

坚持改革和法治相统一

改革与法治如鸟之两翼、车之双轮,相互依存、缺一不可。坚持改革和法治相统一,是我们党治国理政的重要方法。

今年12月4日是第十一个国家宪法日。连日来,以“大力弘扬宪法精神,推动进一步全面深化改革”为主题,各地各部门深入开展“宪法宣传周”活动,大力加强宪法宣传教育,旨在为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好法治环境。

治国凭圭臬,安邦靠准绳。我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。新时代以来,我们之所以能续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章,一个重要原因就在于我们党和人民坚持改革和法治相统一,既以改革之力完善法治,又在法治轨道上推进改革,实现了改革与法治的相互促进、良性互动。

法治是中国式现代化的重要保障。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署,强调“在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化”“必须全面贯彻实施宪法,维护宪法权

威”。坚持全面依法治国,既是进一步全面深化改革必须遵循的重大原则,也是处理好改革和法治的关系、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

以改革之力完善法治,就要协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,全面推进国家各方面工作法治化。“当前,法治领域存在的一些突出问题,原因在于改革还没有完全到位。”新时代新征程,要进一步深化法治领域改革,破除束缚法治建设的体制机制障碍,深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正司法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设,不断完善中国特色社会主义法治体系。

在法治轨道上深化改革,就要更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用。要以法治最大限度凝聚改革的思想共识、价值共识、制度共识和行为共识,为进一步全面深化改革奠定良好的法治基础、提供重要的法治保障。要善于运用法治思维和法治方式推进改革,更好发挥法治的引领和推动作用,做到重大改革

于法有据,及时把改革成果上升为法律制度,推动改革在法治轨道上行稳致远。

明法于心,守法于行。近年来,从把宪法教育纳入国民教育体系,在中小学普遍设立宪法知识课程,到各地建立宪法宣传教育场馆,组织形式多样的宪法宣传教育活动……人民群众宪法意识不断增强,社会主义法治精神充分彰显。要坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力,推动宪法宣传教育常态化长效化,使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。公平正义是法治的生命线,要坚持法律面前人人平等,维护社会公平正义,平等保护全体公民和法人的合法权益。

“宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。”以习近平法治思想为指引,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,汇聚起团结奋斗力量,定能开辟进一步全面深化改革新境界,谱写中国式现代化建设新篇章。

来源:《人民日报》2024年12月04日04版

宣传人大制度 弘扬宪法精神
践行民主政治 推进依法治市

商洛人大

2024 年

第 6 期(总第 129 期)

双月刊

《商洛人大》编委会

主 任 陈 宁

副 主 任 杨长洲 赵 军 李旭光
崔孝栓 袁良善 赵水利
石康君

委 员 (按姓名笔画排序)

王向阳 王晓虎 井晓奇
田朝霞 刘文革 负会斌
李会军 李晓慧 杨战英
杨莉霞 吴宏涛 吴泽宏
余会存 邹定胜 汪从文
张建武 林 明 周 刚
周建政 贾小民 倪晓燕
曹建斌 熊德海 薛小平
魏 强

总 编 邹定胜

副 总 编 闵 露

编 辑 王 帆 万子菁

地 址 商洛市商州区民主路 1 号
市行政中心办公楼 1504 室

邮 编 726000

电 话 0914-2338831

电子邮箱 slrdyjs@163.com

| 特 稿 |

04 在列席常委会第十二次会议的全国人大代表座谈会上的讲话/赵乐际

| 卷 首 语 |

01 坚持改革和法治相统一

| 学习专栏 |

05 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排/许安标

| 领导讲话 |

10 在全市“推进基层治理·共建和美乡村”主题活动暨街道议政代表会规范提升工作座谈会上的讲话/陈 宁
15 在商洛市第五届人民代表大会常务委员会第十七次会议上的讲话/陈 宁
18 在商洛市第五届人民代表大会常务委员会第十七次会议上的表态发言/苏红英

| 权威发布 |

20 商洛市第五届人民代表大会常务委员会免职人员名单

| 新闻关注 |

21 市五届人大常委会召开第三十九次主任会议
/张 矛 王 帆
22 市人大常委会执法检查组来商开展长江保护法和秦岭生态环境保护条例执法检查/党率航
23 市人大常委会“机关大讲堂”举行第十五讲/万子菁
24 市人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会议/王天彤
25 市人大常委会“机关大讲堂”举行第十六讲/万子菁
26 市五届人大常委会召开第四十次主任会议/王天彤
27 市五届人大常委会召开第十七次会议/王天彤
29 市五届人大常委会召开第四十二次主任会议/王天彤
30 市人大常委会党组召开扩大会议/王天彤

| 街道议政会 |

31 居民议政有了新“身份”
——商洛以街道议政代表会制度丰富基层民主实践
/王安颐 屈荔鹏
33 “推进基层治理·共建和美乡村”主题活动暨街道议政代表会规范提升工作座谈会召开/王天彤 王 帆
34 发挥代表作用 推动基层治理/商州区人大常委会
36 以“四抓四促四提升”为抓手推进代表工作高质量发展
/洛南县人大常委会

