

为进一步全面深化改革 推进中国式现代化作出人大贡献

◎ 汪 洋

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文献。

全会《决定》对进一步全面深化改革整体谋划、系统布局，部署了15个部分60条改革任务，包含300多项改革举措，覆盖推进中国式现代化的方方面面。这些改革任务与人大工作密切相关，有些任务是由人大直接落实的，有些任务需要人大发挥职能作用予以推动和保障。学习宣传贯彻全会精神，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，立足人大职能职责，对标对表全会部署要求，谋划和推进立法、监督等工作，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出人大贡献。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。《决定》对“健全全过程人民民主制度体系”作出部署，提出“加强人民当家作主制度建设”。70年来，人民代表大会制度在坚持中发展、在发展中完善，特别是新时代以来，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

党中央在全会文件中首次提出要“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”，这对于更好发挥国家根本政治制度的优势功效具有重要意义，将进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力制度保障。我们要深刻理解坚持好、完善好、运行好之间的辩证关系、丰富内涵、实践要求，在中国式现代化伟大实践中，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，保证这一制度得到全面贯彻、有效运行，推动人民当家作主制度更加健全，把制度优势更好转化为治理效能。

更好发挥法治对全面深化改革的引领、推动、规范、保障作用。法治是中国式现代化的重要保障。贯彻落实全会《决定》提出的改革任务举措，要处理好改革与法治的关系，统筹立改废释纂，依法作出有关授权决定或改革决定，确保重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度，推动在法治轨道上深化改革、促进发展。落实“深化立法领域改革”任务，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。《决定》明确提出一批重要立法修法任务，包括制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、反跨境腐败法，修改监督法、监察法，编纂生态环境法典，这是党中央赋予人大的重大任务，要以钉钉子精神抓好落实，确保高质量完成。要坚持正确监督、有效监

督、依法监督，围绕全会提出的经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面目标任务，运用听取审议专项报告、执法检查、专题询问、专题调研等多种监督形式，推动改革举措落地见效。

把广大人民群众的智慧力量凝聚到深化改革上来。坚持以人民为中心是进一步全面深化改革的重大原则。贯彻落实全会精神，要健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度；丰富人大代表联系人民群众的内容和形式；健全吸纳民意、汇集民智工作机制。这样有利于充分尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来。要按照党中央要求，进一步健全相关制度，完善人大民意表达平台和载体，更好发挥人大代表作用，支持和保证人民群众通过法定方式和有效途径表达意愿诉求，不断夯实人大工作的民意基础。

时代大潮奔涌不息，改革征程波澜壮阔。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在党的领导下广泛动员和有效组织全体人民以主人翁姿态投身改革开放和中国式现代化建设，为实现强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

（作者系《中国人大》杂志社总编）

来源：《中国人大》杂志2024年第14期

宣传人大制度 弘扬宪法精神
践行民主政治 推进依法治市

商洛人大

2024 年

第 4 期(总第 127 期)

双月刊

《商洛人大》编委会

主 任 陈 宁

副主任 杨长洲 赵 军 李旭光
崔孝栓 袁良善 赵水利
石康君

委 员 (按姓名笔画排序)

王向阳 王晓虎 井晓奇
田朝霞 刘文革 负会斌
李会军 李晓慧 杨战英
杨莉霞 吴宏涛 吴泽宏
余会存 邹定胜 汪从文
张建武 林 明 周 刚
周建政 贾小民 倪晓燕
曹建斌 熊德海 薛小平
魏 强

总 编 邹定胜

副总编 闵 露

编 辑 王 帆 万子菁

地 址 商洛市商州区民主路 1 号
市行政中心办公楼 1504 室

邮 编 726000

电 话 0914-2338831

电子邮箱 slrdyjs@163.com

| 特 稿 |

04 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明/习近平

| 卷 首 语 |

01 为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出人大贡献

| 学习专栏 |

08 凝聚推进中国式现代化的磅礴力量
——热烈庆祝中国共产党成立一百零三周年
10 又踏层峰辟新天
——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》诞生记

| 领导讲话 |

17 在商洛市第五届人民代表大会常务委员会第十五次会议上的讲话/陈 宁
20 在中国康养之都建设情况专题询问会上的讲话/陈 宁
22 在市五届人大常委会第十五次会议上的发言/矫增兵

