

人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果

◎ 汪 洋

习近平总书记指出，“两个结合”是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识，是我们取得成功的最大法宝。人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度，具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴，是“两个结合”的重大成果。

人民代表大会制度坚持马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原则。习近平总书记强调，“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一”，“不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’”。中国有960多万平方公里土地、56个民族，照抄照搬他国的政治制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。马克思列宁主义经典著作阐述了社会主义民主政治的基本原则，比如，打碎资产阶级国家机器，建立无产阶级专政，党是国家中的领导力量，一切政治权力集中于人民代表机关，实行普遍、直接、平等的选举。我们党立足国情实际，把这些基本原则创造性地运用于人民政权建设中，经过工农兵代表苏维埃、“三三制”参议会、各界人民代表会议等探索实践，最终建立起人民代表大会制度。70年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。中国人民通过这一制度，把国家和民族的前途命运牢牢地掌握在自己手中，以众志成城的磅礴之力不断翻山越岭、攻坚克难，朝着中华民族伟大复兴的目标阔步前行。

人民代表大会制度植根于中国历史文化沃土。习近平总书记指出，我们党开创的人民代表大会制度、政治协商制度，与中华文明的民本思想、天下共治理念，“共和”、“商量”的施政传统，“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联。在探索实现民族解放和人民当家作主的前进道路上，我们党吸收传承中华优秀传统文化中的治理经验，赋予其全新的政治内涵，不断丰富人民代表大会制度的理论和实践。人民代表大会制度体现了天下为公、天下大同的社会理想，九州共贯、多元一体的大一统传统，民惟邦本、

本固邦宁的民本思想，德主刑辅、法明令行的法治精神。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，得到广大人民认同和拥护，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的，吸收了中华优秀传统文化政治文化的理念、价值、规范。

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代坚持好完善好运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，指引人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想体系完备、逻辑严谨、内涵丰富。主要内容包括：在道路和方向层面，包括政治发展道路、全过程人民民主、全面依法治国的重要论述和要求；在人大制度层面，包括对人民代表大会制度的性质、地位、特点、优势、功效、原则的概括和阐述；在人大工作层面，包括对人大行使职权、开展工作、加强自身建设的部署和要求。我们要全面系统深入学习领会这一重要思想的核心要义、精神实质、实践要求，立足人大职能职责，结合工作实际创造性地抓好贯彻落实，依法履职、担当作为，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

坚定制度自信，首先要坚定国家根本政治制度自信。要从“两个结合”的高度，深刻理解我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，充分认识国家根本政治制度的历史必然、优势功效和世界意义，增强走中国特色社会主义政治发展道路、坚持和完善人民代表大会制度的自信心、自觉性和坚定性，始终坚持、不断完善、全面贯彻、有效运行这一国家根本政治制度，把制度优势更好转化为国家治理效能。

作者系《中国人大》杂志社总编

来源：“全国人大”微信公众号

宣传人大制度 弘扬宪法精神
践行民主政治 推进依法治市

商洛人大

2024 年

第 2 期 (总第 125 期)

双月刊

《商洛人大》编委会

主 任 陈 宁

副主任 杨长洲 赵 军 李旭光
崔孝栓 袁良善 赵水利
石康君

委 员 (按姓名笔画排序)

王向阳 王晓虎 井晓奇
田朝霞 刘文革 负会斌
李会军 李晓慧 杨战英
杨莉霞 吴宏涛 吴泽宏
余会存 邹定胜 汪从文
张建武 林 明 周 刚
周建政 贾小民 倪晓燕
曹建斌 熊德海 薛小平
魏 强

总 编 邹定胜

副总编 闵 露

编 辑 王 帆 万子菁

地 址 商洛市商州区民主路 1 号
市行政中心办公楼 1504 室

邮 编 726000

电 话 0914-2338831

电子邮箱 slrdyjs@163.com

| 卷首语 |

01 人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果/汪 洋

| 领导讲话 |

04 在商洛市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议上的讲话/陈 宁

08 在全市立法工作会议上的讲话/赵 军

12 在市五届人大常委会第十三次会议第二次全体会议上的表态发言/孙举恒

| 权威发布 |

14 商洛市人民代表大会常务委员会公告

15 商洛市人民代表大会常务委员会任免职人员名单

17 商洛市人民代表大会常务委员会关于商洛市人民代表大会常务委员会人事代表选举工作委员会和商洛市人民代表大会常务委员会财政经济预算工作委员会更名的决定

| 调查研究 |

18 关于发展乡村民宿的考察报告

22 关于对全市道路交通安全管理工作开展情况的视察调研报告

25 关于 2023 年度全市环境状况 and 环境保护目标完成情况的视察调研报告

| 立法工作 |

- 28 商洛市海绵城市建设管理条例
32 商洛市城市排水管理条例

| 工作交流 |

- 36 推行街道议政代表会制度 深化全过程人民民主实践
——柞水县推行街道议政代表会制度的实践与启示
/熊德海
- 39 广开言路“议”民生 “政”施良策聚民心
——商南县“四字诀”推进议政代表会制度“落地生根”
/王 强

