要的任何东西。家到学校的那十里长路,不知磨破了母亲多少布鞋!在那泥泞的石子路上,年轻的母亲不知摔了多少跤吃了多少苦啊!

真是年少不知事,在杨凌读书那两年,暑假也不回家,不是光着膀子把五笔字型往死里记,就是到西农的农场去

除草绑黄瓜蔓。从来不曾想着给母亲写一封信报个平安捎个问候,想我那人到中年的母亲在秦岭脚下的老屋该是多么想念她那在远方求学的儿子啊!慈母那手中的线,那一根不是思念的泪水!母亲的眼疾,一定是您不孝的儿子给您的心殇啊!

感谢母亲给我不屈的品质,在一些贵人的帮助下,我一直在一些比较好的单位,从事着让我很吃力又丝毫松懈不得的工作,有好多时候,过年也常常加班。特别是有了儿子,好不容易有个休息的周末或假期,还要到另一个城市看儿子,儿子很听话,读书很

用功,他虽然也很想念爷爷奶奶,还时不时打电话问爷爷奶奶身体好不好,但他总想尽自己最大努力把学习搞好,周末还有很多作业、习题、试卷要做,他希望通过自己的努力让爷爷奶奶过上好日子。

于是,我们一家人,就这样常年的奔走老家和两个城市之间,互相牵挂,彼此思念。

想念,却不能相守。我们这一代人,在生命的轨道上奔走,拼了命的让下一代人在生命的轨道上奔跑,奔跑,是一种更深的惆怅!

母亲常说,世上的路那么长,你能走完!累了就歇歇,回来妈给你包饺子。我那善良的母亲啊,我多想牵住时光的手,在乡村的隧道里穿行,可是,时光

啊,它就是一块生铁,冰冷、生硬、面无表情,它听不见任何的呼唤哀叫,永远不紧不慢地走着它的路。一眨眼,母亲七十了。

七十古来稀。在我心里,您还是那个年轻的母亲,您还是那个美丽的母亲,您还是那个牵着我的手在老家佛山火红的枫林里拾柴火的母亲,一转身,头发就白完了。

我握住母亲劳动了一生的长满老茧的手,长泪难抑啊!

生命是如此的孤独,就让我依偎在母亲的怀里,静静的,守着一生中最美丽的时光,永不老去。

(上接第 51 页)

突出政治引领,提升履职能力。强化党建主体责任,严肃党内政治生活,不断提升机关党的建设质量和水平。采取“请进来”和“走出去”相结合的方式,举办机关干部综合写作能力提升学习班,邀请专家对全县人大系统干部专题培训 5 期,进一步增强了人大干部履职本领。驰而不息纠治“四风”,全面加强机关日常管理,人大干部的责任感、使命感进一步增强,机关效能全面提升。

加强上下联动,促进协同发展。注重强化人大系统上下联动和整体协同,积极配合省、市人大开展视察、立法调研、执法检查等工作。按照“重基础、重制度、重实效”的工作思路,坚持人大常委会领导分片联系指导镇(街道)人大工作,推进镇(街道)人大焕发新活力、实现新作为。各镇(街道)人大坚持以制度化、规范化建设为抓手,进一步完善了代表联系选民、代表述职评议、代表建议督办等制度,组织代表开展视察、检查、调研等活动,镇(街道)人大工作步入了制度化、规范化轨道。

注重舆论宣传,讲好人大故事。深入贯彻落实中央和省、市、县委关于意识形态工作的决策部署和指示精神,积极谋划和推进人大信息宣传工作,以“山阳人大”微信公众号为主阵地,扩大与媒体更加紧密、更加深度的联系合作。2022 年在县级以上媒体刊发各级人大新闻宣传信息稿件 300 余篇,大力宣传市人大常委会监督工作和人大代表风采,及时总结和宣传人大工作中呈现出的新亮点、新举措,全方位、多层次、多角度宣传山阳人大工作,讲好人大故事、展现代表风采。