| 新闻关注 |

23 市人大常委会机关党委举行迎“七一”慰问党员暨“光荣在党 50 年”纪念章颁发仪式/郭万宝
24 市人大常委会机关开展党纪学习教育专题党课活动/李 娜 李一瀟
25 市人大常委会机关召开全体干部职工会议传达学习党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要指示精神/巩琳璐
27 市五届人大常委会召开第三十五次主任会议/王天彤 王 帆
28 市人大常委会对中国康养之都建设工作推进情况进行专题询问/王天彤

| 权威发布 |

29 商洛市人民代表大会常务委员会公告
29 商洛市人民代表大会常务委员会任免人员名单

工作交流

- 30 全过程人民民主在大山深处的生动写照/高峰
34 把民生实事项目办到老百姓心坎上
——山阳县人大全面推行民生实事项目人大代表
票决制/山阳县人大办
37 柞水县杏坪镇探索“联络站+”模式共建和美乡村/温霜

代表履职

- 38 市人大常委会城镇建设和生态环保专业代表联络站就塑料
污染治理开展“人大代表·局长面对面”活动/祝东坡
39 市人大常委会农业农村专业代表联络站开展“人大代表·
局长面对面”活动/王向阳
40 在风雨大考中写好履职答卷
——柞水县各级人大代表投身防汛抢险救灾工作纪实
/陈邦顺 徐启东

民主法治建设

- 42 商洛法院“六个聚焦”纵深推进诉源治理工作
/邓昊宇 任丹江
44 商洛法院“六抓六强”做实鉴源治理/李静 鱼朋波

知识之窗

- 46 党的二十届三中全会公报一图读懂
48 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的
决定》一图读懂

封面

商洛博物馆

封底

商州金凤山

封二

市五届人大常委会召开第十五次会议/王天彤 王帆

封三

市人大常委会“机关大讲堂”举行第十二讲/王帆



商洛博物馆

编辑出版 《商洛人大》编辑部
准印证号 (商洛)2024-DZ001
印刷 商洛日报社印刷厂
开本 880×1230 1/16
印张 3
字数 82千字
出版日期 2024年8月30日
印数 1200册
发送对象 陕西省人大常委会办公厅
商洛市委办公室,市人大
常委会办公室,市政府、
监委、法院、检察院办公室
商洛市级各部门
商洛市各县区人大
各镇人大、街道工委
陕西省各市人大常委会
联谊市人大常委会
市县级人大代表

内部资料 免费交流

关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》起草的有关情况向全会作说明。

一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发，中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。实践充分证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，

党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体

系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来，我们突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时，要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三，这是推动高质量发展、

更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。当前,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如,市场体系仍不健全,市场发育还不充分,政府和市场的关系尚未完全理顺,创新能力不适应高质量发展要求,产业体系整体大而不强、全而不精,关键核心技术受制于人状况没有根本改变,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大,民生保障、生态环境保护仍存短板,等等。归结起来,这些问题都是社会主要矛盾变化的反映,是发展中的问题,必须进一步全面深化改革,从体制机制上推动解决。

第四,这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项全新的事业,前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,来自外部的打压遏制不断升级,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战,在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动,需要我们进一步全面深化改革,用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

二、关于决定稿起草过程

2023年11月,中央政治局决

定,成立党的二十届三中全会文件起草组,由我担任组长,王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12月8日,文件起草组召开第一次全体会议,文件起草工作正式启动。在7个多月时间里,文件起草组深入调查研究,广泛征求意见,开展专题论证,反复讨论修改。

在决定稿起草过程中,我们重点把握以下几点:一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,确定遵循原则,坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革,坚持问题导向。三是抓住重点,突出体制机制改革,突出战略性、全局性重大改革,突出经济体制改革牵引作用,凸显改革引领作用。四是坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草,把发扬民主、集思广益贯穿全过程。2023年11月27日,党中央发出通知,就党的二十届三中全会会议题征求各地区各部门各方面和部分干部群众意见。大家一致认为,党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,彰显了将改革

进行到底的坚强决心和强烈使命担当,是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议,为决定稿起草提供了重要参考。

2024年5月7日,决定稿下发党内一定范围征求意见,征求党内老同志意见,专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见,听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看,大家一致认为,决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,坚持正确政治方向,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,主题鲜明,重点突出,举措务实可行,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时,各方面提出了1911条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议,能吸收尽量吸收,作出221处修改。

