

坚守人大工作的大方向大原则大道理

全国人大社会建设委员会副主任委员 秦生祥

今年是全国人民代表大会成立 70 周年，也是人民代表大会制度建立 70 周年。以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，为我们坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚

守人大工作的大方向、大原则、大道理，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强制度保障。

深刻认识重要意义

人大工作的大方向、大原则、大道理，源于百余年来我们党为实现人民当家作主进行的艰辛探索，源于对人大制度 70 年发展历程的深刻总结，源于新时代习近平总书记引领人大工作取得历史性成就的经验启示。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，对于在新征程上毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度具有重大意义。

从政治维度看，这是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的必然要求。新时代，人民代表大会制度之所以能够更加成熟、更加定型，根本在于习近平总书记的领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，根本的就是紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结在习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜下，坚定不移用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统一思想、统一意志、统一行动，把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉和实际行动。

从理论维度看,这是坚守马克思主义魂脉、中华优秀传统文化根脉的应有之义。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,既坚持和体现了马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原则,又传承和发展了中华优秀传统文化的精华,深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,丰富发展了人民代表大会制度的理论内涵、文化内核。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,就是要从“两个结合”中深刻领悟人民代表大会制度的理论魂脉、文化根脉以及发展血脉,更加坚定国家根本政治制度自信。

从历史维度看,这是把握我国政治制度发展脉络、我国民主政治发展规律的内在要求。近代以后,中国尝试过君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种制度模式,但都以失败而告终。我们党成立后,为实现人民民主不断探索。新民主主义革命时期,党创立工农兵代表苏维埃、参议会、各界人民代表会议等民主形式。新中国成立后,确立了人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体。以1954年9月正式建立人民代表大会制度为标志,经过改革开放特别是党的十八大以来的发展,人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新,展现出强大生命力和显著优越性。坚守人大工作的大

方向、大原则、大道理,就是要贯通过去、当下和未来,更加深刻认识我国国家根本政治制度的历史起点、时代方位和前进方向,增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。

从实践维度看,这是推动人大工作高质量发展、围绕党和国家中心任务贡献人大力量的现实需要。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,面对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的中心任务,必须始终确保人民代表大会制度这一我国根本政治制度的强和稳。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,就是要准确把握人大在推进中国式现代化中的使命任务,充分发挥人大在党和国家事业中的职能作用,不断提高人大工作的质量和效果。

准确领悟内涵要义

我们要在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的指引下,完整、准确、全面领会把握人大工作大方向、大原则、大道理的科学内涵、精神实质。

深刻领悟坚持党的领导的根本要求。习近平总书记指出:“人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用”。习近平总书记的重要论述,

深刻揭示了坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。在坚持党的领导这个重大原则问题上,必须旗帜鲜明、立场坚定,决不能有任何含糊和动摇。必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导的最高政治原则,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行,保证党领导人民依法有效治理国家。

深刻领悟全新政治制度的地位作用。习近平总书记指出:“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果,是从中国土壤中生长起来的全新政治制度,是人类政治制度史上的伟大创造。”“实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度,是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度,具有强大生命力和显著优越性。”习近平总书记的重要论述,进一步明确了人民代表大会制度的根本性质,拓展了人民代表大会制度的深刻内涵,丰富了人民代表大会制度的核心理念。我们必须深化对人民代表大会制度地位作用的认识,强化一以贯之坚持国家根本政治制度的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

深刻领悟全过程人民民主重要制度载体的重要定位。习近平总书记指出:“人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势”“我们提出全过程人民民主的重大理

念，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”“我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。人民代表大会制度的运行，涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个方面，是全过程人民民主的重要实践平台；人大制定修改宪法和法律，监督宪法和法律实施，为全过程人民民主提供法治保障。我们必须用好人民代表大会制度这个重要制度载体，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证人大各项工作体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。

深刻领悟人大工作高质量发展的重要举措。习近平总书记围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，提出“充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用”“充分发挥人大在立法工作中的主导作用”“充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”“充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用”。习近平总书记提出的重要要求，拎起了加强和改进新时代人大工作的“纲”和“目”，指明了推动人大工作高质量发展的“桥”和“船”。我们必须从提高宪法实施和监督水平、加强高质量立法、增强人大监督刚性和实效、发挥人大代表职能作用、建设“四个机关”、完善党领导人工作的制度机制抓起做起，全面加强和改进新时代人大工作。