| 封面 |

柞水牛背梁

| 封底 |

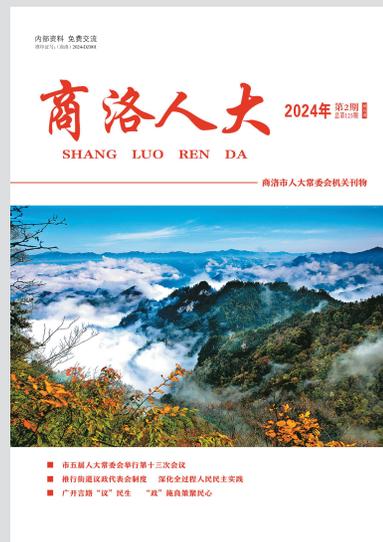
两河口·城市运动公园

| 封二 |

市五届人大常委会召开第十三次会议

| 封三 |

市人大常委会“机关大讲堂”举行第十讲
市人大常委会“悦读·悦享·悦青春”读书分享活动(第十七讲)



柞水牛背梁

编辑出版 《商洛人大》编辑部
准印证号 (商洛)2024-DZ001
印刷 商洛日报社印刷厂
开本 880×1230 1/16
印张 3
字数 82千字
出版日期 2024年6月30日
印数 750册
发送对象 陕西省人大常委会办公厅
商洛市委办公室,市人大常委会办公室,市政府、监委、法院、检察院办公室
商洛市级各部门
商洛市各县区人大
各镇人大、街道工委
陕西省各市人大常委会
联谊市人大常委会
市县级人大代表

内部资料 免费交流

在商洛市第五届人民代表大会常务委员会 第十三次会议上的讲话

市人大常委会党组书记、主任 陈 宁

(2024年4月23日)

各位组成人员、同志们：

本次常委会会议，听取和审议了11个专项工作报告，进行了3项“满意度”测评，对3个条例办法进行了修改，表决通过了3个议案的办理意见和有关人事议案，孙举恒同志代表市政府做了发言，在大家共同努力下，顺利完成了会议的各项议程。下面，结合会议审议情况，讲六个方面意见。

第一个方面，坚定政治站位， 守牢生态环境底线

在审议市人民政府2023年度环境状况和环境保护目标完成情况报告过程中，常委会组成人员一致认为，市人民政府及相关部门认真贯彻习近平生态文明思想和总书记来陕系列讲话精神，始终牢记“国之大者”，统筹推进蓝天、碧水、净土保卫战，较好地完成了年度各项目标任务。但仍存在环保基础设施短板明显、绿色低碳全民行

动氛围不够浓厚等问题。对此，常委会组成人员建议：

一要在政治站位上再提升。坚定不移把讲政治放在首位，围绕贯彻落实习近平生态文明思想，自觉扛牢保护生态环境的政治责任，持续抓好《陕西省秦岭生态环境保护条例》《商洛市大气污染防治条例》《商洛市烟花爆竹燃放管理条例》等法律法规贯彻实施工作，有效推动《商洛市国土空间总体规划》的组织实施，切实把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”转化为服务大局、依法履职的实际行动。

二要在思想认识上再深化。今年3月，习近平总书记在湖南考察并主持新时代推动中部地区崛起座谈会上，对发展新质生产力做出了新部署、提出了新要求，为我们进一步做好生态环境保护工作指明了方向。我们要牢牢把握“绿色发展是高质量发展的底

色、新质生产力本身就是绿色生产力”的基本要求，全面理解新质生产力的丰富内涵、核心要义、实践路径和科学方法，围绕康养之都建设目标谋划和实施项目，不断夯实走生态优先、绿色发展道路的产业基础，逐步实现经济社会绿色化、低碳化发展。

三要在工作措施上再加力。要层层压实工作责任，严格落实党政同责、“一岗双责”要求，坚决打好生态环境保护持久战。要坚持问题导向，持续抓好环保督察反馈意见整改工作，下大气力解决环境整治不够均衡、污染防治措施执行不够到位等突出问题，有效推动经济高质量发展和环境高水平保护协同发展、同向而行。执法、司法部门要守土有责，把法律赋予的手段用足用好，不断强化全天候、全流程、全覆盖的监督管理，努力做到有法必依、执法必



严、违法必究。同时，结合“4·23”学习日、世界环境日、全国生态日等主题开展系列宣传教育活动，以多渠道、多形式、多层次、全方位的形式，在全社会营造简约适度、绿色低碳的浓厚氛围。

第二个方面，坚持问题导向，持续推进审计整改

审计问题整改是审计监督工作的核心环节之一，是政府及其相关部门改进工作、增强执行力和公信力的重要体现。近年来，市政府高度重视审计查出问题整改工作，在严肃财经纪律、强化预算约束、提高支出绩效、推进审计执法等方面做了大量工作，取得了明显成效。但从报告和会议审议情况看，2023年度审计查出问题整改工作还存在一些突出问题，主要表现在：个别单位对审计整改的严肃性认识不足、标本兼治不够到位等。对此，常委会组成人员建议：

