

# 深刻认识人民代表大会制度的显著政治优势

◎ 汪 洋

9月14日,党中央、全国人大常委会隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会,习近平总书记发表重要讲话。讲话是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献,丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

总书记深刻阐述了人民代表大会制度的显著政治优势:一是坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势;二是践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势;三是贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势;四是保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势;五是维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。这五个方面显著政治优势深刻揭示了人民代表大会制度为什么行得通、有生命力、有效率,拓展和深化了这一国家根本政治制度的科学内涵、特征优势、实践要求。

人民代表大会制度的显著政治优势源自其牢牢扎根中国土壤,是坚持“两个结合”的必然结果。人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果。在将马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原理同中国的国情实际紧密结合的过程中,我们党充分吸收中华优秀传统文化中的天下为公、民为邦本、为政以德、法明令行等政治智慧和治理经验,并赋予其全新的政治内涵,使人民代表大会制度与中国的历

史传承和现实情况相适应,与中国人民的共同价值相融通,得到广泛认同和拥护。人民代表大会制度的显著政治优势与生俱来并日益彰显,绝非偶然,而是因为其具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴、牢固的实践根基。

人民代表大会制度的显著政治优势得到实践的充分检验。70年来,在党的领导下,人民代表大会制度作为支撑我国国家治理体系和治理能力的根本政治制度,为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障。例如,我们通过人民代表大会制度,制定实施十四个五年计划或规划,向着既定目标接续奋斗,已经踏上全面建设社会主义现代化国家新征程;修改现行宪法,将公民的基本权利和义务置于宪法第二章,明确规定国家尊重和保障人权;在制定实施民法通则和一系列民事法律的基础上,编纂形成民法典,依法保证人民享有的广泛权利落到实处……人民代表大会制度把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,有效保证国家沿着社会主义道路前进,有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序,有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化。其显著的政治优势和强大的制度功效在中国特色社会主义伟大实践中得到充分彰显、反复印证。

人民代表大会制度的显著政治优势得到国际社会的广泛认同。对于评价一个国家政治制度是不是民主

的、有效的,习近平总书记提出“八个能否”和“四个要看,四个更要看”的标准,我国在这些方面取得了决定性进展。对比西方有些国家存在的人民形式上有权、实际上无权,各自为政、尾大不掉等诸多弊病,我国制度优势更加凸显。国际社会十分关注中国之治的“密码”,这其中很重要的一条就是坚持中国共产党领导,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,充分发挥我国政治制度优势。党的十八大以来,人大对外交往不断深入,许多国际友人对人民代表大会制度的特点优势感受越来越真切、全面,纷纷感慨“中国选择了适应其国情的民主制度”,“中国的政治制度在造福人民方面成就显著,人民代表大会制度充分发挥功效,起到了重要作用”,对人民代表大会制度给予了高度评价。

习近平总书记指出:“发展社会主义民主政治,关键是要增加和扩大我们的优势和特点,而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。”我们要深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然和显著优势,坚定制度自信,增强历史主动,在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,把显著政治优势充分发挥出来。要善于讲好人大故事,讲清楚人民代表大会制度从哪里来、为什么好,讲清楚人大制度建设和人大工作的新进展新成效,推动国家根本政治制度深入人心。

(作者系《中国人大》杂志社总编)

来源:《中国人大》杂志2024年第18期

宣传人大制度 弘扬宪法精神  
践行民主政治 推进依法治市

# 商洛人大

## 2024 年

第 5 期(总第 128 期)

双月刊

《商洛人大》编委会

主 任 陈 宁

副主任 杨长洲 赵 军 李旭光  
崔孝栓 袁良善 赵水利  
石康君

委 员 (按姓名笔画排序)

王向阳 王晓虎 井晓奇  
田朝霞 刘文革 负会斌  
李会军 李晓慧 杨战英  
杨莉霞 吴宏涛 吴泽宏  
余会存 邹定胜 汪从文  
张建武 林 明 周 刚  
周建政 贾小民 倪晓燕  
曹建斌 熊德海 薛小平  
魏 强

总 编 邹定胜

副总编 闵 露

编 辑 王 帆 万子菁

地 址 商洛市商州区民主路 1 号  
市行政中心办公楼 1504 室

邮 编 726000

电 话 0914-2338831

电子邮箱 slrdyjs@163.com

### | 特 稿 |

- 04 在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的讲话/习近平
- 08 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度  
/中共全国人大常委会机关党组