贯彻落实实践要求

人大工作的大方向、大原则、大道理，既是理论问题、认识问题，更是实践问题、行动问题，必须将其落实到人大工作的全过程和各方面，推动人大工作高质量发展。

坚持和加强党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。对照党的理论、路线、方针政策，对照习近平总书记的重要指示批示，找准人大工作的切入点、发力点，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员，确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻，保证一切工作都在党的领导下进行。

加强和改进立法和监督工作。紧紧围绕新时代新征程党和国家的中心任务，以高质量的立法和监督保障和推动高质量发展。要抓住根本点，充分发挥宪法在立法中的核心地位功能，健全保证宪法全面实施制度体系，完善宪法相关规定实施机制，加强合宪性审查、备案审查工作。要扭住空白点，统筹发展和安全，统筹推进国内法治和涉外法治，加强重点领域、新兴领域、涉外

领域立法，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。要盯住薄弱点，更加注重各领域法律制度的协同性，更加突出各领域法律法规的周延性，做好补弱、补短的工作；强化各领域法律监督的实效性，深化正确监督、有效监督、依法监督，切实把法治精神贯彻到立法和监督的各领域全过程。

丰富和发展全过程人民民主。宣介全过程人民民主理念，加大对习近平总书记关于民主“八个能否”“四个要看、四个更要看”“五个基本观点”的宣传阐释力度，讲好中国民主故事、中国法治故事、中国人大故事。发挥代表作用，以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，支持和保障代表依法履职尽责，畅通人大民主民意表达渠道。大兴调查研究，深入实际、深入基层、深入群众，问政于民、问计于民、问需于民，最大限度凝聚各方面共识，更加充分体现人民民主的真实性、优越性。

加强人大及其常委会自身建设。突出抓好党的建设特别是政治建设，强化政治机关意识，严守政治纪律、政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。突出抓好制度建设和制度落实，完善适应新时代人大工作特点和需要的组织制度、议事制度、决策制度，严格按原则、按政策、按制度、按规定、按程序、按权限办事，保证各方面工作依法有序开展。突出抓好人大工作队伍建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

来源：人民日报

在市五届人大常委会第十六次会议上的讲话

市人大常委会党组书记、主任 陈 宁

(2024 年 10 月 25 日)

各位组成人员、同志们：

本次会议，听取和审议了 7 个专项工作报告，进行了 2 项“满意度”测评，对市政府 8 名工作人员进行了履职测评，表决通过了 2 项地方法规草案、2 项制度修订和有关人事议案， 同志代表市政府做了发言，在大家共同努力下，顺利完成了会议的各项议程。下面，结合会议审议情况，我讲四个方面意见。

第一个方面，强化底线思维，全力保障粮食生产安全

近年来，市政府全面贯彻落实党中央关于粮食生产安全的部署要求，积极实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，全力抓好粮食生产，为商洛高质量发展托住了“底盘”。但是，全市粮食生产还存在：思想认识不到位、生产积极性不高、粮食

生产效益较低等问题。对此，常委会组成人员一致建议：

一要强化思想认识。习近平总书记关于粮食生产安全的重要论述，为做好新时代新征程粮食生产安全工作提供了根本遵循，我们要深刻认识粮食生产安全作为“国之大者”的极端重要性，准确把握国家粮食安全战略的科学内涵，坚决守住依靠自身力量基本解决吃饭问题的底线目标，强化工作措施，主动担当作为，始终牢牢把握粮食安全的主动权。

二要坚持综合施策。要认真落实粮食生产行政首长负责制，严格执行基本农田保护制度，坚决守牢耕地红线。要加强高标准农田建设和中低产田改造，加强科技投入和品种改良，有效提高粮食综合生产能力。要加大政策

扶持，不折不扣地执行好中央扶持粮食发展的各项政策，坚决做到政策落实不走样、不缩水。要本土种质资源的保护和利用，祖传老品种农作物种源，不仅能够提高本地农产品品质，还能在作物育种、病虫害防治、抗逆性等方面增强稳定性和抗风险能力，农业部门要加大本地种质资源的保护利用力度，着力探索构建更高层次、更高质量、更高效率、更可持续的粮食安全保障体系。

三要实现农民增收。在守牢底线红线的基础上，大力发展特色农业，有效增加农民收入，不断稳定农民生产粮食的积极性。要着力打造绿色食品、健康医药等特色产业集群，做强做优“菌果药畜茶酒”等特色农业产业，带动企业盈利、群众增收。要充分利用本土优质种质资源，

聚集政策、资金、技术、土地、劳动力等资源要素,采取“政府搭台、企业唱戏、农民参与”的模式,不断扩大绿色有机农产品生产规模,在传统产业基础上催生出农文旅融合新业态,助推中国康养之都建设。