在起草工作过程中,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、

修改，形成了提请这次全会审议的决定稿。

三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外，有 15 个部分，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序，开列 60 条。

决定稿锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，在内容摆布上有以下几个特点。

第一，注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场的关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，提出增强各有关管理

部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大；着眼推动非公有制经济发展，提出制定民营经济促进法，加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完善要素市场制度和规则，等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制；统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例；完善金融机构定位和治理，健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制；巩固和完善农村基本经营制度；完善强

农惠农富农支持制度；深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放；深化外贸体制改革；深化外商投资和对外投资管理体制改革；优化区域开放布局；完善推进高质量共建“一带一路”机制。

第二，注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革，提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面，提出分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业；完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。

在科技体制改革方面，提出加强国家战略科技力量建设，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理；深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方

面,提出加快建设国家战略人才力量,提高各类人才素质;完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,更好保障青年科技人员待遇;强化人才激励机制,坚持向用人主体授权、为人才松绑;完善海外引进人才支持保障机制。

第三,注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面,对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设;健全协商民主机制;健全基层民主制度;完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法;健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制;完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面,着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化,提出推动理想信念教育常态化制度化,改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制;优化文化服务和文化产品供给机制,建立优质文化资源直达基层机制;健全网络综合治理体系;推进国际传播格局重构,构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面,提出完善收入分配制度,规范收入分配秩序;优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制;提出加快构建房地产发展新模式,充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权;提出深化医药卫生体制改革,实施健康优先发展战略;提出健全人口发展支持和服务体系,完善生育支持政策体系和激励机制,完善发展养老事业和养老产业政策机制,按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面,提出完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制;提出实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全横向生态保护补偿机制,实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,加快规划建设新型能源体系。

第四,注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置,围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出构建联动高效的国家安全防护体系,推进国家安全科技赋能;健全重大突发公共事件处置保障体系;建立人工智能安全监管制度;探索建立全国统一的

人口管理制度;完善社会治安整体防控体系,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制;健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制;健全贸易风险防控机制,完善涉外法律法规体系和法治实施体系,深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革,提出完善人民军队领导管理体制,深化联合作战体系改革,深化跨军地改革。

第五,注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制;深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题;树立和践行正确政绩观,落实“三个区分开来”,激励干部开拓进取、干事创业;增强党组织政治功能和组织功能;健全防治形式主义、官僚主义制度机制,健全不正之风和腐败问题同查同治机制,丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神,紧紧围绕全会主题进行讨论,提出建设性修改意见和建议,共同把这次全会开好、把决定稿修改好。(新华社北京7月21日电)



人民日报社论： 凝聚推进中国式现代化的磅礴力量

——热烈庆祝中国共产党成立一百零三周年

历史见证壮阔的征程，时间镌刻奋斗的足迹。今天，我们迎来中国共产党成立 103 周年，正在中国式现代化道路上踔厉奋发、勇毅前行。走过峥嵘岁月，历经风雨洗礼，百年大党风华正茂；永葆赤子之心，砥砺复兴之志，千秋伟业气势如虹。

回望 100 多年来的不平凡历程，我们党团结带领人民取得了巨大成就，特别是新中国成立 75 年来，依靠全体中国人民艰苦奋斗，中国从一穷二白发展为世界第二大经济体，数亿农村贫困人口全部脱贫，创造了人类发展史上的奇迹。党的十八大以来，面对世所罕见、史所罕见的重大风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民顶住外部压力、克服

内部困难，开创了中国特色社会主义新时代，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。今年以来，在党中央坚强领导下，各地区各部门贯彻稳中求进、以进促稳、先立后破的要求，巩固和增强经济回升向好态势，扎实推进高质量发展，加快发展新质生产力，持续增进民生福祉，保持社会大局和谐稳定，共同书写中国式现代化建设新篇章。

党的奋斗历程深刻表明，历史和人民选择了中国共产党，中国共产党没有辜负历史和人民的选择。新时代的伟大变革充分证明，“两个确立”是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，对于我们应对各种风险挑