### | 卷 首 语 |

- 01 深刻认识人民代表大会制度的显著政治优势

### | 学习专栏 |

- 13 人民代表大会制度蕴含“中国之治”制度密码  
——国际社会眼中的人民代表大会制度/孙梦爽
- 16 坚守人大工作的大方向大原则大道理/秦生祥

### | 领导讲话 |

- 19 在市五届人大常委会第十六次会议上的讲话/陈 宁
- 22 在市五届人大常委会第十六次会议上的发言/李 波

### | 权威发布 |

- 24 商洛市第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议免职人员名单

### | 新闻关注 |

- 25 我市召开打造中国康养之都工作推进会/巩琳璐
- 27 市人大常委会视察检查《关于大力发展体育赛事经济助推中国康养之都建设的议案》办理情况  
/王 玮 杨丹楠
- 28 市人大常委会视察调研组开展我市粮食生产工作视察调研/郭伦博
- 29 市人大常委会检查《商洛市大气污染防治条例》贯彻实施情况/祝东坡
- 30 市人大常委会党组召开扩大会议/王天彤
- 31 市人大常委会视察调研我市医疗保障体系建设情况  
/王 玮 杨丹楠
- 32 市人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会议  
/王天彤 王 帆

33 市五届人大常委会召开第三十七次主任会议

/王天彤 王 帆

## | 立法工作 |

34 商洛市文明行为促进条例

41 商洛市住宅物业管理条例

## | 代表履职 |

55 市人大常委会教育卫生专业代表联络站开展“人大代表·局长面对面”活动/何朗朗

56 市人大常委会财政经济专业代表联络站开展“人大代表·局长面对面”活动/黄 绿

## | 调查研究 |

57 关于中国康养之都建设工作推进情况的调研与思考  
/市人大常委会视察调研组

60 运用好新时代“枫桥经验” 助推基层法治政府建设  
/商洛市人大常委会监察和司法工委

## | 主任论坛 |

64 创新履职评议机制 提升任后监督质效  
——柞水县加强选任人员任后评议监督的实践与  
启示/熊德海

## | 知识之窗 |

67 解读新修改的监督法,适应新形势新要求完善人大监督  
体制机制

## | 封面 |

商洛山风景图

## | 封底 |

柞水牛背梁

## | 封二 |

商洛市庆祝人民代表大会成立 70 周年座谈会召开  
/李 敏 贺思源

## | 封三 |

市五届人大常委会召开第十六次会议/王天彤 王 帆



商洛山风景图

编辑出版 《商洛人大》编辑部

准印证号 (商洛)2024-DZ001

印 刷 商洛日报社印刷厂

开 本 880×1230 1/16

印 张 3

字 数 82 千字

出版日期 2024 年 11 月 30 日

印 数 1200 册

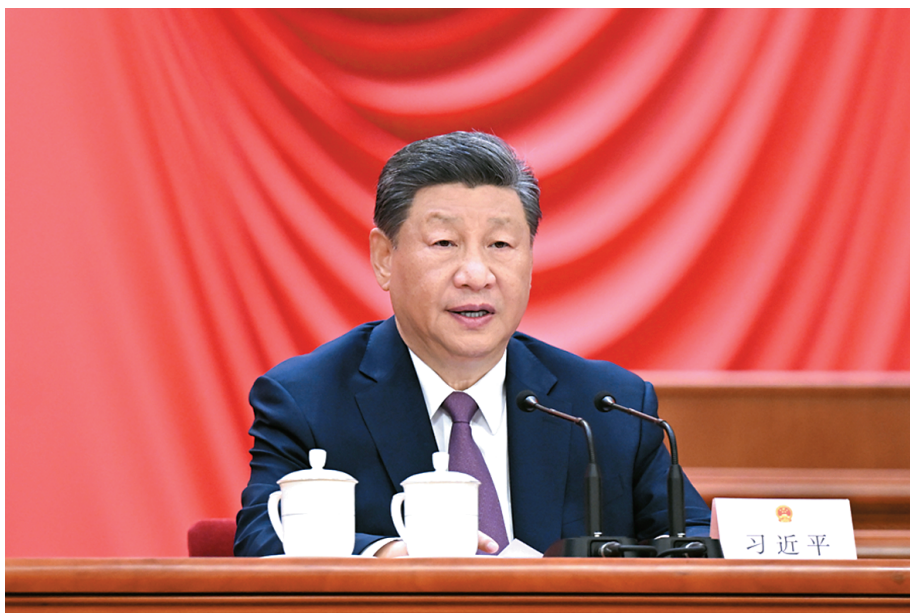
发送对象 陕西省人大常委会办公厅  
商洛市委办公室,市人大  
常委会办公室,市政府、  
监委、法院、检察院办公室  
商洛市级各部门  
商洛市各县区人大  
各镇人大、街道工委  
陕西省各市人大常委会  
联谊市人大常委会  
市县级人大代表

内部资料 免费交流

# 在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年 大会上的讲话

(2024 年 9 月 14 日)

习近平



9 月 14 日上午,中共中央、全国人大常委会在北京人民大会堂隆重举行庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。 新华社记者 谢环驰 摄

同志们,朋友们:

今天,我们隆重集会,庆祝全国人民代表大会成立 70 周年,回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历

程,进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,努力开创中国式现代化建设新局面。

同志们、朋友们!