- 38 主动融入积极参与 共建共享强力推进
/丹凤县人大常委会
- 40 发挥“四能”作用 聚力共治共建/商南县人大常委会
- 43 汇聚人大代表力量 赋能和美乡村建设
/山阳县人大常委会
- 45 强运行 重规范 促提升 扎实推进主题活动和街道
议政工作取得实效/镇安县人大常委会
- 47 用“双三三制”推进全过程人民民主水实践
/柞水县人大常委会
- 50 建强履职新阵地 发挥专业新动能
/市人大常委会农业农村专业代表联络站
- 52 充分发挥专业代表联络站职能作用 助力高水平保护
秦岭生态环境/市人大常委会城镇建设和生态环保
专业代表联络站

代表履职

- 54 市人大常委会城镇建设和生态环保专业代表联络站
开展“提升履职担当本领 助力城镇建设和生态环保事业
发展”主题活动/祝东坡
- 56 “代表·局长两长面对面”社情民意共商量/王 涛

主任论坛

- 57 建立民意调查机制/贾小民

工作纪实

- 59 商洛各地积极践行全过程人民民主 推进民生实事项目
人大代表票决制工作走深走实/李 程
- 63 广开言路听民声 办好实事暖民心
——丹凤县推行民生实事项目人大代表票决见成效
/魏学宏 王欢欢
- 65 功夫下在询问前 问答聚焦关键处 实效贯穿全过程
问答间织密校园安全“防护网”/朱仁海

知识之窗

- 67 代表议案建议制度的形成和完善

封面

冬雪中的塔云山

封底

大秦岭鸟瞰图

封二

陈宁视察调研我市公安工作/张荣荣

封三

市人大常委会“机关大讲堂”举行第十四讲/万子菁



冬雪中的塔云山

编辑出版 《商洛人大》编辑部
准印证号 (商洛)2024-DZ001
印刷 商洛日报社印刷厂
开 本 880×1230 1/16
印 张 3
字 数 82千字
出版日期 2024年12月30日
印 数 1200册
发送对象 陕西省人大常委会办公厅
商洛市委办公室,市人大
常委会办公室,市政府、
监委、法院、检察院办公室
商洛市级各部门
商洛市各县区人大
各镇人大、街道工委
陕西省各市人大常委会
联谊市人大常委会
市县级人大代表

内部资料 免费交流

在列席常委会第十二次会议的 全国人大代表座谈会上的讲话

(2024年11月6日)

赵乐际

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上指出,“人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁”,这是总书记对人大代表的殷切期望和明确要求。我们要认真领会、全面贯彻总书记重要讲话精神,依法履行好光荣职责,不辜负党和人民的重托。

要不断提高政治站位。人大代表是法定职务,负有崇高的政治责任,有很高的标准和要求。代表要自觉把政治建设摆在突出位置,持之以恒强化党的创新理论武装,认真学习领会总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署,把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本

功,掌握党的基本理论、基本路线、基本方略,熟悉国家根本政治制度、基本政治制度和宪法、相关法律,不断增强政治能力、思想觉悟和依法履职能力。常委会工作机构要统筹谋划、认真组织好代表学习培训,突出思想政治引领,强化履职基础知识,增强学习培训的针对性和实效性。

要密切联系人民群众。这是代表依法履职、发挥作用的重要途径和基础。人大代表来自人民、扎根人民,是人民代表大会制度的独特优势。代表要按照统一安排和组织认真参加视察、调研等活动,了解国家经济社会发展情况,了解人民群众所思所想。在日常工作和生活

中听取群众意见建议,也要紧扣法定职责、围绕履职所需。代表联系群众,主要是发挥桥梁作用、促进作用,要注重从制度、法律层面综合

分析、研提建议,把民意民智体现到相关议案建议和审议发言中。对于群众反映的具体问题和诉求,按程序转送政府部门和有关方面处理,发挥人大代表在国家治理中的法定职责。各级人大常委会要健全联系人大代表的制度机制,支持和保障代表依法有序地执行职务、参加活动。

要发挥模范带头作用。人大代表是国家权力机关组成人员,也是各行各业的优秀分子。要倍加珍视代表职务,模范遵守宪法和法律,践行社会主义核心价值观,在本职岗位上建功立业、奋勇争先。要带头发扬良好会风文风,遵守人大会议各项纪律和规定,恪尽职守,廉洁奉公。要以更高标准严格要求自己,言行举止符合代表身份,自觉诚恳接受监督,树立人大代表的良好形象。

坚持党的领导、人民当家作主、 依法治国有机统一的根本政治制度安排

许安标

在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上,习近平总书记发表重要讲话,回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程,深刻阐述人民代表大会制度的显著政治优势,首要一条是“人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持“两个结合”,持续推进人民代表大会制度理论和实践创新,提出一系列新理念新思想新要求,形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。习近平总书记指出:“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有

机统一的根本政治制度安排,保证党领导人民依法有效治理国家。”这些重要论述,深刻揭示了人民代表大会制度的重要地位,阐明了坚持中国特色社会主义政治发展道路的内在要求。

一、坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是对中国特色社会主义民主政治建设规律的深刻总结

实现和发展人民民主,是我们党始终不渝的追求、始终高扬的旗帜,承载着党的初心使命,并为之进行了艰辛探索、实践和奋斗。我们党总结中国近代政治发展历程和建立新型人民民主政权的实践得出重要结论:新民主主义革命胜利后建立的政权,只能是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民