一要夯实整改责任。审计机关作为审计整改的督办检查主体，要认真落实审计整改清单制度，大胆运用审计整改问责手段，对尚未整改到位或未完全整改到位的问题继续紧盯不放、跟踪检查整改，确保高质量完成任务。被审计单位要按照审计机关规定的期限和要求执行审计决定，全面整改、彻底整改，决不能敷衍整改、表面整改、书面整改。在整改的基础上，举一反三，建立健全规章制度，关口前移，杜绝类似问题发生。

二要创新整改方式。主动适应人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的新要求，适应建立国有资产管理情况报告制度的新要求，更加重视加强预算执行监督、财政资金使用绩效监督和国有资产管理监督，加强重点领域财政专项资金的监督，特别是政府投资项目的监督问效，进一步提高审计监督的

广度和深度。加大审计整改结果公告力度，充分发挥社会监督作用。

三要强化源头治理。注重抓源头、清积弊，对尚未完成整改的问题，政府及有关部门要始终保持检查督导力度不减，建立好台账，落实好整改清单销号制度；对已拟定整改措施尚未完成的问题、审计发现的涉嫌违法和严重违反财经纪律的问题、屡审屡犯的问题要加大追责问题力度，切实维护审计工作的严肃性和权威性。

第三个方面，坚持稳中求进，奋力实现“十四五”规划目标

2021年以来，围绕省委给商洛提出的建设“生态康养之都”发展目标，我们积极推进“一都四区”建设，大力发展“医养游体药食”六大板块康养产业，以务实的举措推动“十四五”规划的有效实施，经济社会发展取得了

新的成就。但由于受全球经济不稳定不确定和新冠疫情因素的叠加冲击,规划在实施过程中还需要结合发展实际和未来趋势进行评估、调整和完善。为此,常委会组成人员建议:

一要科学修编规划。从各方面的评估报告上看,我们“十四五”规划确定的31项主要指标完成好于预期,585个重大项目实施率超过75%,这些指标说明我们的规划总体是科学可行的,是符合商洛发展实际的。但随着形势的变化和发展的需求,需要我们对规划做进一步的丰富和完善,保证规划能够更加顺应趋势、符合规律、满足愿望、促进更高质量发展。因此,我们要紧紧围绕“一都四区”建设来谋划和实施项目,进一步明确商洛未来发展的思路方向和措施路径,充分发挥规划的引领作用,引导全市干部群众心无旁骛地投身“中国康养之都”建设中来,确保做到“一张蓝图绘到底”。

二要突出高质量发展主题。今年3月,习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团讲话时指出:要牢牢把握高质量发展这个首要任务,坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。这一重要讲话,进一步增强了我们建设中国康养之都、坚持走绿色低碳循环发展之路的底气。因此,我们

要在坚决打赢污染防治攻坚战、全力保护好秦岭生态的同时,努力在探索生态价值转化上做文章、下气力、出成果,吸引各类高质量发展要素在商洛聚集,有效提升商洛高质量发展的品质。要学习运用“千万工程”经验,全力推进乡村全面振兴,谋划实施一批补短板、强功能、提品质、兴产业的项目,加快新型城镇化建设,推动城乡融合发展。

三要坚持扬长补短统筹推进。紧盯产业集群化、链条化发展,全力推动优势产业延链、短板产业补链、新兴产业建链,以“新材料、绿色食品和健康医药、新能源及储能、电子信息和智能制造、康养旅游”为主攻方向,加快产业转型升级步伐,培育形成新质生产力,增强发展新动能,不断夯实中国康养之都的产业基础。要统筹推进策划、推介、招商、建设、运营、储备等项目建设各个环节的工作,加快项目建设进度,扩大有效投资,以切实有效的项目建设推动“十四五”规划落地生效。要统筹高质量发展和高水平安全,建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,进一步落实一揽子化债方案,有效防范化解重点领域风险,坚决遏制新增隐性债务,守牢不发生系统性风险的底线。

第四个方面,坚持综合施策,全力确保交通安全

在审议全市道路交通安全管

理工作开展情况报告的过程中,常委会组成人员建议:

一要形成道路交通安全整治合力。市政府要按照《道路交通安全法》要求,制定并实施道路交通安全管理规划,切实发挥好交安委的组织协调领导职能,统筹抓好路、车、人的全面管理,协调好城市与农村道路交通发展,统筹好近期与长期、建设与改造道路交通规划,科学规划建设道路基础设施,保证城乡社会发展与交通安全工作相适应,确保道路建设及安全设施完善等与道路、车辆、人流发展需求相适应,不断提升道路交通服务便民惠民利民水平。

二要提高道路交通安全管理能力。要抓好车辆的规范管理,加大“两客一危一货一校”的管理力度,加大无牌证摩托车、电动自行车、老年代步车、工程车辆的源头管理,强化落实交通运输、行政执法、公安交警联合执法常态化、制度化,加大违章违法查处力度,持续抓好对超速、超载、超员、酒后驾驶等重点违法行为的专项治理工作。在充实路面一线执勤力量的同时,坚持走科技强警之路,加快交通管理信息系统建设步伐,加大交通技防设备和执法科技装备的投入,增强道路交通安全管理的数字化水平,切实向科技借警力,有效提升交通安全管理能力和执法效率。