战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。我们深知，推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，前进道路上，必然会遇到大量从未出现过的全新课题、遭遇各种艰难险阻、经受许多风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。锚定既定奋斗目标，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家，才能在攻坚克难中成就事业，在敢闯敢干中开辟通途。新征程上，全党同志要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，不忘初心、牢记使命，坚定历史自信，增强历史主动，激发创

造活力,发扬斗争精神,凝聚磅礴力量,坚定不移把中国式现代化宏伟事业不断推向前进。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,中国要实现新的更大发展,从根本上还要靠改革开放。习近平总书记强调:“推进中国式现代化,必须进一步全面深化改革开放,不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。”面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。新征程上,我们要坚持用改革开放这个重要法宝解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战,以改革到底的坚强决心,动真格、敢碰硬,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制

弊端,为完成中心任务、实现战略目标增添动力。

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。必须深刻认识到,只有时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,把党建设得更加坚强有力,才能确保中国式现代化劈波斩浪、行稳致远。面对新征程上的新挑战新考验、新形势新任务,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想,持续巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,以开展党纪学习教育为契机,自觉将纪律要求内化于心、外化于行,不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,形成推进中国式现代化的强大动力和合力,努力创造经得起历史和人民检

验的实绩。

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,既是中国人民追求美好幸福生活的光明之路,也是促进世界和平发展的正义之路。沿着这条唯一正确的康庄大道阔步前进,我们无比坚定、无比自信。“我们都是奋斗者,从过去奋斗到今天,取得这么辉煌的成就。我们未来的目标很明确很伟大,要实现它,还得靠我们继续实干奋斗。”让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,锐意进取,担当作为,在推进中国式现代化新征程上谱写更加绚丽的华章。

来源:《人民日报》(2024年07月01日01版)



又踏层峰辟新天

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》诞生记

向着全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标奋力前行，党和国家迎来又一个历史性时刻——

2024年7月18日下午，如潮掌声中，党的二十届三中全会正式通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

站在继往开来的历史关口，又一次具有里程碑意义的重要会议胜利召开，新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民矢志不渝、勇毅前行，以进一步全面深化改革开

辟中国式现代化广阔前景，将强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

高擎改革旗帜 作答时代课题——

着力解决影响中国式现代化的体制机制问题，用好改革开放重要法宝，将改革进行到底

2024年4月底，一则重磅消息通过新华社的电波，传遍大江南北——

“中共中央政治局4月30日召开会议，决定今年7月召开党的二十届三中全会，重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。”

“中国政治日程表上最重

要的会议之一”“改革开放以来，历届三中全会都聚焦改革议题，为中国未来五到十年的发展作出谋划部署，因此尤为令人期待”……海内外关注的目光，纷纷投向中国共产党历史上的又一次三中全会——二十届三中全会。

三中全会，在亿万中华儿女心中具有沉甸甸的分量。

党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。

党的十八届三中全会以来，习近平总书记以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，亲自谋划、亲自部署、亲自推动全面深化改

革,带领全党全军全国各族人民以前所未有的力度开辟事业发展新天地,中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

放眼全世界,没有哪个国家和政党,能有这样的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命,没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革,也没有哪个国家和政党,能在改革进程中取得这样的历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就,我们更加深切感悟到,党的十八届三中全会也是划时代的,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放全新局面。

时光是忠实的见证者,人民是伟大的书写者。

2022年金秋,习近平总书记,在党的二十大报告中向世界庄严宣告——

“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

壮阔的复兴航程,标注下又一个崭新的奋斗坐标。

“新征程上,靠什么来进一步凝心聚力、汇聚起推进中华民族伟大复兴的强大力量?答案就是靠中

国式现代化。”习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力,指明前进方向。

当前和今后一个时期,是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。我们面临的形势环境之复杂前所未有,肩负的改革发展任务之艰巨前所未有,中国之问、世界之问、人民之问、时代之问向我们提出更加艰深的考题。

继往开来的关键时刻,如何团结带领14亿多中国人民迎难而上、接续奋斗,在危机中育新机、于变局中开新局?