民主专政;同这一国体相适应的政权组织形式,只能是民主集中制的人民代表大会制度。新中国的建立,为人民当家作主提供了根本政治前提。1954 年 9 月,第一届全国人民代表大会第一次会议召开并通过《中华人民共和国宪法》,确立了人民民主专政的国体和与之相适应的政体,标志着人民民主制度正式建立。1978 年党的十一届三中全会召开,深刻总结新中国成立以后正反两方面的经验教训,特别是“文革”中破坏社会主义民主法制的惨痛教训,强调发展社会主义民主、健全社会主义法制,并作为重大方针始终坚持。1982 年现行宪法对此作了全面体现。1997 年党的十五大将依法治国作为社会主义初级阶段民主政治建设的重要内容,明确提出“依法治国,建设社会主义法治国家”,强调“发展民

主必须同健全法制紧密结合,实行依法治国”。1999年宪法修正案将依法治国载入根本法。同时不断深化、统一认识,提出建设中国特色社会主义民主政治,最根本的就是要通过科学的制度和程序,把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事统一起来。2002年党的十六大将此进一步总结提升,强调“发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来”,并深刻阐述了其内涵要求。这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一明确在党的代表大会文件中正式提出。2007年党的十七大指出,“要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”,并将之写入党章,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一成为坚持中国特色社会主义政治发展道路的根本要求。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度战略高度,不断丰富、发展和坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的理论和实践,深化对民主政治发展规律的认识,保证国家政治生活既充满生机活力又安定有序。2012年12月,习近平总书记在纪念现行宪法颁布实施30周年大会上讲话中指出,“坚持中国特色社会主义政治发展道路,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”。党的十八届三中全会明确提出,紧紧

围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革;党的十八届四中全会将坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一作为全面推进依法治国总体要求的重要内容。党的十九大提出,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求,人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的基本政治制度安排,科学阐明了党的领导、人民当家作主、依法治国的内在关系,即党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治的伟大实践;党的十九届四中全会从推进国家治理体系和治理能力现代化战略全局的高度,强调必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一;党的十九届六中全会总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,指出建设社会主义民主政治,发展社会主义政治文明,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,积极发展全过程人民民主。党的二十大强调,必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持人民主体地位,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。党的二十届三中全会在进一步全面深化改革的总目标中指出,聚焦发展全过程人民民主,坚持党的

领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善,社会主义法治国家建设达到更高水平。2024年9月,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话,深刻总结新时代我们党对社会主义民主政治发展的规律认识,提出必须坚持中国共产党领导,必须坚持用制度体系保障人民当家作主,必须坚持全面依法治国等“八个必须坚持”,为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

可以看出,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是我们党领导人民把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,经过长期探索逐步形成并坚定不移贯彻落实,贯穿于社会主义民主政治发展的全过程各方面,从性质、方向、目标、保障等方面完整反映了中国特色社会主义政治制度的核心要义,是我国政治生活的根本要求。

二、人民代表大会制度为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一提供有效可靠的制度载体

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中,深刻阐释了人民代表大会制度的五大显著政治优势,深刻指出了人民代表大会制度坚持

党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的历史逻辑、理论逻辑、制度逻辑、实践逻辑。人民代表大会制度为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，提供了有效可靠的制度载体、实施平台和运行轨道，把三者切实贯穿打通。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是人民当家作主和依法治国的根本保证。党通过人民代表大会制度，在国家政治、经济、社会生活中充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，把领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，使党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。在人民代表大会制度运行中，各级人大及其常委会坚持党的领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。国家的一切权力属于人民，人民通过民主选举，产生各级人大代表，组成国家权力机关，行使国家权力。全国和地方各级人大代表都由人民民主选举产生，对人民负责，受人民监督。国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关都由人大产生，对它负责，受它监督。全国人大修改

宪法，全国人大常委会解释宪法，全国人大及其常委会监督宪法的实施，制定修改法律，各级人大及其常委会审查批准计划预算、讨论决定本行政区域的重大事项，监督“一府一委两院”的工作。各级人大及其常委会定期举行会议，反映体现人民的意志和利益，作出决议决定，是人民当家作主的重要途径和最高实现形式。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障，其最广泛、最深厚的基础是人民，通过人民代表大会制度制定法律并确保实施，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

新时代人民代表大会制度为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一提供了丰富实践，展现巨大功效。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。1982年全国人大通过现行宪法后，根据改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，全国人大于1988年、1993年、1999年、2004年、2018年先后5次对宪法的部分内容作出重要修正，共通过52条宪法修正案，实现宪法的与时俱进，这些都是在党中央领导下完成的。现行宪法的第五次修正，是修正案数量最多的一次十分重要的修改。党的十九届二中全会专题研究宪法修改，提出关于修改宪法部分内容的建议。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，其中充实坚持和加强

党的全面领导内容，在宪法第一章总纲第一条中增加“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，通过宪法这一国家根本法的形式，在国家政治生活和社会生活中强化党的领导意识，体现全体人民的共同意愿。这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践。再如，改革开放早期，全国人大先后制定中外合资经营企业法、外资企业法和中外合作经营企业法，此后根据加入世贸组织的需要和总结建立自由贸易试验区的经验，先后进行两轮重要修改。2019年3月，在改革开放40年后，十三届全国人大二次会议通过外商投资法，确立了外商投资准入前国民待遇加负面清单管理这一新型外商投资管理制度，把党中央扩大开放的政策上升为法律，成为一体遵循的规范，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

贯彻党中央的决策部署，总结实践经验，全国人大制定监察法，修改立法法、全国人大组织法、全国人大议事规则、国务院组织法、地方各级人大和政府组织法，全国人大常委会修改选举法、代表法、全国人大常委会会议事规则、人民法院组织法、人民检察院组织法、预算法、审计法、关于加强经济工作监督的决定、关于加强中央预算审查监督的决定，通过关于加强国有资产管理情况监督的决定、关于完善和加强备案审查制度的决定等，完善国家机构组织法律制度和计划预算等审查监督制度，健全人大