75 年前,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》,庄严宣告新中国

实行人民代表大会制度。

70年前，第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。人民代表大会制度的建立，意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越，这在几千年历史上是从未有过的，实现了中国政治制度的伟大变革。

人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。从新民主主义革命时期探索并提出人民代表大会制度的基本构想，到社会主义革命和建设时期建立并实行人民代表大会制度，到改革开放和社会主义现代化建设新时期不断巩固和完善人民代表大会制度，到中国特色社会主义新时代推动人民代表大会制度更加成熟、更加定型，人民代表大会制度走过了不平凡的历程，已经牢牢扎根中国大地，深深融入中国特色社会主义伟大实践。

同志们、朋友们！

70年来，在党的领导下，人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障，展现出显著政治优势。

——人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，有利于从制度上法律上坚持和巩固党的领导地位和执政地位，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员，确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。这有效克服了旧中国那种群龙无首、一盘散沙和党争纷沓、相互攻讦的现象。

——人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。人民代表大会制度坚持人民主体地位，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，体现了人民民主专政的国家性质。实行人民代表大会制度，同实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，一同形成全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，有利于保障全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民

主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济和文化事业、社会事务。这有效克服了一些国家那种人民形式上有权、实际上无权和选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。

——人民代表大会制度具有贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势。人民通过民主选举产生自己的代表，组成各级人民代表大会。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督。人大代表来自各地区、各民族、各方面，通过各种形式和渠道听取和反映人民群众意见和建议。各级人大及其常委会实行民主集中制，充分发扬民主，集体行使职权。这充分体现了民主和效率的高度统一，有力保证国家机关高效协调运转，保证国家统一高效组织推进各项事业。这有效克服了一些国家那种相互掣肘、内耗严重和议而不决、决而不行的现象。

——人民代表大会制度具有保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势。我国宪法规定，全国人大修改宪法、监督宪法的实施，全国人大常委会解释宪法、监督宪法的实施，全国人大及其常委会和有立法权的地方人大及其常委会有权制定、修改法律和法规，各级人大及其常委会有权监督法律法规的实施、监督国家机关依法履职。这样的制度安排，有利于充分发挥各级人大及其常委

会在中国特色社会主义法治体系建设中的职能作用,有利于促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,有利于不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,有利于保证宪法法律全面有效实施,有利于维护社会公平正义。这有效克服了一些国家那种无法可依、有法不依和以权代法、以权压法的现象。

——人民代表大会制度具有维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。我国是统一的多民族国家,也是单一制国家,人民代表大会制度是维护国家统一、民族团结、社会稳定的制度保证。在党中央集中统一领导下,我们合理划分中央和地方职权,中央对所有地方行政区域包括民族自治地方和特别行政区拥有全面管治权。坚持各民族一律平等,各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,依法行使地方国家机关的职权和自治权。坚持“一国两制”,在香港、澳门设立特别行政区,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,支持行政长官和特别行政区政府依法施政。这些制度安排,有利于维护国家法制统一和主权、领土完整,有利于充分发挥中央和地方两个积极性、集中力量办大事,有利于巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、推进中华民族共同体建设。这有效克服了一些国家那种各自为政、尾大不掉和民族隔阂、民族冲突的现象。

实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度,是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度,具有强大生命力和显著优越性。

同志们、朋友们!

党的十八大以来,我们党立足新的历史方位,深刻把握我国社会主要矛盾的新变化,积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼,全面加强党对人大工作的领导,大力发展全过程人民民主,积极推进国家治理体系和治理能力现代化,进一步健全人民当家作主制度体系,与时俱进修改宪法,召开党的历史上首次中央人大工作会议,健全人大组织制度和工作制度,推动人大工作取得历史性成就。

我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,深刻把握社会主义民主政治发展规律,系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验,持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。我们提出全过程人民民主的重大理念,强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,必须坚持中国共产党领导,必须坚持用制度体系保障人民当家作主,必须坚持全面依法治国,必须坚持民主集中制,必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持推

进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持充分发挥人大代表作用,必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。这一系列新理念新思想新要求,形成了党关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

同志们、朋友们!