第二个方面,坚持多措并举,扎实做好生态保护工作

近年来,市政府认真贯彻实施《秦岭生态保护条例》《商洛市大气污染防治条例》,取得了较好成绩。但是,在大气污染防治方面还存在着工作保障有待加强、协同机制不够健全等问题。对此,常委会组成人员建议:

一要树牢保护优先的鲜明导向。始终保持加强秦岭生态环境保护和大气污染防治的战略定力,深刻理解秦岭生态环境保护 and 蓝天、碧水、净土保卫战的政治要求、实践要求,强化政策导向、目标导向、考核导向,让习近平生态文明思想深入人心。持续开展环境保护方面法律法规“五进”活动,结合行政执法、司法实践的典型案例以案释法、以案说法,全面营造共同推进秦岭生态环境保护、大气污染防治的良好氛围。

二要推进保护措施有序实施。严格执行秦岭生态保护规划,认真落实产业准入清单制度,严格建设项目审批,有效落实大气污染防治及生态环境保护责任。严厉禁止高污染、高环境风险企业入驻,鼓励健康养老、绿色循环、节能环保、有机农业、生态旅游等产业协同发展,推进产业生态化和生态产业化。加大生态保

护修复力度,跟踪落实矿山企业、矿山地质环境恢复治理主体责任,强化复绿复垦等治理措施,全面筑牢生态安全屏障。

三要持续巩固专项整治成效。持续抓好中省督查、巡视反馈问题以及群众反映问题的跟踪督办工作,全力抓好问题整改。要严格落实“党政同责、一岗双责”主体责任,常态化组织开展专项排查整治,有效预防和查处破坏生态环境的违法违规问题。健全网络化和网格化相结合的立体监管体系,推进“人防、技防、物防”紧密衔接,努力形成全覆盖、全天候、立体化、智慧化工作格局。

四要加强监督管理体系建设。不断巩固横向到边、纵向到底的责任体系,形成发现、交办、整改、督查、验收的问题闭环管理机制。加强专业化队伍建设,着力打造一支专业高效的网格员队伍。加大多部门联合执法检查力度,深入推进区域执法、交叉执法、精准执法,建立行政执法与司法有机衔接机制、协同配合、合力共治,确保生态环境保护常态化长效化。

第三个方面,立足民生需求,不断健全公共卫生体系

近年来,市政府围绕推进“三医”改革,加强组织领导,强化工作落实,有效地满足了人民日益增长的医疗卫生服务需求。但是,在基层医疗卫生服务体系建设方面存在着资源配置不合理、医疗保障水平不高等问题;在医疗保障体系建设方面,存在着保障能力有限、医疗服务功能不全等问题。对此,常

委会组成人员一致建议:

一要继续推进公立医院改革。要深化以公益性为导向的公立医院改革,落实以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度,建立编制动态调整机制,不断适应新的医疗工作要求。要根据医疗卫生规划,进一步明确功能定位,确立区域发展目标,形成公益性质明显、优势互补、良好发展的良好格局。要加大财政保障力度,落实好政府对公立医院基本建设、设备购置、人才培养的财政投入,以及紧急救治、救灾、支农、支边和对口支援等公共服务的经费需求。二有效提升医疗保障能力。持续推动“三医”改革,有效发挥医保在“三医联动”中的杠杆调节作用。要不断优化医保服务功能,围绕医疗保障方面群众所需、所盼、所想,着力解决医保服务领域群众的“急、难、愁、盼”问题,为参保群众提供便捷高效的医疗保障服务。要充实优化基层医保网络,优化完善医保结算系统,尽快解决基层群众门诊报销不方便和基层群众在镇村无法买到特慢病药的问题,让群众真正在家门口享受快速、便捷的医保服务,不断提升人民群众满意度。要加大医保基金监管力度,定期公开基金运行信息,让群众的“救命基金”在阳光下健康运行。

三要稳步实现“三医”协调发展。认真落实“促进医疗、医保、医药协调发展和治理”的工作要求,按照“增量控制、调整结构、保障补偿、体现价值”的原则,在有效保证公立医院良性运行、医保基金可承

受、群众负担不增加的前提下,动态调整医疗服务价格,充分体现医务劳动价值。要坚持标本兼治,全链条加强监管,综合采用机构监管、功能监管、行为监管以及持续监管等手段,强化部门联动,加强纪法衔接和行刑衔接,对侵害公众权益和公共利益的行为严厉打击、依法惩处,确保“三医”改革健康顺利进行。要加大中医改革探索力度,探索建立符合中医药特点的人才培养评价体系,进一步做好民间中医医术确有专长人员的培训、管理、使用、激励工作,通过创新坚决破除中医药发展方面的体制机制障碍,在促进商洛中医药繁荣发展的同时,探索具有商洛特色的做法甚至改革经验出来。