人民期盼中国共产党人的选择,时代瞩目中国共产党人的答卷。

这次三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号,党的二十大闭幕之后,习近平总书记就进行着深入思考。

“改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国大踏步赶上时代,靠的是改革开放。”

“党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,靠的也是改革开放。”

“新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。”

登高望远、拨云见日,习近平总书记的判断清醒而坚定。

在历史前进的逻辑中前进方为人间正道,在时代发展的潮流中

发展才能更上层楼——

凝聚人心、汇聚力量,实现新时代新征程党的中心任务,迫切需要进一步全面深化改革;

完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,迫切需要进一步全面深化改革;

推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化,迫切需要进一步全面深化改革;

应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远,迫切需要进一步全面深化改革……

2023年11月,中共中央政治局常委会、中共中央政治局先后召开会议,作出一项意义重大、影响深远的重大决策——党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题并作出决定。

同时,成立党的二十届三中全会文件起草组,习近平总书记亲自担任文件起草组组长。

党的二十届三中全会主题,为何确定为进一步全面深化改革、推进中国式现代化?

习近平总书记一语道破要旨:“就是要向国内国际释放我们坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号。”

拉开历史的长镜头,站在党和国家事业发展全局眺望,更能读懂这个主题蕴含的深意。

推进中国式现代化必须进一步全面深化改革——

中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，艰巨性和复杂性前所未有，前进道路上必然会遇到各种不确定、难预料的风险挑战。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界进入新的动荡变革期。我国发展战略机遇和风险挑战并存，发展不平衡不充分问题仍然突出，不少深层次矛盾躲不开、绕不过。解决、回应这些矛盾问题，必须靠进一步全面深化改革。

进一步全面深化改革必须聚焦中国式现代化——

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业是新时代新征程党的中心任务，进一步全面深化改革必须紧紧围绕推进中国式现代化来谋划和展开，确保目标明确、有的放矢。

进一步全面深化改革与推进中国式现代化，紧密联系、内在统一。

正如习近平总书记所言：“党的二十大对推进中国式现代化作了战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，扫除各种障碍，源源不断为中国式现代化激发活力、增添动力。”

题定纲成，乘势而进。

在一次次考察调研、一场场座谈交流中，习近平总书记深刻阐明

进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义、指导原则、目标任务、重大举措、科学路径等重大理论和实践问题，为做好全会文件起草工作提供有力指引。

习近平总书记明确指出，全会要抓住推进中国式现代化需要解决的重大体制机制问题、深层次矛盾和问题，深入研究、深化认识、找准症结，科学谋划改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式，在此基础上形成进一步全面深化改革的总体部署。

“要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，以改革到底的坚强决心，不绕道、不回避，动真格、敢碰硬，坚决清除一切妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍和制约因素，努力形成精准发力、协同发力、持续发力、扎实推进中国式现代化的生动局面。”

改革大旗高高举起，时代大潮势不可挡。

汇集众智民意 凝聚信心共识——文件起草工作始终在以习近平总书记为核心的党中央领导下进行，发扬民主、集思广益贯穿全过程

2023年12月8日，北京中南海。习近平总书记主持召开党的二十届三中全会文件起草组第一次全体会议。

“党中央把起草党的二十届三中全会文件这项重大任务交给大家，是对大家的充分信任，也是大

家的荣誉和责任。”面对在场的70多名文件起草组同志，习近平总书记提出要求：“希望大家以对党忠诚、高度负责的精神，同心协力、扎实工作，完成党中央交给的全会文件起草任务。”

此后的200多个日日夜夜，文件起草工作紧锣密鼓，全力以赴拿出一份能够在新时代新征程上凝聚起全党全国各族人民磅礴力量的改革文件。

进一步全面深化改革，是在改革开放40多年特别是新时代以来全面深化改革取得重大成就基础上推进的。文件起草工作启动之初，大家就在深入思考：各领域面临的主要问题究竟是什么？推进中国式现代化需要解决哪些体制机制问题、深层次矛盾和问题？

“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记多次强调：“要把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程。”

2023年11月底，党中央下发通知，就党的二十届三中全会议题在党内一定范围征求意见。同时，通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

不久，带着对党情国情世情的调研思考，凝结着各方面的智慧，111份意见和建议从四面八方汇集而来。

调研先行，意在笔先。

进一步全面深化改革，必须在

深入调查研究的基础上，摸清家底、找准问题，做到靶向发力、精准求解。

平畴沃野、碧水绕田。2024年3月19日，正值春耕备耕时节，习近平总书记来到湖南省常德市鼎城区谢家铺镇粮食生产万亩综合示范片区，仔细察看农情，同种粮大户、农技人员等亲切交流……