党的二十大就发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署,党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排。我们要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

第一,充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。在我们国家,任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,都必须在宪法法律范围内活动,都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务,都不得有超越宪法法律的特权。全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。新时代新征程,各级人大及其常委会要充分发挥职责作用,坚决维护国家法制统一、尊严、权威,确保宪法法律得到有效实施,确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

第二,充分发挥人大在立法工作中的主导作用。推进科学立法、民主立法、依法立法,必须坚

持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。新时代新征程,全国人大及其常委会和有立法权的地方人大及其常委会要充分履行立法职责,科学编制立法规划,健全牵头起草重要法律法规草案机制,统筹立改废释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高立法质量,不断完善中国特色社会主义法律体系。要加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民各项权利得到有效落实。要坚持在法治轨道上深化改革,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

第三,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责,健全人大对“一府一委两院”监督制度,加强对宪法法律实施情况的监督,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督,推动党中央决策部署贯彻落实,确保各国家机关依法行使权力,确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督,切实履行好各自监督职责,用制度管住权力。

第四,充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识,把人民放在心中最高位置,倾听人民群众意见

和建议,保持同人民群众的密切联系。人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职,健全联系代表的制度机制,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

各级党委要加强对人大工作的全面领导,定期听取人大常委会党组工作汇报,研究解决人大工作中的重大问题,支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,加强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设。各级党委有关部门要加强同人大有关方面的协调配合,形成做好人大工作的强大合力。

全国人大常委会党组和地方各级人大常委会党组要始终坚持党中央集中统一领导,认真执行党的领导各项制度,牢牢把握正确政治方向,落实好全面从严治党主体责任,按照“四个机关”的要求,切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。要优化人大常委会、专门委员会组成人员结构,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

同志们、朋友们!

人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道

路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,不断健全人民当家作主制度体系,丰富各层级民主形式,扩大人民有序政治参与,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

民主是全人类的共同价值。中国共产党领导中国人民在发展人民民主上取得的伟大成就,丰富了世界民主理论和实践,贡献了中国智慧和方案。我们要借鉴人类政治文明的有益成果,但绝不照搬西方政治制度模式。我们愿继续同世界上一切追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的国家和人民,共同探讨实现广泛、真实、管用的民主的路径,为人类政治文明进步作出新贡献。

同志们、朋友们!

70年前,毛泽东同志在第一届全国人民代表大会第一次会议上的开幕词中,发出“为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗”的号召。现在,全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启,实现中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围,不忘初心、牢记使命,积极发展全过程人民民主,努力建设社会主义政治文明,更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗!

来源:新华网

# 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

中共全国人大常委会机关党组

2024年9月14日上午,党中央、全国人大常委会隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会,习近平总书记出席大会并发表重要讲话。讲话回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程,深刻阐述实行人民代表大会制度的显著政治优势,系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果,对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。讲话思想深邃、视野宏阔、催人奋进,丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献。深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,对于

进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,在新时代新征程更好发挥国家根本政治制度作用,坚持和发展全过程人民民主,推进国家治理体系和治理能力现代化,努力开创中国式现代化建设新局面,具有重要而深远的意义。

## 一、深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然,坚定国家根本政治制度自信

习近平总书记指出:“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果,是从中国土壤中生长起来的全新政治制度,是人类政治制度史上的伟大创造。”这一重要论述,集中体现了党领导人民开辟符合国情的政治发展道路的光辉历程,揭示了我国实行人民代表大会制度的历

史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,彰显了人民代表大会制度的时代价值和世界意义。

中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,对创建人民民主政权、实现人民当家作主进行了艰辛探索和长期实践。1921年7月,中国共产党第一次全国代表大会通过党的第一个纲领,明确提出“本党承认苏维埃管理制度,把工农劳动者和士兵组织起来”。大革命时期,党领导工农运动,在城市建立罢工工人代表大会和市民代表会议,在农村组建农民协会,进行了政权建设的最初尝试。土地革命时期,在革命根据地建立的工农兵代表大会

制度,已经具有了人民代表大会制度的基本形态。抗日战争时期,建立了抗日民族统一战线性质的政权,陕甘宁边区实行以“三三制”为原则的参议会制度。经过这些实践探索,我们党提出了建立人民代表大会制度的基本构想。1940年1月,毛泽东同志在《新民主主义论》中指出:“中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统,并由各级代表大会选举政府。”1945年4月,毛泽东同志在《论联合政府》中进一步指出:“新民主主义的政权组织,应该采取民主集中制,由各级人民代表大会决定大政方针,选举政府。”解放战争时期,各解放区相继召开人民代表会议,作为人民代表大会的雏形和准备。1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》,庄严宣告新中国实行人民代表大会制度。1954年9月,第一届全国人民代表大会第一次会议召开,通过新中国第一部宪法,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立,这在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。习近平总书记深刻指出:“人民代表大会制度的建立,意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越,这在几千年历史上是从未有



2024年9月14日上午,中共中央、全国人大常委会在北京人民大会堂隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会。新华社记者 翟健岚/摄

过的,实现了中国政治制度的伟大变革。”我国人民代表大会制度经过70年的巩固、完善和发展,更加成熟、更加定型,已经牢牢扎根中国大地,深深融入中国特色社会主义伟大实践。