第四个方面,突出工作实效,逐步完善监督闭环机制

本次会议,我们对市政府8名工作人员进行了履职测评。综合各方面情况看,这些同志政治站位高、宪法意识强、履职能力突出。但是,从会前检查和审议情况来看,部分人员在一定程度还存在:主动接受人大监督的意识还不够强、履职成效还不够全面、重视程度还不高等问题。对此,常委会组成人员一致建议:

一要明确履职主体。开展任后监督,把对“事”的监督拓展到对“人”的监督,是贯彻落实中央和省委人大工作会议精神的具体举措。按照常委会2024年工作计划安排,本次会议听取了8名同志的履职情况报告,12月份还将听取8名任命人员的履职情况报告。下一

步,将围绕落实市委工作部署、聚焦主责主业履行职责情况持续开展履职测评,实现本届内任后监督“全覆盖”。

二要规范履职内容。任后监督履职报告,其内容要突出履行主责主业、接受人大监督的情况,既包括依法履行法定职责的内容,也包括贯彻宪法和法律法规、执行本级人大及其常委会的决定、决议和落实审议意见的情况,还包括办理人大代表议案、建议、批评、意见的情况。既包括个人职责的履行情况,也包括抓班子带队伍和廉洁从政的情况。从大家的履职报告来看,能反映出部分人员对人大开展任后监督这项工作认识还不够清楚、态度还不够积极,希望大家能正确看待履职测评这项工作,也希望各位组成人员进一步用好手中庄严的一票,客观公正地对测评对象的履职情况做出评价。

三要保障多方参与。将人民群众对人大任命干部的履职监督,作为践行全过程人民民主的有效途径,鼓励多方参与到履职情况测评的会前深入调研、会中报告审议、会后反馈整改闭环工作中来,通过座谈会、发放问卷、个别走访等方式,全面、准确了解拟测评人员的履职成效,既确保了会议审议和履职测评更有质量,也让更多群众了解国家公职人员勤勉尽职、依法用权、为民服务的工作实绩,真正做到寓支持于监督之中。

四要强化结果运用。按照市人大常委会任后监督办法规定,履职测评工作结束后,市人大常

委会将测评情况向市委报告并通报“一府一委两院”和组织部门。对测评为基本称职和不称职的,市人大常委会将持续开展跟踪监督,对整改仍不称职的,依照有关规定和程序进行处理,直至免职或撤销职务。

本次会议,表决通过的《商洛市非物质文化遗产保护条例》《商洛市陕南民歌保护传承发展条例》两个草案修改稿,为保护、传承、弘扬商洛优秀传统文化提供了制度供给。会后,请市人大常委会法工委按照相关程序,报省人大审批。在9月27日召开的省十四届人大常委会第十二次会议上,省人大常委会批准通过了《商洛市人大常委会关于修改商洛市住宅物业管理条例的决定》《商洛市文明行为促进条例的决定》,请市人大常委会法工委、市人民政府及其有关部门抓好这两部法规的学习宣传,强化工作措施,健全相关制度,持续做好贯彻实施,为商洛高质量发展做出应有贡献。

本次会议,表决通过的《商洛市人民代表大会关于办理代表议案、建议、批评和意见的办法》《商洛市人大常委会任免国家机关工作人员办法》,是贯彻落实党的二十届三中全会关于“健全人大议事规则”等要求的具体举措,请常委会各工作委员会严格按照制度规定,认真抓好贯彻落实。同时,以此为契机,对常委会以往制定的各项制度办法进行有效评估,进一步修订完善,为人大工作高质量发展提供坚实的制度保障。

在市五届人大常委会第十六次会议上的讲话

市政府常务副市长 李 波

2024 年 10 月 25 日

陈主任、各位副主任，秘书长、各位委员：

从昨天到今天上午，会议集中听取并分组审议了市政府有关工作情况报告，各位委员在审议发言时，点问题切中要害，提建议明确可行，会后我们将严格按照审议意见，不折不扣抓好落实。下面，我作如下发言。

一、依法精准落实禁限放烟花爆竹政策

我们将持续加强市场管理和源头控制，在传统节假日期间，对城区各个经营户进行拉网式排查，严厉打击违法违规生产、储存、经营烟花爆竹等行为，加大道路巡查管控力度，严防非法运输烟花爆竹行为。同时充分利用电视媒体、网络等