三要营造畅通安全有序交通环境。加大重点路段、重点区域、重点单位的交通环境治理和安全监管，重点解决城区停车难和农村出行难问题，为道路交通有序、安全、畅通提供保障。落实各级政府和相关部门交通安全宣传责任和义务，以法律法规宣传贯彻为主线，根据机动车、非机动车驾驶人和行人等不同对象确定宣传教育重点和责任主体，关注老年人、电动自行车驾驶人、中小学生、外卖快递从业人员等高风险群体的宣传教育，结合我市交通安全事故案例现身普法，切实提升交通安全意识，促进全社会养成互相尊重、文明出行的习惯。

第五个方面，坚持注重实效，有效推动议案办理

在市五届人大四次会议上确定的这三个议案，事关商洛高质量发展，具有较强的针对性，就做好议案办理工作，常委会组成人员建议：

一要强化思想认识。三个议案都紧密围绕市委关于打造中国康养之都建设的工作需要提出来的，高质量办理代表议案建议，是坚决贯彻中央及省委、市委决策部署的有效举措，也是促进国家机关依法履职、改进工作的有效途径。各办理单位要进一步提高政治站位，切实增强思想自觉和行动自觉，以议案办理为抓手，助推中国康养之都建设提水平、上台阶。

二要强化办理责任。各承办单位

要高度重视，要在提高办理质量上下功夫，把议案办理与部门职责和重点工作相结合，严格落实办理责任和办理措施，有序推进议案办理工作。要严格按照议案办理的法定程序和时限要求，认真落实办理责任，及时向人大常委会报告议案办理意见和年度办理进展情况，确保办理工作落到实处、取得实效。

三要强化跟踪督办。市人大常委会相关牵头部门要加强议案办理情况的督促检查工作，加强与承办单位、人大代表沟通联系，及时向代表反馈办理工作进展和落实情况，适时组织代表对议案办理情况开展视察检查并进行办理情况“满意度”测评，确保办理工作取得实实在在的效果。

本次会对市人民政府落实《市五届人大常委会第十次会议关于我市科技创新工作情况的报告的审议意见》情况、《市五届人大常委会第七次会议关于检查〈商洛市烟花爆竹燃放管理条例〉贯彻实施情况的报告的审议意见》情况以及《市五届人大常委会第九次会议关于检查〈中华人民共和国退役军人保障法〉贯彻实施情况的报告的审议意见》情况进行了“满意度测评”，前两项测评结果“满意”，后1项测评结果是“基本满意”。请市政府及相关部门高度重视，对测评为“基本满意”的相关工作，要认真完成相关问题整改，六个月后再次提请市

人大常委会进行审议测评。

本次会议还听取了《关于2023年规范性文件备案审查工作情况的报告》，表决通过了《商洛市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》《商洛市住宅物业管理条例》两个法规的修改草案，并对《商洛市文明促进条例（草案修改稿）》进行了审议。我们要全面贯彻落实习近平法治思想，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，努力实现有件必备、有备必审、有错必纠，立修并举提高地方立法质量，不断充实和完善“1+N”地方立法体系，为商洛高质量发展提供更加有力的法制保障。这里我再强调一点，新制定的《商洛市海绵城市建设管理条例》《商洛市城市排水管理条例》5月1日就要正式实施了，市政府及是住建局、市城管局等相关单位要制定切实可行的实施方案，全方位做好学习宣传，提高全民知晓率，为两部法规的贯彻执行营造良好的氛围。

这次会上，我们还依法任命了相关国家机关工作人员，希望大家牢记宗旨，恪尽职守，认真践行履职承诺，不断增强法治意识、人大意识，立足岗位积极推动党中央决策部署和省委市委工作要求落地落实，以依法履职的实绩实效回报组织的信任、人民的重托。

本次会议所有议程已进行完毕，谢谢大家。散会！

在全市立法工作座谈会上的讲话

市人大常委会副主任 赵 军

(2024年4月10日)

同志们：

今天召开全市立法工作座谈会，主要任务是落实市委部署要求，安排2024年立法重点任务。刚才，会议通报了市人大常委会2024年立法工作计划，对今年提请审议的4件法规案任务分工及工作进度作了安排，市司法局、文旅局负责同志围绕各自承担的任务作了发言。大家讲得都很好，希望大家相互借鉴学习，严格按照既定任务和要求抓好落实。下面，受市人大常委会陈宁主任委托，我讲三点意见：

一、紧扣重点任务，稳步实施年度立法计划

立法是重要的政治活动，是为国家定规矩、为社会定方圆的神圣工作。地方立法作为中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，是

国家法律、行政法规的重要补充。其功能主要体现在三个方面：一是实施性，制定法律或行政法规的实施办法，使上位法规定更加具体细化、更具可操作性，保证宪法、法律、行政法规在本行政区域内得到遵守和执行；二是补充性，在法定权限内制定关于地方事务的条例、规定，为地方发展和地方治理提供法治保障；三是探索性，按照“不抵触”原则，对国家尚未立法的事项，通过地方立法先行先试、积累经验。地方立法最主要的职能就是通过法定程序使党的政策、中央精神、国家法律落地生根，解决好法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题。