坚定中国特色社会主义制度自信,首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信、对人民代表大会制度的自信。要从“两个结合”的高度,深刻认识和把握人民代表大会制度具有的先进政治理念、鲜明中国特色、深厚文化底蕴,倍加珍惜、长期坚持、全面贯彻、不断完善这一国家根本政治制度。要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,可以借鉴人类政治文明的有益成果,但绝不照搬西方政治制度模式,在政治方向、政治道路、政治制度等大是大非问题上始终做到头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明。

## 二、深刻认识人民代表大会制度的显著政治优势,把制度优势更好转化为治理效能

习近平总书记深刻阐述了人民代表大会制度具有的5个方面显著政治优势:一是坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势,二是践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势,三是贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势,四是保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势,五是维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。这些重要论述贯通历史与现实、理论与实践、中国与世界,科学回答、系统阐释了人民代表大会制度为什么行得通、有生命力、有效率,拓展和深化了国家根本政治制度的科学内涵、特征优势、实践要求。

70年来,在党的领导下,人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进,为党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障。实践充分证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度,是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度,具有强大生命力和显著优越性。

习近平总书记强调,制度竞争是综合国力竞争的重要方面,制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势;制度稳则国家稳,制度强则国家强。新时代新征程,要把人民代表大会制度的特点优势充分发挥出来,更好转化为治理效能,保障党和国家事业兴旺发达、长治久安。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,从制度上法律上坚持和巩固党的领导地位和执政地位,确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。保障全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济和文化事业、社会事务。保证各国家机关在党的领导下各司其职、依法负责、协调一致开展工作,保证国家统一高效组织推进各项事业、集中力量办大事。坚持依法治国、厉行法治,依照宪法法律推动国家各项事业和各项工作,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。在党中央统一领

导下,充分发挥中央和地方两个积极性,在各少数民族聚居的地方实行区域自治,坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,维护国家统一和民族团结。

### 三、深刻认识新时代人民代表大会制度理论和实践创新成果,坚持人大工作正确政治方向

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,从坚持和完善党的领导、巩固和发展中国特色社会主义制度的战略高度出发,持续推进人民代表大会制度理论和实践创新,提出一系列新理念新思想新要求,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。习近平总书记强调,必须坚持中国共产党领导,必须坚持用制度体系保障人民当家作主,必须坚持全面依法治国,必须坚持民主集中制,必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持充分发挥人大代表作用,必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。“八个必须坚持”是对中央人大工作会议上提出“六个必须坚持”的丰富和拓展,既相互贯通又有机衔接,构成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义,阐释了人民代表大会制度建设和人大工作的大方向、大原则、大道理,要深刻领会、牢牢把握、始终遵循。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,关键是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体,首要任务就是坚决维护党中央权威和集中统一领导,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式,要坚持国家一切权力属于人民的宪法原则,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证各国家机关对人民负责、为人民服务、受人民监督。人民代表大会制度是全面依法治国的重要制度平台,要围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,实现国家各方面工作法治化。

坚持党的全面领导是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,把深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课、常修课。要紧紧围绕党和国家工作大局谋划和推进人大工作,不折不扣

落实习近平总书记关于人大工作的重要指示批示和党中央决策部署，认真执行党的领导各项制度，人大工作中的重大问题、重大事项、重要情况及时主动向党中央请示报告，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面全过程。

#### 四、深刻认识人大在全面推进中国式现代化中的使命任务，稳中求进推动人大工作高质量发展

习近平总书记指出，“要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”，并对人大提出“充分发挥4个方面作用”的明确要求，强调要“不断提高新时代新征程人大工作质量和水平”。总书记的重要论述，赋予人民代表大会制度新的使命任务，对人大工作提出新的更高要求。

要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，找准人大在推进中国式现代化中的定位和任务，认真履职尽责，扎实做好工作，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。一是充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。要完善宪法相关法律法规制度，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把宪法关，建立宪法实施情况报告制度，完善合宪性审查、备案审查制度，坚决纠正违宪违法行为，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。二是充分发挥人大在

立法工作中的主导作用。要加强人大对立法工作的组织协调，更好发挥在确定立法项目、组织法律起草、重大问题协调、草案审议把关等方面的主导作用，健全全国人大相关专门委员会、常委会工作机构牵头起草重要法律草案机制；抓住提高立法质量这个关键，不断完善中国特色社会主义法律体系，健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，以良法促进发展、保障善治；坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，做到重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。三是充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。要实行正确监督、有效监督、依法监督，推动党中央决策部署贯彻落实，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现；健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督。四是充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。要贯彻以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，保持同人民群众密切联系，深入基层和群众开展调查研究，自觉问计于民、问需于民，保证人大各项工作都体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。