组织制度和工作制度,进一步完善了人民代表大会制度,更好坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

人民代表大会制度确保党领导人民有效治理国家,确保国家的一切权力属于人民,确保民主的制度化、法律化,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

三、在人民代表大会制度运行中毫不动摇坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一要求

经过 70 年特别是新时代以来的理论实践创新发展,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。发挥人民代表大会制度的优势功效,不仅要把人民代表大会制度坚持好完善好,更要运行好,将制度优势转化为治理优势、实践效果。发展社会主义民主政治,关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来。2021 年 10 月,党中央首次召开中央人大工作会议,习近平总书记发表重要讲话,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。党的二十大的二十届三中全会对坚持和完善我国的根本政治制度作出重要部署。2024 年 9 月,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上发表重要讲话,系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果,对

在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和党中央的决策部署,在人大履职工作中毫不动摇坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

在人民代表大会制度运行过程中,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,扎实推进全过程人民民主。全过程人民民主是社会主义民主的本质属性,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。人民代表大会制度的运行包括了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各环节,是实现全过程人民民主的重要制度载体,为坚持党的领导,坚持正确政治方向,深入践行全过程人民民主提供了制度化、规范化、程序化的安排。全国有各级人大代表 277 万多名,每位代表都是联系人民群众的纽带和桥梁,各级人大代表履行代表职务,不脱离工作生产,与人民群众有着天然联系。人大代表发挥自身优势,积极履职,通过走访、座谈、接待、通信等线上线下形式,深入调查研究,体察社情民意,及时反映群众意见。同时积极推进代表之家、代表联络站、基层立法联系点等建设,建好用好代表联系群众平台,提升代表联系群众的工作能力和便捷度,进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,充分发挥人大代表作用。健全吸纳民意、汇集民智

工作机制,将践行全过程人民民主贯彻落实到人民代表大会制度运行中的各环节、各方面。健全人大议事规则,保障充分发扬民主、提高议事效率、保证决策质量;健全论证、评估、评议、听证制度,通过多种方式扩大人民群众对人大工作的有序参与。

在人大及其常委会职能履行中,贯彻落实党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一要求。立法是全国人大及其常委会、有立法权的地方人大及其常委会的重要职能,立法在实现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,将三者打通贯通中具有独特地位作用。党的政策集中体现最广大人民群众的利益和诉求,是源头和根本,是立法的重要依据和执法司法的重要指导。通过人民代表大会制度,按照法定程序,将党的主张和人民意愿有机结合起来,转化为国家意志,形成法律。通过法律,保障党的政策和主张有效实现,保证人民意愿成为全社会一体遵循的行为规范,充分体现和保障人民当家作主。党的政策成为国家法律后,实施法律就是贯彻党的意志,依法办事就是执行党的政策,人民遵守法律就是实现自身意愿。法治是中国式现代化的重要保障,立法是法治的前提和基础,深化立法领域改革,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,为中国式现代化提供有力法治保障。

一是坚持党对立法工作的领导,贯彻体现党的主张。坚持学习

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想,坚持党对立法工作的领导,确保党的主张通过法定程序成为国家意志、体现为法律规定。立法要坚决贯彻党的理论、路线、方针、政策,坚决贯彻党中央的重大决策部署,坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神,贯彻落实立法请示报告制度。

二是坚持立法为民,切实体现人民当家作主。为了人民、依靠人民,是我们党的执政使命,也是推进社会主义民主政治和全面依法治国的力量源泉。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉贯彻到立法工作的各方面全过程。立法要保障人民当家作主,不断完善参与管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务的制度。加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障人民享有的广泛权利,完善权利保障、实现和救济制度,保障公民各项权利得到有效落实。立法要充分体现和反映人民群众意愿,急人民群众所急、想人民群众所想、办人民群众所需,在就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等民生领域下大力气持续推进,不断健全满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要不断完善民主立法程序和机制,健全利益诉求表达和协调平衡机制,建设好基层立法联系点,为人民群众参与立法搭建直通车;健全民主立法回应制度,用好记者会、发布会等机制,及

时反馈立法建议采纳情况,回应人民群众对立法热点问题的关切;顺应互联网、大数据、人工智能等现代科技迅猛发展的新形势,开展更多有益探索,创新更多实现形式,拓宽人民群众参与立法的广度和深度。

三是坚持科学立法,遵循立法规律。坚持立法决策和改革决策相统一、相衔接,及时把改革成果上升为法律制度,为在法治轨道上全面深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据,提供有力保障和支撑。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,形成立法工作合力,统筹立改废释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,完善合宪性审查、备案审查制度,提高立法质量,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。当前立法需求旺盛,立法任务繁重。越是时间紧、节奏快,越要重视立法质量,增强法律实效性。必须坚持科学立法、民主立法、依法立法,遵循立法规律,尊重自然规律,反映和体现经济社会发展规律。就具体立法项目而言,既不能急,也不能慢,该走的程序和环节一个都不能少,不能急于求成,不讲质量。同时,越是任务重、要求高,越要重视立法效率,增强法律及时性。要根据现实需求和实际情况,区分轻重缓急,合理配置资源,做到急需先立、成熟就立,绝不贻误立法时机,错失制度确立的“窗口期”。