党中央高度重视地方立法工作。习近平总书记多次就地方立法工作作出重要指示批示。2023

年3月，十四届全国人大一次会议修订《立法法》，将设区市地方立法权扩充为“城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理”四个方面。去年，新一届全国人大和省人大换届后，全国人大于9月6日、9月16日相继召开全国人大常委会立法工作会议和全国地方立法工作座谈会。11月29日，全省立法工作会议召开。一系列重要会议，对地方立法作出重要部署，提出新的更高要求。

今年1月18日，市委五届五次全会对全市加快打造“一都四区”、推进富民强市、奋力谱写商洛高质量发展现代化建设新篇章作出总体部署，对地方立法工作寄予厚望，提出具体要求。市政府及其相关部门实施地方立法的积

极性明显增强，提出一大批立法项目建议。市城管局、气象局、交警队分管领导多次专程来市人大常委会对接和争取立法项目。同时，人民群众的法治意识不断增强，通过地方立法保障自身权益、维护公平正义的愿望诉求越来越迫切。市五届人大四次会议前后，市政府相关部门、县区人大及人大代表先后向市人大提出 18 个的立法项目建议。

市人大常委会认真梳理意见征集情况，按照规划优先、急用先行、突出重点、有序推进的原则，确定今年立法计划项目 16 件，其中审议项目 4 件，预备审议项目 5 件，立法调研项目 7 件。立法计划经 3 月 7 日市人大常委会党组会议研究，经 4 月 1 日市委常委会研究同意。在市委常委会上，赵璟书记强调，要认真贯彻落实新修订的立法法，突出“小切口”“小快灵”，增强立法的针对性，广泛听取人大代表、基层群众和社会各方面的意见建议，不断提高科学、民主、依法立法水平。市人大各工作委员会和市政府相关部门要认真贯彻落实党中央决策部署和全国人大、省人大及市委的工作要求，主动对标我市年度立法计划，全面认领立法任务，有序开展立法工作。

（一）高质量完成提请审议立法项目。今年，计划提请审议项目 4 件，其中初次审议 1 件，修订审议 2 件，继续审议 1 件。提请审议非物质文化遗产保护条例，基于以下考虑：商洛作为“戏剧之乡”

“书画之乡”“文学之乡”，孕育了种类繁多、稀有珍贵的非物质文化遗产。目前，全市现有国家级非物质文化遗产项目 4 项（商洛花鼓、洛南静板书、商洛道情、仓颉传说）、省级 42 项、市级 267 项，县级 423 项。近年来，由于当代传媒艺术和多元精神文化的冲击，加之传承人培养、资金投入的不足，一些非物质文化遗产濒临消失，急需加大抢救、保护和传承工作。《陕西省非物质文化遗产条例》于 2014 年 5 月颁布实施，其他兄弟市先后就加强保护地域特色非物质文化遗产工作进行立法。当前，全市正在加快打造“一都四区”、建设美丽中国先行区、创建最佳旅游目的地。市文旅局就开展非物质文化遗产保护立法工作，做了大量的前期准备工作。提请审议这个条例，具有很强的必要性和可行性，立法条件成熟。

现行的《商洛市住宅物业管理条例》于 2016 年 12 月审议通过。根据全国人大常委会法工委 2023 年 11 月 1 日（法工办函〔2023〕379 号）《关于督促纠正地方物业管理条例将“按时交纳物业服务费”作为参选业主委员会成员必要条件有关规定的函》，明确要求我市在 2024 年上半年完成《条例》修改。同时，为贯彻执行《民法典》和 2021 年修订的《陕西省物业管理条例》相关规定，急需对我市《住宅物业管理条例》进行修改。

2023 年 3 月十四届全国人大一次会议修订《立法法》，对设区

市地方立法权限由原来的三项修改扩充为四项，明确提出设区市可以就“城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理”等事项制定地方性法规。2024 年 1 月省十四届人大二次会议修改《陕西省地方立法条例》，对设地方立法的范围和程序提出新要求。为贯彻执行《立法法》和《陕西省地方立法条例》，很有必要对《商洛市制定地方性法规条例》进行修改。

《商洛市文明行为促进条例》已经 2023 年 10 月市五届人大第十次常委会“一审”。在“一审”中，常委会组成人员对《条例（草案）》的针对性、必要性、可行性予以充分肯定，同时提出了许多具体的修改建议。根据“一审”意见，市人大常委会深入开展调研论证，广泛征求各方意见，对《条例（草案）》逐条进行了修改，对相关条款作了删减、增加和调整，形成《条例（草案）修改稿》，将提请四月份常委会审议。

上述四件立法项目，是今年必须完成的立法任务。其中，非遗保护条例由市文旅局负责起草，由市政府向市人大常委会提出法规草案；修订住宅物业管理条例和制定地方性法规条例，由市人大常委会法制委员会提出法规草案；制定地方性法规条例经市人大常委会审议后，还需提请市人民代表大会审议通过。各相关责任单位要紧盯目标任务，算清任务账、时间账，不折不扣抓好落实，按时完成立法任务。