形式开展禁限放宣传活动，让广大群众了解禁限放政策出台的依据、禁限放的时间区域等，引导全社会共同认同并遵守禁限放要求。

二、全力以赴抓好粮食生产工作

我们将紧盯粮食生产“稳面积、保产量”两大任务，全力以赴抓好粮食生产，加强耕地保护，严格耕地用途管控，高标准建设“四块”田和高产高效“百千万”示范田，提高粮食单产水平，确保省级下达的 238 万亩粮食播种面积和 49 万吨粮食产量任务全面完成。坚决落实各项强农惠农政策，出台促进粮食生产的各项扶持政策和奖补办法，进一步调动农民种粮积极性。持续完善防灾预警机制，建立健全农业综合保险制度，全力做好

灾后重建。聚焦粮食和物资储备核心职能，有序组织完成市县储备粮轮换计划，积极探索市级储备粮补贴合理增长机制，推进“藏粮于民”，确保全市原粮储备规模不低于 14 万吨。

三、着力构建多层次医疗保障制度体系

我们将着力构建“1+3+N”多层次保障体系，加强参保扩面，落实待遇清单制度；持续从支付方式、药品集采、服务价格等方面深化医保改革，全面落实“高效办成一件事”；进一步强化医保基金监管，严厉打击欺诈骗保，创新监管方式，确保基金安全。同时积极落实生育支持措施，推进数智化转型，简化异地就医备案，助力乡村振兴和西商融合，增强群众医保

获得感。

四、健全更加优质高效基层医疗卫生服务体系

我们将持续巩固市县镇村四级经办服务体系建设，完善医保对紧密型医共体的支付政策，进一步支持医保基金向基层医疗机构倾斜，积极推动“三医”协同发展，落实药品耗材集采机制，推动基层医疗机构建设和医共体医保基金“打包支付”改革，确保基层医疗机构积极参与。加强基层医保人才队伍建设，提高镇村经办人员业务能力，促进分级诊疗制度落实，不断提升基层医保服务能力，为群众提供更便捷、高效、优质的基层医保经办服务，筑牢基层健康防线。

五、发挥康养资源优势赋能中医药产业发展

我们将充分发挥地域康养优势，进一步加快完善管理机制，加强中医药人才队伍建设，利用好中药材资源丰富优势，推进中医药技术传承创新，促进中医药康养与养生保健、健康食品和康养旅游融合发展。同时，持续优化服务体系，提升中医诊疗服务质量，确保中医药康养产业持续健康有序发展。

六、加快推进赛事经济高质量发展

我们将牢固树立“赛事+”理念，聚焦打造“国际排球之城、中国赛事名城”，引进培育以山地运动、特色文化、时尚潮流为主的商业赛事，最大限度地增加高品质赛事供给，特别是加大拥有自主知识产权

的品牌赛事供给，推动体育与文化、旅游、美食、购物、农产品销售等业态融合，让体育“流量”成为经济“增量”。同时将发展体育赛事经济工作纳入中国康养之都建设工作目标任务考核内容，推动各项工作落地落实落细。

七、提升人大代表议案办理质量

我们将继续完善沟通机制，加强与人大代表的沟通联络和协调联动，及时了解人大代表的意见建议，通报建议办理进展情况和工作效率，增强人大代表对办理工作的信任和支持。同时狠抓建议办理成果转化工作，加强督查督办工作力度，定期跟踪问效，确保建议办理工作落到实处，办理效果得到巩固提升。



商洛市第五届人民代表大会常务委员会 第十六次会议免职人员名单

(2024 年 10 月 25 日商洛市第五届人民代表大会常务委员会
第十六次会议通过)

—

决定免去：

刘伟的商洛市人民政府副市长职务。

二

免去：

刘立新的商洛市中级人民法院刑事审判第二庭庭长职务。

我市召开打造中国康养之都 工作推进会

巩琳璐

9月9日，我市召开打造中国康养之都工作推进会。市人大常委会主任、市打造中国康养之都工作推进专班组长陈宁出席会议并讲话，市委副书记赵孝主持会议，副市长温琳通报今年以来全市打造中国康养之都工作开展情况。

会议指出，今年是我市打造康养之都的第三年，也是承前启后、提档见效的关键一年。各级各相关部门要突出抓好市级标杆项目建设，千方百计保重点、攻难点、树亮点，全力以赴抓投资、抓进度、抓示范。要精心做好康养项目谋划储备，紧紧围绕“医养游体药食”六大康养产业，深