人大及其常委会监督“一府一

委两院”工作,监督保证宪法法律实施,是宪法法律赋予的重要职权。人大及其常委会行使监督职权,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重要实践。坚持正确监督,坚持党的领导,把准人大监督的定位方向,紧紧围绕党和国家中心工作开展监督;坚持有效监督,坚持问题导向,突出监督重点,增强监督实效;坚持依法监督,依照法定权限和程序,推动各国家机关履职尽责。在监督中践行全过程人民民主要求,广泛听取人民群众的意见,积极回应人民群众的关切,做到民有所呼、我有所应。坚持问题导向,总结实践经验,健全人大监督制度,进一步提升监督实效,在法治轨道上推进人大监督工作走深走实。

习近平总书记指出,各级人大及其常委会“要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”,指明了人大自身建设的目标要求。贯彻落实“四个机关”建设要求,加强人大代表、常委会组成人员履职能力建设、人大组织运行制度建设和工作队伍建设,在新征程上更好坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在全面推进强国建设、民族复兴伟业进程中彰显担当作为。

(作者系第十四届全国人大宪法和法律委员会委员、中国法学会副会长)

在全市“推进基层治理·共建和美乡村” 主题活动暨街道议政代表会规范提升工作 座谈会上的讲话

市人大常委会党组书记、主任 陈 宁

(2024年10月23日)

同志们：

今天，我们召开全市“推进基层治理·共建和美乡村”主题活动暨街道议政代表会规范提升工作座谈会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，交流“推进基层治理·共建和美乡村”、“人大代表·局长面对面”主题活动和街道议政代表会工作，进一步深化全过程人民民主的基层实践，推动全市各级人大工作高质量发展。

刚才，周刚同志领学了《陕西省县级人大常委会街道工作委员会工作条例》，建政、晓红、宏涛、晓虎、晓奇、小民、德海、战英、晓燕9名同志，结合各县区工作实践和工委工作实际作了很好的发言。通过

大家的发言，多视角展示了主题活动和街道议政代表会的创新实践和工作经验，希望大家相互借鉴、共同提高。

近年来，我们全市人大系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在全省率先探索建立街道议政代表会制度、街道民生实事项目票选制和民主评议新机制，创新设立专业代表联络站和流动代表联络站，全过程推进民事聚民智、民事经民议、民事由民定、民事让民评，全方位诠释全过程人民民主在商洛的生动实践，推动基层人大工作实践取得了新成效。在此，我代表市人大常委会，对各县区人大常委会、镇人大主席团以及人大街道工委的辛勤工

作，表示诚挚的感谢！

下面，结合本次会议主题，我讲三方面意见，供大家参考。

第一个方面，关于两项主题活动开展工作

依托人大代表联络站策划开展主题活动，是发展基层民主、推进基层治理的重要抓手。今年初，市人大常委会《工作报告》明确提出，在基层代表联络站开展“推进基层治理·共建和美乡村”主题活动，在市级专业代表联络站开展“人大代表·局长面对面”活动。4月，市人大常委会印发了“两个通知”，明确了这两大主题活动的指导思想、方法步骤、主要任务、重要措施，并进行了具体安排和工作指导。6个多月来，全市人大系统，按照《指导意见》和《方案》要求，扎实

开展两大主题活动,取得了显著成效。主要体现在以下四个方面:

一是研究部署扎实。7 县区人大常委会都制定了开展“推进基层治理·共建和美乡村”主题活动的《实施意见》,市人大常委会 4 个专业代表联络站分别牵头制定了开展“人大代表·局长面对面”活动的《具体方案》,进一步细化了工作任务和措施,并及时进行了安排部署。镇安人大细化制定了主题活动的《任务清单》,进一步明确代表联络站和人大代表的工作任务。

二是组织推动有力。7 县区人大常委会和市人大常委会相关工委,普遍采取检查指导、听取汇报、推进会、专题活动、媒体宣传等措施,有效推进主题活动。商州人大建立“民情走访日”制度,推动解决群众急难愁盼问题,提升基层治理水平。柞水人大提出“精细化部署、常态化督导、示范化引领、多样化宣传”的工作要求,召开推进会,现场观摩交流,现场研究措施,现场解决问题。

三是活动开展有效。依托基层代表联络站和市级专业代表联络站,开展了一系列特色鲜明、富有成效的主题活动,以实际成效检验主题活动成果。洛南人大通过开展政策法律大宣传、走访调研聚民智、解决难题惠民生、化解矛盾促和谐、监督检查优环境、示范引领树新风“六大行动”,带动群众就业 1.8 万余人次。山阳人大把“坐等式”接待转变为“上门式”联系,让人大代表在推进基层社会治理中发挥作用。市农业农村专业代表联

络站,围绕“三农”问题,组织 12 名专业代表,与 10 个部门“一把手”面对面沟通,推动解决困扰行业发展的 24 个堵点难点问题。

四是创新富有特点。7 县区人大常委会和市人大常委会相关工委,在指导做好主题活动规定动作的同时,结合“履职建功三个年·人大代表在行动”活动,在探索自选动作方面创出特色和亮点。丹凤人大探索推行“党建+代表联络站”模式,促进代表工作与基层党建工作深度融合。商南人大探索开展“人大代表·局长面对面”活动,推动主题活动基层实践。市城环专业代表联络站,围绕塑料污染治理,采取代表与局长面对面、一对一方式问答,明确 18 个问题解决措施。