(二)统筹做好预备审议和调研立法项目。今年确定预备审议项目5件。分别是电动车管理条例、秦岭野生中药材保护条例、地方戏曲保护条例、秦岭山水乡村建设条例、古树名木保护条例。市人大相关工作委员会和市政府相关部门要做好前期调研和审议准备工作,待立法条件成熟后适时提请审议。今年还确定立法调研项目7件,分别是城乡规划条例、城市更新管理条例、塑料污染治理条例、促进旅游业发展条例、基层公共卫生体系建设条例、农村环境综合治理管理条例、农房安全管理条例。这7个项目,提请审议的条件暂时还不成熟,请市政府相关部门继续做好前期调研工作。上述12件立法项目,将作为今后两年提请审议的重点备选项目。市政府及其相关部门要求统筹谋划,积极做好前期调研、意见征求、草案起草等工作,适时向人大常委会提请法规案。

二、抓住关键环节,依法依规程序审议法规草案

今年提请审议的4件法规案,刚才已明确了责任分工、具体步骤和完成时限。请各责任单位严格按照既定安排和规定时限,认真完成各环节的工作任务。

(一)夯实各方责任。根据《立法法》规定,政府及其相关部门是法规起草和法规案提请的责任主体;人大各工作委员会是各自领域法规案的初审和“一审”责任主体;人大法工委负责法规案起草、调研、审议、报批等环节的组织协调工作。一方面,进一步明确市政

府及其部门的责任。非遗保护条例(草案)的起草任务重、时间紧。市文旅局要立即抽调专人,组建专班,开展调研和法规起草。要反复讨论修改,经局党组会议研究后,及时提交市司法局审查。其他预备审议和调研项目,相关部门也要在前期调研的基础上,做好法规草案起草准备工作。市司法局要及时督促指导法规起草工作,做好法规草案公示。要逐条对照现行法律法规和政策规定,做好合法性审查。市政府办公室要及时将法规草案列入市政府常务会议议题。经市政府常务会议审议后,按照法定程序向市人大常委会提出法规议案。另一方面,进一步明确市人大相关工作委员会的责任。对职责领域内的法规案,人大相关工委要提前介入,参与立法调研,督促、指导法规起草和送审。对提请审议的法规案进行初审,重点审查法规的合法性、必要性和可行性,认真“一审”工作。

(二)严把时间节点。立法是一项程序性、时效性很强的极为严肃的工作,必须按照规定时间节点进行。修订住宅物业管理条例和制定地方性法规条例,继续审议文明行为促进条例,由市人大法工委按照规定程序和时限进行。这里重点对非遗保护条例的起草审议工作提出要求。关于起草时限,根据了解的情况,非遗保护条例草案目前已有初稿。市文旅局要进一步征求意见、论证修改,在5月底以前报送市司法局审查。关于审查时限,市司法局要

对法规草案进行公示,向社会征求意见。于6月底以前,完成合法性审查,并提请市政府研究。关于议案提请时限,市政府常务会要及时研究法规草案,并提出法规议案,务必于7月10日前送至市人大常委会办公室。关于初审时限。7月中下旬,市人大教工委要完成对法规议案的初审,提请8月份的主任会和常委会进行“一审”。以上时间节点,一环套一环,必须按照既定时限完成相应任务。

(三)解决重点问题。立法工作是一项系统工程。各责任单位要树立“一盘棋”思想,全程参与立法调研、起草、审查、修改、审议、报批等各环节工作,注重解决各个环节的重点问题,绝不能有“草案到了人大就事不关己”的思想。在立法调研阶段,法规起草责任单位要加强与司法局和人大相关工委的联系,就法规草案中的焦点、难点、疑点问题,及时沟通,共同做好意见征集和调查研究工作。在起草审查阶段,草案起草单位、司法局和人大相关工委要加强沟通联系,及时通报法规草案起草过程各类问题。对审查过程中发现的问题,要及时组织专家论证,平衡各方利益,明确部门职责。在政府常务会审议阶段,司法局要坚持问题导向,对法规中的重点、难点问题,有针对性的提请会议研究决定。政府常务会议要重点解决好政府部门职责划分和主要制度设计等问题,特别是责权划分、规划审批、资金投入等

事项,一定要请市政府先行协调,提出方案,将问题解决在审查阶段。在审议修改阶段,人大相关工委“一审”时,要对照有关法律和政策规定,逐条对照上位法,依法提出具体的初审意见和有针对性的修改建议。在后续的审议环节,人大法工委将进行反复的征求意见、基层调研和座谈论证。各责任部门要通力配合,按时提交相关资料,组织相关调研活动和多层级的座谈会,接受有关询问和咨询,主动参与、积极配合人大审议工作。