度挖掘商洛气候、森林、文化等优势资源，加强康养项目谋划，将康养项目纳入全市“六库两线一码”项目全过程管理，不断完善康养产业体系，为打造千亿级康养产业集群提供项目支撑。要扎实搞好康养项目资金招引，持续加大招商引资力度，充分利用各类招商活动平台，多途径推介康养项目、宣传康养之都，千方百计招商引资、招才引智，带动我市康养产业高质量发展。

会议强调，要大力发展气候经济，突出抓好“三个全国试点”“三项气象赋能”，不断深挖气候资源优势，加快创建气候生态品牌和气候康养经济转化。要做大森林康养

产业，全力推进我市国家级全域森林康养试点市建设工作，高质量办好第八届中国森林康养产业发展大会暨首届秦岭森林康养论坛。要深化中医药康养产业，树立“中医药+康养”的理念，努力推动中医药产业与“6+2”康养体系深度融合、协同发展。要持续推进特色产品提升，加大农产品“三品一标”培育力度，着力打造“商洛山珍”系列产品区域公共品牌。要持续推进康养民宿提升，抓好康养民宿新建项目，做好现有民宿的改造提升、规范管理、品牌创建等相关工作，力促全市康养民宿工作再上新台阶、实现新突破。要持续推进特色餐饮提升，加快制定秦岭特色药膳标准，

深度挖掘地方特色和非遗美食,积极开发一批能够反映地方特色的营养菜品,大力发展餐饮经济、夜间经济。

会议强调,要提升康养城市品质,牢固树立“人民城市人民建设,人民城市人民管”的理念,努力构建全民共建、全民共管、全民共享的城市建设管理经营新格局。要建美秦岭康养山水乡村,以学习运用“千万工程”经验为抓手,不断争创农村产业融合发展示范园,围绕沟峪经济发展,有效盘活土地、农房等资源和闲置资产,积极培育“一村两品”,策划包装一批差异化新业态,推动农村变景区、产业变景点、农房变民宿、农产品变商品。要

积极打造百里丹江生态产业长廊,构建旅游康养大环线,大力推进西商融合发展,积极落实“双对标、双50”,共建西商融合“生态圈、生产圈、生活圈”。

会议要求,要强化基础支撑,完善提升总体规划,注重融合创新,协同推进康养与乡村振兴、文化旅游、景区民宿、现代医疗、秦岭山水乡村建设等多业态融合,谋划培育更多的康养新项目,探索发展更优的康养新模式,促进多业态聚集交叉发展,推动形成康养产业集群。要加强人才培养,依托国家级“双高”基地,加快完善市康养之都建设专家顾问团队和康养人才队伍建设工作、培养

力度。要加大宣传营销,认真总结2024国际排联沙滩排球U19世界锦标赛成功办赛经验,更多实现以赛引流、以赛聚人、以赛促旅、以赛招商目标,进一步扩大商洛对外知名度和影响力。要健全工作机制,理顺机构,严格落实打造“中国康养之都”县(区)委书记“一把手工程”责任、县(区)人大常委会主任执行组长的责任,定期对重点工作进行跟踪督办,以中国康养之都建设的新实践、新进展、新成绩,助力商洛经济社会高质量发展、现代化建设迈出新步伐、迈上新台阶。

会上,商州区、镇安县、市农业农村局、市体育局分别作了汇报发言。



市人大常委会视察检查 《关于大力发展体育赛事经济助推中国 康养之都建设的议案》办理情况

王 玮 杨丹楠

9月4日至5日，市人大常委会副主任赵军带领视察检查组对我市《关于大力发展体育赛事经济助推中国康养之都建设的议案》办理情况进行视察检查。9月10日，召开市直部门座谈汇报会。

检查组一行先后深入市直相关部门、商州区和山阳县，实地察看了山阳县体育运动中心、国民体质监测中心和县游泳馆项目建设管理情况，商州区东龙山公园健身场地建设情况、国际会议中心游泳馆和翼动足球训练营经营况、南山花园酒店赛事住宿接待服务能力以及万达广场“赛事进商圈”情况和江山景区“赛事进景区”接待服务情况，并召开座谈会听取有关部门汇报和与会人员的意见建议。

检查组强调，市政府及相关职能部门要提高思想认识，高度重视议案办理工作，制定详细的办理计划，明确办理的时间节点和具体要

求，严格按照计划推进工作，确保各项任务按时完成。要强化工作举措，聚力发展体育赛事经济，加强机制建设，融合各方力量，加强沟通协调，研究制定发展政策，统筹解决赛事经济发展过程中存在的突出问题，协调推进重大赛事举办、重大项目建设；注重学习交流，