在看到成绩的同时,我们也要看到存在的问题:一是重视程度不一,工作推进不平衡,有的基层代表联络站还没有开展主题活动。二是基层主题活动《实施方案》针对性不够、操作性不强,针对具体村和社区存在的突出问题,解决问题的措施还不够有力有效。三是推进基层治理的合力还需强化,治理效果与群众的期盼还有较大差距,等等。这些问题,我们要高度重视,采取有效措施,协调加以解决。

一要高度重视。目前,全市共建了 453 个人大代表联络站,发挥了听取民意、反映民愿的“直通车”作用。我们一定要高度重视,依托代表联络站组织开展好主题活动,活动内容要聚焦代表法定职责,活动形式要便于代表发挥作用,切实把“建”好的代表联络站“管”好、

“用”好、功能发挥好。

二要丰富载体。目前,全市 6800 多名五级人大代表全部编组进驻代表联络站,要求开展接待选民、联系群众、听取意见建议等履职活动。但是,如果不及时策划开展主题活动,代表联络站即使建得再好、管得再好,其功能作用也很难有效发挥;人大代表即使形式上全部编组进站,其履职效果也会大打折扣,甚至流于形式。因此,我们要将开展“推进基层治理·共建和美乡村”和“人大代表·局长面对面”主题活动,与全省开展的“三个年”活动相结合,与省人大开展的“履职建功三个年·人大代表在行动”活动相结合,与市委争做“六个示范”、打好“四提攻坚战”相结合,持续丰富活动内容,不断巩固拓展主题活动成果。

三要解决问题。开展“推进基层治理·共建和美乡村”活动,主要任务是推动解决影响基层治理、制约乡村发展的突出矛盾和问题。我们要围绕推进基层治理,通过开展政策法律宣传、广泛听取意见建议、提供法律援助服务、推动矛盾纠纷化解、关注特殊人群管理、闭环处理意见建议等工作,解决群众“急难愁盼”,破解服务群众“最后一公里”难题。针对当前农村不同程度存在的邻里矛盾纠纷、特殊群体关怀帮扶、人情送礼攀比、离婚情况增多、聚众喝酒赌博、迷信邪教活动等突出问题,各级人大代表要保持敏锐性和辨别力,强化责任担当,深入基层调研,如实反映基层问题,提出解决问题的有效措施

和意见建议,推动矛盾纠纷化解在基层、突出问题解决在基层。

四要促进发展。我们要围绕建设和美乡村,组织代表帮助镇村完善基础设施,发展村级经济,改善村容村貌,培育文明乡风,推进宜居宜业和美乡村建设。同时,发挥企业代表优势,在促进就业和吸引投资方面为回乡发展的创业者创造更多更优惠的条件。同时,我们要通过开展“人大代表·局长面对面”活动,让“专业代表”通过“专业活动”有效破解“专业问题”,更好发挥“专业作用”,有力助推商洛高质量发展。

五要持续推进。开展“推进基层治理·共建和美乡村”和“人大代表·局长面对面”活动,既有时限要求,又有阶段安排。我们要及时总结提炼主题活动的好经验、好做法,逐步用制度和机制固定下来,形成巩固拓展主题活动成果的长效机制。同时,要健全相关制度规定,推进代表联络站管理制度化、规范化。需要强调的是,从明年开始,“人大代表·局长面对面”活动要从市级专业代表联络站向全市专业代表联络站拓展,持续深化“推进基层治理·共建和美乡村”主题活动。

第二个方面,关于街道议政代表会规范提升工作

人大街道工委作为县级人大常委会的工作机构,不选举产生街道本级人大代表,不设立街道人大主席团,不组织召开街道人民代表大会。街道人大如何践行全过程人

民民主?街道人大发展全过程人民民主的制度载体是什么?针对这些问题,市人大常委会高度重视,于2022年8月,在全省率先探索建立街道议政代表会制度。两年多来,街道议政代表会制度,在全市7县区、12个街道实现了全覆盖,实践中取得了新进展、展示了新成效、创出了新亮点。主要成效及特点表现在以下四个方面:

一是国家层面有了一定影响。我们探索的街道议政代表会制度,发展全过程人民民主创新实践,2023年12月,省人大常委会副主任庄长兴在全国人大举办的深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上作了介绍,全国人大常委会委员长赵乐际、副委员长李鸿忠在讲话中提出要求。《中国人大》杂志总编汪洋给予充分肯定,《中国人大》和全国人大网、中国新闻网等媒体先后作了报道。

二是省市层面得到充分肯定。我们探索的街道议政代表会制度,发展全过程人民民主创新实践,省委书记、省人大常委会主任赵一德在省人大举办的深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的讲话给予充分肯定,在省委十四届六次全会上作为商洛改革成效以附件印发,写进了省人大常委会2023年工作报告;市委列为深改事项,被评为2023年度商洛优秀改革创新项目,市委书记赵璟在市委五届五次、六次全会上讲话给予充分肯定,并作出专门批示,对

市委关于进一步全面深化改革《实施意见》提出明确要求。陕西日报、陕西电视台、民声报、《法治与社会》等媒体多次宣传报道。

三是县镇基层受到普遍欢迎。探索建立街道议政代表会制度,发展全过程人民民主创新实践,7县区县委都列为深改事项,并作为进一步全面深化改革的重要内容,持续规范、深化、完善、提升。去年以来,我们先后对7县区12个街道人大工作特别是议政代表会开展情况进行了全面调研,协调推动解决人大街道工委编制、职能、人员、经费保障问题,落实了街道议政代表活动经费。通过议政代表会,搭建了吸纳民意、汇集民意工作机制,实现了“居民的事居民议、居民的事居民定”