三、把握立法规律,不断提高地方立法质量

习近平总书记指出,人民群众对立法的期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。地方立法必须坚持从实际出发,坚持依法立法,坚持稳中求进,坚持守正创新,既不墨守成规、固步自封,也不急于求成、脱离商洛实际,而是脚踏实地、扎实细致、精益求精地做好每一项立法工作。要突出实践特色和针对性、适用性、可操作性,力求法规“立得住、行得通、真管用”,确保每一项地方立法都符合中央精神、符合法律规定、得到人民拥护,经得起历史和实践的检验。

一要坚持党对立法工作的领导。党的领导是一个政治原则,也是工作原则。各相关单位在谋划立法项目、调研起草法规草案的过程中,要坚持在党委(党组)的领导下进行,重要事项要经党委(党组)会议集体研究。市人大常委会要坚持

重大事项请示报告制度,对法规审议过程中的主要分歧或重大事项,以及在法规提交表决前,都要向市人大常委会汇报,坚决把市委对立法工作领导体现在立法的全过程、各方面。

二要坚持立法为了人民、依靠人民。践行立法中的全过程人民民主,坚持民主立法、开门立法。在立法调研、法规起草、合法性审查、提请审议的各环节,都要广泛听取和征求各方面的意见建议。要通过召开各层级的座谈会、论证会,通过线上线下各种方式,利用各类信息平台,注重发挥基层立法联系点、人大代表“联络站”和立法咨询专家作用,充分吸纳民意、汇集民智,寻找立法最大“公约数”,努力让每一部地方性法规都满载民意、贴近民生、顺应民心。

三要提高法规的起草和审议质量。法规起草单位要全面梳理现行法律法规和政策依据,认真总结实践经验,突出问题导向,确保立法起草建立在充分调研论证的基础上,切忌照搬照抄,糊弄应付。司法局要重点审查法规草案是否同现行法律法规相抵触,是否同现行方针政策相违背,法规条文相互之间是否矛盾,所涉及的公民法人的权利、义务是否合理,立法程序和技术上是否符合要求。政府常务会议审议时,要对政府的权利和义务,各部门职责划分,重大利益调整,涉及项目实施、机构增减、人员经费等问题,一定要提出具体解决的方案。人大相关工委在初审和“一审”环

节,要发挥行业领域政策法规储备和底子清、信息全等优势,对涉及的重点、难点、焦点问题进行深入研究,提出具体建议,为后续审议奠定良好基础。人大法工委要从专业立法的角度,对法规进行全面的审核把关,发扬“工匠精神”,逐条逐句比照上位法,反复论证,斟酌修改,确保提出高质量的法规修改稿,确保顺利通过常委会审议和省人大审批。

四要把立法同普法、法律监督结合起来。法律的生命力在于实施,实施的前提在于宣传。市人大常委会和市政府相关部门要坚持把立法同地方性法规的宣传、贯彻实施、法律监督结合起来。要全方位讲好立法故事,做好法规公布和普法宣传,回应社会关切,强化舆论引导,努力使尊法学法守法成为全市人民的共同追求。要强化法律监督,有计划的对地方性法规贯彻实施情况开展执法检查、专题询问和专项调研,推动地方性法规落地生根。

同志们,地方立法是一项政治性、专业性、理论性、实践性都很强的复杂工作。今年的重点立法事项时间紧、任务重。各责任单位要按照会议部署要求,进一步落实责任,明确任务,倒排工期,压茬推进,确保按时完成各项立法任务,力求向市委和全市人民交出高质量的地方法规,为服务保障打造“一都四区”、推进富民强市、奋力谱写商洛高质量发展现代化建设新篇章作出应有贡献!

在市五届人大常委会第十三次会议 第二次全体会议上的表态发言

市委常委、市政府副市长 孙举恒

(2024年4月23日)

陈主任、各位副主任，秘书长、各位委员：

从昨天到今天上午，市五届人大常委会第十三次会议集中听取并分组审议了市政府有关工作情况报告，既是依法履行职责，加大监督的具体体现，也是对政府工作的关心和支持，各位委员在审议发言时，点问题切中要害，提建议明确可行，对于我们做好下一步工作具有重要指导意义。我代表市政府向市人大常委会长期以来对政府工作的大力支持和依法监督，表示真诚地感谢！

下面，我作如下表态发言：

一、扎实做好2022年度市级预算执行和其他财政收支审计问题整改工作。针对2022年市级预算执行和其他财政收支审计尚未完成整改的问题，市政府将召开会议专题研究部署未整改到位的问题整改工作，进一步压实各方责

任，持续加强对未整改到位的问题挂牌督办，把审计整改情况纳入政府重点督查内容，促进问题应改尽改、高质量清零，并及时向市人大常委会报告整改情况。同时深入研究审计发现的问题及审计意见，聚焦财政管理的薄弱环节，坚持“立当下”与“长久立”相结合，健全长效机制。对已整改问题适时组织开展“回头看”，持续巩固深化审计整改成果，防止问题回潮反弹。

二、认真抓好十四五《规划》实施。充分吸收十四五《规划》中期评估意见建议，围绕本次会议关于《规划》中期评估报告的意见建议，制定工作方案，细化工作举措，强化部门统筹协调，确保会议审议意见不折不扣落到实处。同时紧紧围绕《规划》确定目标任务，切实增强责任感和使命感，务实推进重点项目、县域经济、营商环境、秦岭保护和粮食安全等经济高质量发展各