春华秋实,岁物丰成,初心不改,未来可期。回眸 2022,市人大常委会围绕中心、服务大局,依法履职、有效作为,促进全县经济社会高质量发展。展望 2023,市人大常委会将以时不我待、只争朝夕的精神,勇毅前行、接续奋斗,在服务大局上聚焦发力,切实履职尽责,为加快打造“一都四区”示范县、建设“五好山阳”,谱写山阳高质量发展新篇章贡献人大智慧和力量。

几种易混淆人大常用语辨析

一、易混淆的机构用语

(1)把“人大”与“人大常委会”混为一谈。《宪法》第2条规定,中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。《地方组织法》第2条规定县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会。根据法律规定,人民代表大会(简称“人大”)是国家的权力机关,人民代表大会常务委员会(简称“人大常委会”)是人民代表大会的常设机关,二者不能混为一谈。

(2)把“人大常委会机关”错称为“人大机关”、“人大常委会办公室”错称为“人大办公室”。“人大”是人民代表大会的简称。依据《全国人民代表大会组织法》第1条规定,“全国人民代表大会会议依照中华人民共和国宪法的有关规定召集。每届全国人民代表大会第一次会议,在本届全国人民代表大会代表选举完成后的两个月内由上届全国人民代表大会常务委员会召集。”《地方组织法》第11条、

第12条规定,“地方各级人民代表大会会议每年至少举行一次。经过五分之一代表提议,可以临时召集本级人民代表大会会议。”“县级以上地方各级人民代表大会会议由本级人民代表大会常务委员会召集。”根据法律规定,人民代表大会是通过会议集体职权,不设领导机构和领导人员,其没有机关,也没有办公室。因此,人大常委会机关或人大常委会办公室正式对外称谓时,不能把“机关”、“办公室”前面的“常委会”三个字漏掉。

二、易混淆的会议用语

(1)“人大常委会主任会议”错称为“人大主任会议”。“人大常委会主任会议”简称“主任会议”。它是县级以上的地方各级人大常委会的内设机构,不是人民代表大会的内设机构。根据《地方组织法》第48条规定,主任会议处理常务委员会的重要日常工作。县、自治县、不设区的市、市辖区人大常委会的主任会议由主任、副主任组成。省、自治区、直辖市、自治州、设区的市人大常委会的主任会议由主任、副主任、秘书长组成。“主任会议”是通过会议形式行使职权,是人大组织体系中的一个法定机构,同时也是一种法定会议。因此把“主任会议”称为“人大主任会议”是错误的,正确说法是“人大常委会主任会议”或简称为“主任会议”。

(2)“人大常委会会议”误称为“常委会议”。正式会议名称必须用确切、规范的文字表达。会议名称要求能概括并能显示会议的内容、性质、参加对象、主办单位或组织、时间、届次、地点或地区、范围、规模等等。对于人大常委会举行的会议,通常采用机构+会议的模式来定名称。人大常委会是人民代表大会常务委员会的简称,是县级以上地方各级人民代表大会常设机构。“常委”不是机构,多指人员,常委会议不能确切地表达人大常委会会议的含义,通常把党委的或政协的常委会会议称为“常委会议”。因此,不能把“人大常委会会议”误称为“常委会议”。

三、易混淆的职务用语

(1)错把“人大代表”称为“人民代表”或“代表”。“人大代表”是人民代表大会代表的简称。依据《代表法》第2条规定,各级人大代表是各级国家权力机关组成人员,是按照法律规定的方式,通过严格的、民主的、法定的程序选举产生,是代表人民的利益和意志参加行使国家权力的一种职务。“人民代表”是指普通人民群众代表,是一定范围内针对某一事项由人民群众公开推荐、为他们说话的“代言人”,无须依法产生,不具有法律效力。“代表”在特定语言环境下

知识窗

可以指“人大代表”，也是日常工作和生活中对人大代表的习惯性称呼。其实，“代表”的涵义比“人大代表”、“人民代表”都要广泛，可以是党代表，可以是工会代表，可以是妇女代表，也可以是部门代表等等。因此，不能把“人大代表”称为“人民代表”或“代表”。