春耕、夏耘、秋收、冬藏，习近平总书记曾多次地方考察中关注“中国饭碗”，站在广袤的大地上思索强农惠农富农和农村改革问题。

沉下来、钻进去，在改革开放伟大实践里寻找答案——习近平总书记身体力行、率先垂范。

沿着总书记指引的方向，文件起草组持续深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，研究思考如何将总书记思想、党中央意图、新时代要求通过进一步全面深化改革落实到位。

同时，按照习近平总书记的要求和党中央安排，文件起草组认真开展调查研究，在调研中进一步深入思考、消化吸收，汇聚各方面智慧，形成更集中的改革聚焦点。

2023年12月，召开全会重点课题调研部署会议，安排55家中央有关部门和单位就38个重点课题进行调研，此后形成78份调研报告；同时，组成16个调研组，赴各省区市、新疆生产建设兵团和中

央有关部门、单位调研。

2023年12月下旬起，就全会议题上门听取党和国家有关领导同志以及省部级主要领导同志的意见，一对一单独访谈，并形成一人一稿的访谈记录。

习近平总书记对党和国家领导同志意见及省部级主要负责同志访谈报告逐一审看，对重要意见建议还作了批注。

直接调研、委托部门和机构调研、进行专题论证、听取专家意见……一个个重大改革命题，正是在这样的调研过程中不断得出答案。

进一步全面深化改革往什么方向走，这是一个带有根本性的问题。

对此，习近平总书记坚定地说：“要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。”

在习近平总书记心中，全会决定“应该是一个能够对进一步全面深化改革起到全局性、引领性作用的文件，必须更加突出重点，把重心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改革举措上”。

“一般性改革举措不写、发展性举措不写、中央已经部署正在实施的改革举措不写，力争让决定稿的改革成色更足、改革味更浓。”

从习近平总书记重要讲话、相

关重要文件、各地区各部门各单位反馈意见、专题调研报告、访谈材料、课题研究报告等材料中，系统梳理有关领域的重要改革举措，汇总形成改革举措台账和清单，为决定稿的起草提供坚实的理论依据。

披沙拣金，选其要者。经反复比选、研究论证，在突出战略性、前瞻性的同时，注重改革举措的针对性、可操作性，将党和国家事业发展最需要、人民群众最期盼、对推进经济社会发展最紧迫、现实条件最具备的重大改革举措纳入文件。

根据习近平总书记关于做好重要改革举措研究论证的重要指示要求，先后就21项改革举措，委托53家部门和单位组织论证，并根据论证结果甄别遴选——

对于共识度较高的改革举措，相关部门和单位均表示赞成的，果断纳入；

对于共识度较高、但在具体表述上需要进一步完善的改革举措，根据相关意见建议认真研究吸收，对表述进行修改完善。

2024年5月7日，决定征求意见稿下发，广泛征求各方面意见。

“今天召开座谈会，就是想当面听一听大家的意见和建议。”5月20日，习近平总书记主持召开党外人士座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对决定稿的意见和建议。

会上，习近平总书记认真记

录、不时插话，同大家深入交流。会议结束时，总书记叮嘱：“今天的座谈会后，大家可以继续深入思考和研究，把各领域值得关注的情况和各方面反映较为集中的意见建议汇集起来，及时向中共中央反映，为开好中共二十届三中全会作出积极贡献。”

几天后，习近平总书记又在山东济南主持召开企业和专家座谈会，听取了大家就深化电力体制改革、发展风险投资、用科技改造提升传统产业、优化外资企业营商环境等方面的意见建议。

细心的人们不难发现，出席座谈会的企业代表中不仅有国有企业、民营企业代表，还有外资企业代表，改革文件的出台汇聚起最广泛的民意和智慧。

几上几下、反复修改。7个多月时间里，对决定稿认真推敲、细致打磨，过程稿多达38次。从重大论断、重大举措，到文字表述、遣词用句，力争务实严谨、精准到位。

截至5月30日，各地区各部门各方面共提出修改意见1911条，扣除重复意见后为1756条，其中原则意见135条，具体修改意见1621条。

经过认真研究这些意见和建议，能吸收的尽量吸收，作出221处修改。

决定起草的过程，是谋划改革、推动改革的过程，也是鼓舞人心、昂扬斗志的过程。

其间，习近平总书记3次主持

召开中央政治局常委会会议、2次主持召开中央政治局会议审议全会有关文件，精心审阅批改文件起草组上报的每一稿，多次作出重要指示批示。

一遍遍推敲、论证、研究，一次次修改、丰富、完善，决定稿在夜以继日的反复打磨中日渐成熟。

7月15日上午，这份承载历史使命、汇聚党心民意的文件，摆放在了出席党的二十届三中全会的各位同志面前。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