项重点工作，确保《规划》实施落地见效。在全力做好十四五《规划》实施后半篇文章的同时，科学谋划好十五五《规划》。

三、持续抓好科技创新工作。深入实施创新驱动发展战略，务实推动秦创原科技企业融通创新示范区建设，深化西商融合协同创新，强化企业创新主体地位，壮大科技型企业，加强校地、校企产学研合作，加快技术攻关和成果转化。突出开发区主阵地，布局建设一批省级创新平台，做大做强创新型产业集群，提升产业承载力与经济贡献度，优化创新创业生态，加大科技创新投入力度，健全人才引进、使用、保障机制，加快科创服务机构建设，构建全要素、全链条、市场化科创服务体系。

四、严格落实《商洛市烟花爆竹燃放管理条例》。严格按照《条例》规定，依法履职尽责，加强联合

执法协作,充分发挥部门职能优势,压实压细工作责任。进一步加强《条例》宣传力度,通过以案释法,以案普法,着力提升群众法律意识,引导群众自觉遵守法律法规。积极开展巡防排查整治,持续加大对辖区烟花爆竹售卖点、临时摊点的巡查、排查力度,加大对非法生产、经营、存储、运输、销售、燃放烟花爆竹违法犯罪行为的打击惩处,坚决做到发现一起、查处一起,警示教育一片,常态化推进治安清查、安全检查等工作,坚决高标准、高质量落实、推动好《条例》贯彻实施。

五、严格落实《退役军人保障法》。全面落实中省退役军人工作部署和市人大常委会审议意见要求,进一步完善工作机制,强化基层基础,在退役军人服务保障体系建设、退役军人安置就业、优抚优待、纪念褒扬和双拥创建上持续用力,全力推动全市退役军人工作持续快速

发展,健康规范运行,为全市经济社会高质量发展做出新的贡献。

六、全力抓好道路交通安全。建立常态化隐患排查治理工作机制,及时消除车驾管源头和道路交通事故隐患,有效提升道路本质安全水平。优化指挥调度、视频监控和路面交通管理勤务机制,全面提升道路交通实时管控和应急指挥处置能力,全面压降事故,提高道路通行水平。整合教育、交通、交警等各部门资源,全面加强交通安全宣传教育效能,整体提升广大群众文明出行、安全出行意识和行动自觉。

七、持续抓好环境保护工作。持续打好污染防治攻坚战,坚持精准治污、科学治污、依法治污,强化多污染物协同控制和区域协同治理,继续打好打赢黄龙河流域污染治理、丹江流域涉锑治理等一批标志性战役。持续加强秦岭生态环境保护,坚持涉秦岭问题“双查”和“快查快处”工作机制,加快整改各

类督察检查反馈问题,坚决消存量、遏增量,不断健全秦岭常态化长效化保护体制机制,坚决守护好我国中央水塔和中华民族祖脉。持续深化生态文明建设,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,加快生态产品价值转化。巩固拓展生态文明建设示范区创建成果,积极开展国家深化气候适应型城市试点、低碳近零碳县区创建工作,努力在全省率先建成具有商洛特色的美丽中国先行示范区,让世界在商洛看见美丽中国。

最后,诚恳希望陈主任、各位副主任,秘书长、各位委员一如既往地重视、关心、支持市政府工作。市政府将以本次会议为契机,始终坚持在市人大及其常委会的监督支持下,持续换脑子、转作风,深谋实干,锐意进取,加快打造“中国康养之都”,奋力谱写商洛高质量发展新篇章。

谢谢大家!



商洛市人民代表大会常务委员会公告

〔五届〕第二十九号

由丹凤县选举的市五届人大代表赵晓宁因工作变动调离商洛。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》有关规定,赵晓宁的商洛市第五届人民代表大会代表的代表资格自行终止。

根据工作需要和选举法有关规定,丹凤县第十九届人民代表大会常务委员会第十三次会议依法补选赵孝为商洛市第五届人民代表大会代表。商洛市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议根据代表资格审查委员会的报告,确认赵孝补选代表的代表资格有效。

截至目前,商洛市第五届人民代表大会实有代表 330 人。

特此公告。

商洛市人民代表大会常务委员会

2024 年 4 月 23 日

商洛市人民代表大会常务委员会 任免职人员名单

(2024年4月23日商洛市第五届人民代表大会常务委员会
第十三次会议通过)

(一)

任命：

周刚为商洛市人大常委会代表工作委员会主任；
汪从文为商洛市人大常委会预算工作委员会主任；
高峰为商洛市人大常委会代表工作委员会副主任；
宋斌为商洛市人大常委会代表工作委员会副主任；
王力为商洛市人大常委会预算工作委员会副主任。

免去：

叶文广的商洛市人大常委会法制工作委员会副主任职务。
马建良的商洛市人大常委会财政经济预算工作委员会副主任职务。

(二)

决定任命：

杨春华为商洛市工业和信息化局局长；