#### 五、深刻认识人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的

#### 重要制度载体，发挥人大在发展全过程人民民主中的职能作用

习近平总书记深刻把握民主政治发展规律，提出全过程人民民主重大理念，为新时代新征程推进社会主义民主政治建设树立了光辉旗帜、确立了鲜明主题。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”在我国，国家一切权力属于人民；人民选举产生人大代表，组成各级人民代表大会行使国家权力；各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人大产生、对人大负责、受人大监督。从国家机关的性质、设置到国家权力的分配、运行，都体现了权力来自人民、对人民负责、为人民服务、受人民监督的价值理念，最大限度保障人民当家作主。人大制定、修改宪法法律，监督宪法法律实施，是全过程人民民主的生动实践，也为发展全过程人民民主提供了法治保障。

践行和发展全过程人民民主，是人大的重要职责，也是人大工作保持生机活力的关键所在。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全人大议事规则和论证、评估、

评议、听证制度,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,把人大工作建立在坚实的民意基础之上,在职责范围内做到民有所呼、我有所应。全国人大常委会建立健全法律草案公开征求意见机制。党的十八大以来,共有 277 件次法律草案向社会征求意见,约 147 万人次提出 415 万多条意见建议。2015 年以来,全国人大常委会法工委先后设立 45 个基层立法联系点,覆盖全国 31 个省(区、市),带动省、市两级人大设立基层立法联系点 7300 多个,畅通了基层群众参与国家立法的民主渠道。2020 年以来,全国人大常委会预算工委设立基层联系点 13 个、高校联系点 2 个,推动预算决算审查监督、国有资产管理监督、政府债务管理监督和财税立法工作等更好察民情、聚民智、惠民生。

习近平总书记强调:“人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁。”更好发挥人大代表作用,是人民当家作主的重要体现,是做好人大工作的重要基础。各国家机关要支持和保障代表依法履职,健全联系代表的制度机制,高质量做好代表议案建议工作,把代表反映的民意诉求体现落实到各项工作中。要发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势,发挥代表专业特长,丰富代表联系群众的内容和形式,倾听和反映群众意愿呼声。目前,各地

建成 20 多万个代表之家、代表联络站,基本实现乡镇、街道全覆盖,为各级人大代表依法履职、联系群众搭建了有效平台。要建好用好各类机制和平台,活动内容聚焦代表法定职责,活动方式便于代表发挥作用,打造更加真实、有效、管用的“民意窗”、“连心桥”。

#### 六、深刻认识“四个机关”的定位和要求,加强人大及其常委会自身建设

习近平总书记指出,各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关,并把“必须坚持按照‘四个机关’要求加强各级人大建设”作为“八个必须坚持”之一。“四个机关”是人大自身建设的目标任务,也是人大依法履职的重要遵循,要整体把握、一体建设、落到实处。

在“四个机关”中,政治机关是最根本的定位。要强化政治机关意识,坚持把政治建设摆在首位,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。巩固拓展主题教育成果,把党的创新理论武装融入日常、抓在经常,坚持和完善党组集体学习、常委会专题讲座等制度,认真学习宪法法律和履职所需的各方面知识,不断提高政治站位、理论水平和工作能力。加强作风和纪律建设,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,严守会议纪

律,改进会风文风,营造风清气正、干事创业的良好氛围。落实全面从严治党要求,加强人大党的建设,增强人大各级党组织的政治功能和组织功能,发挥党员委员、党员代表的先锋模范作用。适应新形势新任务,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要按照“四个机关”的要求,切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,不断提高参谋服务保障工作水平。

要贯彻落实习近平总书记重要指示要求,加强对人民代表大会制度的理论研究和舆论宣传,讲好在中国共产党的领导下的中国人大故事、全过程人民民主故事。以全国人大成立 70 周年为契机,深入总结研究宣传阐释人民代表大会制度的历史脉络、价值理念、运行逻辑、优势功效,讲清楚人民代表大会制度从哪里来、为什么好,说明白全国人大及其常委会法定职责和运行机制,推动国家根本政治制度深入人心。加强立法全过程宣传解读,弘扬法治精神,普及法律知识。加强对人大代表特别是工人、农民等基层一线代表的宣传报道,展现人大代表履职为民的风采。加强对外宣介,积极邀请外宾来华交流研修、实地参访,善于运用鲜活生动的事例、丰富翔实的数据,展现真实、立体、全面的当代中国,增进国际社会对我国人民代表大会制度、全过程人民民主的了解和认同。

来源:《求是》2024 年第 19 期

# 人民代表大会制度蕴含“中国之治”制度密码

## ——国际社会眼中的人民代表大会制度

《中国人大》全媒体记者 孙梦爽

1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京隆重开幕，标志着我国人民代表大会制度从中央到地方全面系统地建立起来。

开幕式上，百余名外国驻华使节和其他外宾应邀出席。

1226名代表，其中177名少数民族的代表、147名妇女代表，从十八岁到九十岁以上，由45个选举单位产生。1197张同意票全票通过宪法这一“人民幸福的保证书”，讨论通过政府工作报告，选举毛泽东同志来做自己国家的领导人……《人民日报》社论指出：它是中华人民共和国历史发展的里程碑，是中国人民民主制度的新阶段。