(2)误把“列席人员”称为“列席代表”。目前，我国宪法、组织法等法律对人民代表大会及其常务委员会的会议，尚无列席代表的规定或称谓。“列席人员”是指依照法律和惯例被邀请列席会议的人员，可以由人大常委会决定邀请，不用经预备会议审议通过。在人民代表大会会议上的列席人员可分为“法定列席人员”和“决定列席人员”。《全国人民代表大会会议事规则》第5条规定，全国人民代表大会常务委员会在全国人民代表大会会议举行前，进行准备“决定列席会议人员名单”的工作。《全国人民代表大会组织法》第8条、第41条、《地方组织法》第17条、第37条第2款明确作出规定，“法定列席人员”主要有国务院的组成人员、中央军委的组成人员以及最高人民法院院长、最高人民检察院检察长和县级以上的地方人民政府组成人员、人民法院院长、人民检察院检察长、乡级人民政府领导人员。“决定列席人员”主要有除了上述机关之外其他有关机关、团体的负责人。另外，《代表法》第23条、第24条规定，人大代表可以列席有关的人大或人大常委会会议，但不是作为“列席代表”列席会议，而是作为列席人员列席的。在日常工作习惯中，有些党、政、企部门召开会议时，可根据实际情况和会议的需要，把某些方面有影响、有代表性的人员邀请作为列席代表参加，但无选举权和表决权。因此，“列席人员”不能称为“列席代表。”

(3)误把“人大常委会组成人员”称为“常委会委员”或“人大常委”或“人大领导”。根据《地方组织法》第2条、第40条、第41条规定，县级以上地方各级人民代表大会设立人大常委会，对本级人民代表大会负责并报告工作；人大常委会组成人员包括常委会主任、副主任、秘书长和委员。而人大常委会的主

任、副主任、秘书长不是从委员中产生的，说明了人大常委会组成人员并不都是委员。“常委会委员”只是人大常委会组成人员中的一部分。在日常工作中，我们习惯把党的各级委员会的常务委员会的组成人员称之“常委”，这是因为他们都是常委会委员。另，根据《宪法》、《全国人民代表大会组织法》、《地方组织法》等法律规定，人民代表大会通常情况下每年召开一次，时间较短。人民代表大会是通过会议集体行使职权，不设领导机构和领导人员，只有人民代表大会的常设机关人大常委会设领导人员。所谓“人大领导”的称呼是错误的，正确的称呼是“人大常委会领导”。因此，不把“人大常委会组成人员”称为“常委会委员”或“人大常委”或“人大领导”。

(4)误把“乡镇人大主席、副主席”或“地方人大常委会主任、副主任”或“人大专门委员会(专委会)负责人”称为“人大主任、副主任”。《宪法》第57条规定，全国人民代表大会是最高国家权力机关；《地方组织法》第4条规定，地方各级人民代表大会都是地方国家权力机关。县级以上人民代表大会的常设机关是各级人民代表大会常务委员会。全国人大常委会设委员长主持工作，县级以上地方各级人民代表大会常务委员会设主任。各级人民代表大会不设主任。《地方组织法》第14条规定“乡镇人民代表大会设主席，并可以设副主席1-2人。”因此不能把“乡镇人大主席、副主席”称为“人大主任、副主任”。《地方组织法》第41条规定“县级以上人民代表大会设立常务委员会，常务委员会由主任、副主任和委员若干人组成”。因此“地方人大常委会主任、副主任”称为“人大常委会主任、副主任”，不能称为“人大主任、副主任”。《地方组织法》第30条规定，专门委员会(专委会)成员在同级人大代表中选举产生，采取委员会制，委员会由主任委员、副主任委员、委员组成。因此大专门委员会(专委会)负责人”不能称为“人大主任、副主任”，应称为主任委员、副主任委员。