出席全会的199名中央委员、165名候补中央委员，还有列席会议的同志，分成10个组，深入交流讨论、提出意见建议。

经过充分讨论，与会同志共提出修改意见205条。文件起草组根据这些意见建议，对讨论稿提出修改建议。

7月17日晚，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取全会各组讨论情况汇报和文件起草组修改建议，对决定稿作出25处修改。形成的修改稿于18日上午再次提交全会分组征求意见，之后又作出2处修改，形成《决定》草案。

与会同志一致表示，《决定》主题鲜明、凝心聚力，布局合理、重点突出，方向明确、措施具体，充分体现了以习近平同志为核心的党中央进一步全面深化改革、推进中国式现代化的坚强决心、政治担当和历史主动，是对新时代新征程举什

么旗、走什么路的再宣示，必将为强国建设、民族复兴伟业注入强劲动力。

与会同志一致认为，在新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就基础上继续前进，我们底气十足、信心满怀。有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想指引，中国号巨轮必将劈波斩浪，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化光明前景。

绘就改革宏图 再启时代新篇——以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量

“通过！”

7月18日下午，人民大会堂。习近平总书记话音甫落，会场响起经久不息的热烈掌声。

这是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。在推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，《决定》深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，在新征程上高高举起改革开放伟大旗帜。

2万余字的文件，勾画百年大党风华正茂、坚毅笃行的改革蓝图，见证中华儿女勇往直前、拼搏奋斗的铿锵足音。

《决定》共 15 部分,可分为“1+13+1”三大板块。第一板块是总论,主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论,以经济体制改革为牵引,全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。

人们注意到,决定稿共 60 条,恰与党的十八届三中全会 60 条举措呼应衔接,同时又在理论和实践上体现出鲜明特点。

坚持目标导向,贯穿和体现中国式现代化主题——

站在新的历史起点,《决定》明确了进一步全面深化改革的总目标:继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

这一总目标,既同党的十八届三中全会确定的全面深化改革总目标一脉相承,又同党的二十大作出的战略部署相衔接,为进一步全面深化改革明确了目标导向。

《决定》紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署精心设计,提出聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、聚焦发展全

过程人民民主、聚焦建设社会主义文化强国、聚焦提高人民生活品质、聚焦建设美丽中国、聚焦建设更高水平平安中国、聚焦提高党的领导水平和长期执政能力“七个聚焦”,从总体上囊括了推进中国式现代化的战略重点。

确保改革航船稳舵前行,《决定》提出了进一步全面深化改革必须贯彻好“六个坚持”原则:坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。

“六个坚持”原则,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,在进一步全面深化改革中必须认真贯彻。

突出改革重点,抓住进一步全面深化改革的“牛鼻子”——

经济体制改革是进一步全面深化改革的牵引。《决定》13 个部分的分论中,涉及经济领域的就有 6 个部分,足见其分量之重。

《决定》把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,抓住经济体制改革的重点领域和关键环节,牵引和带动其他改革:

推进国有经济布局优化和结构调整,制定民营经济促进法,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚……

同时,《决定》提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制,加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,深化财税体制改革,增加地方自主财力,拓展地方税源等举措,以改革进一步塑造发展动能、激发经济活力。

不仅仅是经济领域,政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队……《决定》坚持需求导向与问题导向相统一,抓住主要矛盾,增强前瞻性、可操作性,通过改革有效破除推进中国式现代化面临的各方面问题和风险挑战,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。

坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革——

翻开《决定》全文,发现学生实习实践这件貌似不起眼的小事,也写入了中央文件。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。《决定》提出的一系列改革举措,是发展所需,更是民心所向,不断满足人民对美好生活的向往:

健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制,加快构建房地产发展新模式,健全人口发展支持和服务体系,完善生育支持政策体系和激励机制,按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革……