这一年，全国人大对外交往“开篇”。来自国际社会的“镜头”首

次朝向新中国这一崭新的民主制度，人民代表大会制度呈现在国际视野之中。

2024年，人民代表大会制度走过了70个春秋。

70年来，人大对外交往事业不断推进，逐步形成多层次、多渠道、多领域、多形式、全方位的对外交往格局，成为国家总体外交中的重要组成部分，为人民代表大会制度不断走向世界舞台、获得更大认同感、产生更大感召力打下坚实基础——

1954年至20世纪70年代末，全国人大广泛团结亚非拉国家议会，与部分西方国家议会、议员接触交往，为新中国打开外交局面发挥了重要作用；

党的十一届三中全会后，全国人大加大“请进来”、“走出去”

力度，特别是同世界各地主要国家议会和多边议会组织深化交往合作，成为我国走向世界、观察世界、联系世界、影响世界的重要渠道；

党的十八大以来，全国人大进一步聚焦“国之大者”，发挥自身独特优势，不断完善对外工作格局，开拓进取、担当尽责，为增进政治互信、促进务实合作、深化人民友谊、维护核心利益作出贡献；

……

人大对外交往积极发挥优势，深化理念交流传播。全面宣介习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大，二十届一中、二中、三中全会精神，阐述中国式现代化的中国特色、科学内涵和本质要求，宣介人类命运共同体、三大全球倡议、共建“一带一路”

等中国理念、中国方案,生动展示全过程人民民主的理论内涵和实践效果,宣介习近平法治思想,展现我国全面依法治国实践成果,积极促进同世界各国法治文明交流互鉴……推动国际社会对人民代表大会制度的了解更加真实、立体、全面。

### “两会时间”让世界理解“中国之治”

2023年3月10日,十四届全国人大一次会议在人民大会堂举行第三次全体会议,选举产生了新一届国家领导人。

“我和数百名中外记者、外国驻华使节在人民大会堂二楼,共同见证了中国全过程人民民主的这一精髓时刻。”大会期间,肯尼亚驻华大使馆大使、副馆长埃德温·阿凡德说。

在中国共产党的领导下,人民代表大会制度怎样充分发扬民主,不断扩大人民有序政治参与,支持和保证人民当家作主?我国全过程人民民主为什么最广泛、最真实、最管用?通过全国人代会铺展开的全过程人民民主画卷,国际友人找到生动诠释。

全国人代会上,来自全国各地、各民族、各行业的全国人大代表把来自田间地头、原汁原味的百姓声音带到民主殿堂;部长们通过“部长通道”直面关切、接受监督、回应民声;一个个议案建议牵动百姓目光,唤起共鸣、引发热议……“以人民为中心”的价值理念得到最大彰显。

英国社会科学院院士、社会学

家马丁·阿尔布劳认为,中国式民主是通过中国共产党的努力,获得全体人民的支持。中国的民主形式是不断发展的讨论和辩论的形式,但它是建立在整个社会共识基础上的。他说:“这是一种深刻的民主,与许多西方国家存在的民主非常不同,例如英国或美国存在的民主往往会产生分歧,使一个国家很难采取任何单一的道路走向未来。”

“‘中国制度’具有自我完善能力,带领人民继续向前发展。”阿尔布劳相信,中国共产党有决心进一步推进改革,消除体制机制障碍,实现中国式现代化。

### “人大代表之家、基层立法联系点”

#### 人大制度优势功效的生动缩影”

人大代表家站、基层立法联系点是民主民意表达的重要平台和载体。在对外宣介中,国际友人通过实地参访,进一步感受中国人民代表大会制度的优势功效,理解“人民当家作主”的含义。

2024年8月17日,各国议会联盟主席、坦桑尼亚国民议会议长图利娅·阿克松来到北京朝阳区南磨坊乡人大代表之家、基层立法联络站考察。

走进人大代表之家,映入眼帘是醒目的工作机制标识——“双联系”,区人大代表与人大常委会和居民保持密切联系;“双见面”,乡人大代表与居民、政府经常性地见面,把选民意见建议及时反映给当地政府。

一侧的“代表墙”上,55名南磨坊乡人大代表的姓名、照片、选区、

选民数,以及南磨坊乡人大代表“家站点”分布图等信息一目了然。

朝阳区人大常委会主任陈宏志向阿克松主席阐释了人大代表联络站的深刻内涵和重要作用:“在中国,人大代表是兼职的,有各自职业,在各自领域了解群众需求和社会经济发展情况后建言献策。代表之家就是定期接待群众、联系群众、学习研讨、提高履职能力的工作平台和场所。”