四是现实层面不断创出经验。依托街道议政代表会,全市12个街道民生实事项目票选制和民主评议工作实现全覆盖,累计票选民生项目133个,推动解决了一批群众“急难愁盼”问题。

柞水人大在全市率先探索街道议政代表会,在实践中总结提炼出“三个三”工作机制(即“三个明确”规范流程、“三个重点”完善机制、“三个保障”推动运行)。镇安人大将议政代表纳入基层社会治理“1844”工作机制综合网格,通过“网格、片区、村居、街道”四级联动,发挥议政代表主体作用。商南人大按照“听、议、选、督”规范议政代表会流程,并实行闭会期间议政代表和人大代表“双进站”、同管理。

探索建立街道议政代表会制度的一系列举措,产生了一定影响、取

得了明显成效、受到了各级领导肯定,这是大家积极创新实践、共同努力工作的结果。在此,我代表市人大常委会对大家表示衷心的感谢!

街道议政代表会实践探索,2020年由柞水人大率先开展,市人大2022年指导全市全面推开,也才两年多时间。实践中会遇到不可避免的困难,工作中也会存在这样那样的问题。一是对街道议政代表会的性质定位还有不同认识。我们在基层调研中发现,把街道议政代表会参照镇人代会、基层组织、工作委员会的模式、流程和机制组织运行的情况,这些做法虽然与省人大工作条例、市人大常委会的指导意见相关规定精神还不够吻合,但也反映出人大街道工委大胆探索、勇于实践。二是对街道议政代表会的职能职责还把握不够准。我们安排市人大干部参加有关街道议政代表会时发现,会议议程有“听取街道办事处工作汇报”“对街道民生实事项目进行票决”等表述不准确的情况,虽然“汇报”与“通报”、“票决”与“票选”只是一字之差,但法律内涵和政治意义就会不同,这些与市人大常委会关于建立街道议政代表会《指导意见》规定和要求也不一致。三是街道议政代表会的运行机制还不健全。议政代表会议事规则等工作制度还不健全,召开议政代表会的议程、流程还不规范,议政代表意见建议形成办理和街道民生实事项目票选、实施、督办的流程和机制还需完善。等等。这些问题,需要我们根据相关法律法规、政策规定和党委要

求、外地经验,边实践边研究,边解决边提升。重点强调四方面工作:

一要明确性质定位。根据《陕西省县级人大常委会街道工作委员会工作条例》第十条和市人大常委会《关于建立街道议政代表会制度的指导意见》的规定,街道议政代表会制度是居民议事工作机制。地方法规和政策规定对街道议政代表会的性质定位是明确的。当前,街道议政代表会在运行机制等方面存在的问题,我们仔细想一想,由于对议政代表会性质定位的认识不同,就会把街道议政代表会参照镇人代会、基层组织、工作委员会的模式、流程和机制组织实施运行,这是不符合地方法规和政策规定的。需要强调的是,议政代表会不是上级权力机构、决策机构和社会组织在街道的延伸,议政代表会不能开成街道人代会,也不能按照基层组织和工作委员会的模式进行建设和运行。我们要严格执行《地方组织法》和《陕西省县级人大常委会街道工作委员会工作条例》,认真落实市人大常委会《指导意见》,准确把握街道议政代表会的性质定位,依法依规推进街道议政代表会规范运行。

二要理顺领导体制。人大街道工委作为县级人大常委会的工作机构,应在县级人大常委会的领导下依法开展工作。同时,在具体工作中还要接受街道党工委的领导,重大事项、重要工作应请示街道党工委,把党的领导落实到街道人大工作的各方面。街道议政代表会制度是在街道党工委领

导下,由人大街道工委召集,以人大代表为骨干、社会各界代表性人士组成的居民议事工作机制,要把党的领导落实到街道议政代表会组织、实施的各环节。县级人大常委会应当进一步加强和改进对街道人大工作的领导,定期听取人大街道工委关于议政代表会工作汇报,及时研究解决工作中的重要问题。同时,要处理好人大街道工委与县级人大常委会和街道党工委的关系,坚持好、运行好、落实好“双重领导”体制,确保街道议政代表会始终沿着正确政治方向和法律轨道规范提升。

三要规范运行机制。《陕西省县级人大常委会街道工作委员会工作条例》对建立居民议事工作机制作了明确规定,市人大常委会《关于建立街道议政代表会制度的指导意见》对议政代表会运行机制也提出了具体要求。要根据《条例》和《指导意见》规定,结合实际,制定完善相对应的具体制度规定和 workflows,真正把工作运行机制建立起来、规范运行。要完善议政代表会议事规则、民生实事项目票选办法和民主评议工作办法,细化规范议政代表会议程、流程,推动议政代表会规范化运行。要完善议政代表意见建议转办机制,对不是人大代表的议政代表向县级部门提出的意见建议,应由议政代表会中的人大代表以代表意见建议的形式提出,并交办相关部门,推动议政代表会各项意见建议的办理落实。要协调把议政代表会运行经费、议政代表活动经费等纳入县级