加强市场运作，积极学习其地区赛事办赛经验，更新办赛理念、开拓办赛思路，打造商洛自己的IP赛事、知名品牌。提高赛事承办市场化运作、商业化运营水平，逐步实现赛事的可持续盈利，更好地发挥赛事对我市发展的推动作用，确保议案办理办出实效。



市人大常委会视察调研组开展我市粮食 生产工作视察调研

郭伦博

9月9日至13日，市人大常委会党组副书记、副主任杨长洲带领视察调研组对我市粮食生产工作开展视察调研。视察调研组先后深入商州区铁炉子村2021年高标农田建设工程、大商塬村马铃薯玉米大豆轮作套种基地、五星村非粮化治理项目，洛南县柴峪村千亩烟豆间作种植基地、王涧村玉米作物基地、姜村耕地非粮化整治项目以及丹凤县土门村大豆玉米套种示范点、商山村耕地“非粮化”治理点等地，详细了解粮食作物单产、种植效益及遭受自然灾害、野兽危害情况，农业保险政策落实和耕地非粮化整治情况。

调研组认为，近年来，全市上

下坚持系统谋划，不断完善扶持政策，坚决扛牢粮食安全政治责任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，粮食安全基础不断夯实，粮食综合生产能力不断提高，为保障全市粮食生产作出了积极贡献。

调研组强调，各级要全面贯彻习近平总书记关于耕地保护的重要指示批示精神，认真落实土地管理法、基本农田保护条例等相关法律法规，守牢耕地保护红线，高标准改造提升农田建设，抓好撂荒耕地复耕，稳步拓展农业生产空间，不断提高保障粮食安全的能力，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。各级林业管理部门要进一步发挥自身的

职能作用，采取有效措施，切实减少野生动物对农作的危害。要持续加大强农惠农政策宣传力度，不断完善野生动物危害农作物保险制度，落实补偿资金，优化赔偿程序和标准，确保农业保险等各项强农惠农政策及时落实到位，不断提升农民种粮积极性。要全面夯实粮食安全根基，深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力优化粮食生产布局，注重农业科技创新，在保证稳步提升粮食总量的前提下，重点加强农产品提质增效。同时，要从建设农业强国、推进乡村全面振兴的高度，打开思路，扭住关键，努力践行大食物观，不断构建多元化食物供给体系。

市人大常委会检查 《商洛市大气污染防治条例》贯彻实施情况

祝东坡

为推动我市大气环境质量持续提升,近日,市人大常委会副主任袁良善带领执法检查组,采取听取汇报、实地检查、查阅资料、问题反馈等方式,对《商洛市大气污染防治条例》贯彻实施情况进行了执法检查。

检查组一行先后深入到商州区欣源国际酒店、西十高铁商洛西站建设现场、陕西玖德宝建筑材料公司、商洛汽车改装厂、陕西商洛发电有限公司、中节能环保能源有限公司、陕西锌业有限公司、中石化庆云加油站和洛南县盛世科达公司、中电建公司、中田永恒热力公司、鑫顺泽汽修厂、洛南县第八小学建筑工地、西部鑫兴稀贵金属公司、中泰新材料科技公司等点

位,实地检查大气污染防治科普知识宣教、污染防治措施落实、部门职责履行等情况。在市上召开座谈会,听取市环境、市场监管、公安、住建、城管等部门贯彻落实大气污染防治条例情况汇报。

检查组认为,近年来,市政府及其有关部门能够认真贯彻落实习近平生态文明思想,切实履行大气污染防治责任,深入开展大气污染防治工作,全市大气环境质量稳步改善。但仍然存在污染源管控不够规范、公众环保意识不够强、区域联防联控机制不完善等问题。

检查组要求,各级各部门要以本次执法检查为契机,进一步提高政治站位,深刻认识大气污染防治

工作的重要性,坚持精准治污、科学治污、依法治污,进一步提高污染防治水平。要加强源头治理,对工业排放、交通尾气、燃煤污染等主要污染源进行严格管控,推广清洁能源使用,减少污染物排放。要实施精细化管理,通过科学监测和数据分析,精准识别我市大气污染问题成因,采取针对性措施进行深度治理。要强化执法监管,加大环境执法力度,对违法排污行为依法严惩,形成有效震慑。要加强部门协作,建立健全跨部门、跨区域的协作机制,形成工作合力。要加强大气污染防治条例宣传教育,鼓励公众积极参与大气污染防治工作,营造全社会参与大气污染防治的良好氛围。