阿克松主席很感兴趣,认真聆听,频频点头。她表示,非常感谢有机会了解中国卓越的人民代表大会制度和全过程人民民主,希望提出几个问题,以更好了解这些制度和机制。

与阿克松的亲切互动给大家留下深刻印象。大家表示:“看得出来,阿克松主席对我们的人民代表大会制度、全过程人民民主十分关心,提出的问题都是很有针对性的。”

### “我记住了‘人民大会堂’这一名字的由来

#### ——‘因为它是属于人民的’”

人民大会堂是全国人民代表大会举行会议、全国人大代表共商国是的重要场所。人民大会堂是一部立体史书,记录着人民代表大会制度铿锵前行的足迹。

2024年7月,北京。中美洲议会议长加西亚率中美洲议会领导层首次集体访华。来到万人大礼堂,代表团一行为之深深震撼:“这里庄严、肃穆,让人心潮澎湃,我们来到了中国的民主殿堂。”通过聆听讲解,加西亚议长一行对

中国人民代表大会制度有了更深入的了解，记住了“人民大会堂”这一名字的由来——“因为它是属于人民的！”

来到上海，代表团在虹桥街道基层立法联系点聆听讲解，深入了解基层立法联络站的政策背景、制度设计、实践参与，了解全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的民主。大家竖起大拇指：“习近平主席的远见卓识令人钦佩。”

从北京到上海，从人民大会堂到基层立法联系点，代表团一行对中国的人民代表大会制度有了更深刻理解。

“我了解到中国普通民众如何通过基层立法联系点亲身参与立法，了解到全过程人民民主在基层如何实践，这让我印象深刻。”加西亚议长说。“百闻不如一见。无论是访问全国人大、人民大会堂还是虹桥街道基层立法联系点，我们亲眼见证、亲身体会了中国的民主实践。”古铁雷斯副议长说。

**“人大代表：**

**中国人民的贴心人、人大制度的践行者”**

作为人民代表大会的组成人员，人大代表来自人民，代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力。通过与人大代表“面对面”，国际友人亲耳聆听代表推动解决人民急难愁盼问题的具体事例，直观地看到人民代表大会制度给人民群众带来幸福生活。

2023年7月，全国人大代表、

江苏太仓万方国际码头有限公司门机司机褚锋，向前来参访的洪都拉斯、基里巴斯等9国29名议员和议会官员们讲述了自己积极参加人大调研活动，为解决一线工人和港口行业发展困难、解决人民群众急难愁盼问题提出建议的经历。

一名基层工人可以当选全国人大代表，在最高国家权力机关代表人民发声？这在西方国家政治体系中难以想象。褚锋的介绍打破了一些外国议员的局限认识，让他们认识到：在中国，不论民族、职业、性别、财产状况等，都可以当选人大代表。

全国人大代表盛弘是上海市长宁区虹桥街道古北荣华第四居民区党总支书记，扎根社区10多年，常常为前来参访的外国代表团讲解虹桥街道基层立法联系点的工作机制和实践。

“很明显感受到全过程人民民主受到越来越多的关注。”近年来，来华考察基层立法联系点的外国代表团越来越多，盛弘常常在讲解中讲到，这就是她工作生活的地方，中国的全国人大代表就在社区里工作，每天都和社区居民交流，听取大家的真实意见和想法。

**“中国的人民代表大会制度令我十分钦佩”**

近年来，多位外方议会领导人在访华期间接受专访，对中国人民代表大会制度及其发挥的重要作用给予高度评价，认为人民代表大会制度蕴含“中国之治”制度密码。

智利众议长卡罗尔·卡里奥拉是中国人民的“老朋友”。2024年7

月，卡里奥拉众议长应邀率团访华。她在接受记者专访时表示：“中国的人民代表大会制度令我十分钦佩。”

在卡里奥拉看来，对于世界上任何一个国家，建立一个代表如此广大人民、如此迥异社会群体的制度都是十分困难的，但中国做到了。中国的政治制度在造福人民方面成就显著。以脱贫攻坚为例，卡里奥拉认为中国人民代表大会制度充分发挥功效，起到了重要作用。“毫无疑问，中国的制度是能够取得成功的。”

对此，卡里奥拉进一步表示：“中智在深化务实合作方面前景广阔，中国人民代表大会制度是能够代表14亿多中国人民的政治制度，智利国会与中国立法机构开展交流意义重大。此次立法领域经验成果交流十分务实有效，期待两国立法机构政治对话委员会创造更多交流机会，发挥更大推动作用。”

2024年7月，佛得角共和国国民议会第一副议长阿尔明多在华考察了人民代表大会制度在中央和地方的实践，实地参访了长沙市人大常委会基层立法信息采集点。他同样表示：“人民代表大会制度设计科学完备，在中国的中央和地方各级都发挥着重要作用。不论是村庄的跨越式发展，各个地方的高质量发展，还是中国取得的卓越成绩，都是中国人民心愿的体现，离不开人民代表大会制度的作用。”

来源：《中国人大》杂志 2024年第16期