市人大常委会党组召开扩大会议

王天彤

9月23日，市人大常委会党组召开扩大会议。市人大常委会党组书记、主任陈宁主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任杨长洲，市人大常委会党组成员、副主任赵军、李旭光、袁良善和秘书长石康君参加会议。

会议认真学习了习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神、在中央全面深化改革委员会第六次会议上的重要讲话精神、在甘肃考察时的重要讲话精神、在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神；传达学习了8月23日中共中央政治局会议精神，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议精神，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》的通知，中共陕西省委十四届六次全会精神 and 中共商洛市委五届六次全

会精神。

会议要求，学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。要采取常委会党组引领学、党员领导干部

示范学、各党支部集中学等灵活多样的学习方式，学习会议《决定》，领悟会议精神，不断强化理论武装。要围绕《中共商洛市委关于深入贯彻落实党的二十届三中全会精神进一步全面深化改革奋力谱写中国式现代化建设的商洛新篇章的实施意见》，结合人大工作实际抓好贯彻落实，真正把贯彻全会精神体现到推动人大工作高质量发展的各方面。要积极推动全面深化改革工作，总结提升街道议政会、专业代表联络站、民生事项票



决制等工作实践，健全完善全过程人民民主的履职平台、参与体系和法治保障，不断丰富全过程人民民主的商洛实践。要着力规范和简化办文办会、督查检查、基层调研，切实将中央各项要求落到实处。要巩固拓展党纪学习教育成果，形成长效化制度化工作机制，不断加强和改进机关作风建设。

会上，市人大常委会副主任杨长洲、赵军、李旭光、袁良善分别围绕“学习贯彻党的二十届三中全会精神”进行了研讨交流。

市人大常委会 视察调研我市医疗保障体系建设情况

王 玮 杨丹楠

9月24日至27日，市人大常委会副主任赵军带领视察调研组对我市医疗保障体系建设情况进行视察调研。

检查组一行先后深入商洛市中心医院、商洛市中医医院、市医保经办中心、镇安县医院、县医保经办大厅、米粮镇中心卫生院、晨星大药房、尧柏水泥有限公司、柞水县中医医

院、县医保局、下梁镇卫生院、陕西欧珂药业有限公司等地，走访基层群众，详细了解全市医疗保障体系建设工作情况，听取各方面意见建议。

检查组强调，医疗保障是社会保障体系的重要支柱，在增进民生福祉、维护社会和谐、推动实现共同富裕方面发挥着重要作用。市政府及相关职能部门要切实提

政治站位，坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府对医保工作的决策部署，立足我市实际，牢牢把握新时代医保工作的目标和任务，认真落实中省医保部门工作要求。要加强工作统筹，凝聚医疗保障工作合力，完善部门工作协调机制，强化联合调度工作机制，促进各环节信息畅通、各成员单位资源共享、各部门行动协调，提高医保服务站业务水平，畅通医保为民服务的“最后一公里”。要强化宣传引领，大力提升医疗保障工作的认知度，进一步丰富宣传途径，将宣传手段与基层治理体系和治理能力现代化建设相结合，充分利用社区（村、居）网格体系，深入基层，通过“摆摊”设点宣传政策、走村入户讲解政策、线上线下平台多维度宣传等多种方法，提高群众对医保政策的知晓度和参与度，让医保政策家喻户晓、深入人心。



市人大常委会党组 召开理论学习中心组集体学习会议

王天彤 王 帆

10月12日，市人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会议。市人大常委会党组书记、主任陈宁主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任杨长洲，市人大常委会党组成员、副主任崔孝栓、袁良善和秘书长石康君参加会议。市人大常委会副主任、民建市委主委赵水利列席会议。

会议集体学习了习近平总书记在“全国民族团结进步表彰大会上、在全国教育大会上的重要讲话精神，认真学习了习近平总书记关于党纪学习教育的重要指示精神、习近平总书记重要文章《在党的二十届三中全会第二次全体会议上的讲话》和9月26日中共中央政治局会议精神。

会议强调，要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，紧扣“七个聚焦”、做到“六个坚持”，自觉把



思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和全会部署上来。要立足发挥好人大“四个作用”，加强统筹协调，细化改革举措，提高监督效能，全力推动全会精神的贯彻落实。要围绕发展全过程人民民主，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，完善民主民意表达平台和载

体，不断丰富和发展全过程人民民主的商洛实践。要铸牢中华民族共同体意识，始终关注和推动我市少数民族地区高质量发展。要提高政治站位，巩固和拓展党纪学习教育成果，推动党纪学习教育融入日常、抓在经常，全力推动人大工作高质量发展。