财政预算予以保障。

四要统筹落实任务。《陕西省县级人大常委会街道工作委员会工作条例》规定了人大街道工委七项法定职责和七项工作任务，市人大常委会《关于建立街道议政代表会制度的指导意见》明确了议政代表会八项主要任务，提出意见建议、开展民主评议、调查研究、视察调研、执法检查和听取工作通报等任务内容，与人大街道工委部分职责任务是相同或相近的。人大街道工委就可以通过议政代表会履行相关职责，完成收集意见建议、开展民主评议等工作任务；议政代表会形成的成果，如票选项目实施、意见建议办理等，又需要依靠人大街道工委协调推动落实。要把握好议政代表会和人大街道工委的职责任务，统筹安排落实，不能单打独斗，搞成两张皮。

第三个方面，关于全过程人民民主的基层实践

党的二十大就发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署，党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表了重要讲话，为发展全过程人民民主、推动人大工作高质量发展指明了前进方向。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面落实党中央部署和省委、市委要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，充分发挥人大“四个作

用”，不断深化全过程人民民主的商洛实践。强调三方面工作。

一要把党的全面领导落实到发展全过程人民民主的全过程。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，深刻把握全过程人民民主重大理念，把党的全面领导具体地、现实地落实到发展全过程人民民主的各个方面、各个环节，保证党的理论、路线、方针政策和党中央决策部署及省委、市委工作要求在发展全过程人民民主中全面贯彻和有效执行。要严格执行请示报告制度，发展全过程人民民主中的重要事项、重要情况，特别是一些创新实践，主动及时向同级党委请示报告。这是重要的政治纪律和政治规矩，必须时刻牢记、始终遵守，保证发展全过程人民民主的一切重要工作都在党的领导下进行。

二要把全过程人民民主落实到人大工作的各方面。发展全过程人民民主，必须具体地、现实地落实到立法、监督、决定、选举、任免、代表等人大工作的各个方面，必须具体地、现实地落实到民主立法、民主监督、民主决策、民主选举、民主管理各个环节。坚持把全过程人民民主具体地、现实地落实到征求立法建议、开展立法调研、编制立法计划、起草法规草案、审议法规草案、发布法规公告等人大立法各个环节，让人民群众成为民主立法的“主角”，使地方立法真正汇集“民智”、体现“民意”、表达“民权”。坚持把全过程

人民民主具体地、现实地落实到听取审议报告、执法检查、专题询问、代表约见、民主评议等人大监督各个方面，完善监督议题征集机制，健全代表列席人大会议、参与人大监督工作机制，开展人大任命国家机关工作人员履职测评，把人大监督权和选举任免权、对事监督和对人监督有效结合起来，形成事前、事中、事后全过程、全方位、全覆盖的监督体系，充分发挥监督作用。

三要把人民当家作主落实到全过程人民民主基层实践的各环节。发挥人大代表作用，是人民当家作主的重要体现，是发展全过程人民民主的重要前提。要进一步加强人大常委会同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，问计于民、问需于民、问政于民，扩大人民有序政治参与。要建好管用好用代表联络站等民意表达平台，完善县镇两级民生实项目人大代表票决制和街道民生实项目议政代表票选制，不断丰富全过程人民民主的基层实践，让人民群众真正感受到民意有人代表、民生有人关注、民主就在身边。

同志们，持续深化“推进基层治理·共建和美乡村”、“人大代表·局长面对面”主题活动，是发展全过程人民民主的有效载体，建立议政代表会制度进一步丰富了街道全过程人民民主的制度载体。我们要在实践中不断探索创新，在工作中持续规范提升，以更加丰硕的实践成果，彰显全过程人民民主的实践伟力。

谢谢大家！

在商洛市第五届人民代表大会常务委员会 第十七次会议上的讲话

市人大常委会党组书记、主任 陈 宁

(2024 年 12 月 20 日)

各位组成人员，同志们：

市五届人大常委会第十七次会议，在大家的共同努力下，顺利完成了各项议程。会议听取和审议了议案建议办理、履职测评、预算调整等专项工作报告，对 10 名任命人员进行了履职测评，副市长苏红英同志做了发言，表决通过了新增政府债券收支安排、市级预算调整方案的决定、法规修订案以及有关人事议案，取得了圆满成功，达到了预期目的。下面，我结合会议审议情况，讲四个方面意见。

第一个方面，持续抓好议案建议办理工作

本次会议，对市五届人大四次

会议以来的 321 件代表议案、建议办理情况进行了审议。总体上看，“一府两院”及相关部门能够扎实做好议案、建议的办理工作，通过议案、建议办理推动了工作、解决了问题。围绕议案建议工作提写和办理“两个高质量”目标，常委会组成人员一致建议：

一要提高思想认识。从践行以人民为中心执政理念的高度，进一步深化思想认识，把办理代表议案、建议作为推动工作的重要切入点，作为提升工作质效、接受人民监督的重要契机，强化组织领导，健全工作机制，加大工作力度，扎实做好办理工作。

二要加强沟通协调。始终把接受人民监督、与代表沟通联系贯穿

于办理全过程，按照事前充分沟通、事中共同协商、事后及时反馈的工作思路，进一步采取上门走访、召开座谈会等方式，不断拓宽与广大代表的沟通渠道。要经常深入基层开展调研，准确把握代表意图，对于当前无法有效办结的意见、建议，要及时与代表做好沟通，争取代表理解和支持，努力提高代表满意率。

三要建立长效机制。市人大常委会各工委要持续跟踪督办，不断完善议案建议提出、办理、督促、考核等全流程工作机制，推动办理工作从“办文”向“办事”转变、“本级”向“系统”转变、“单一”向“协同”转变、“办结”向“办成”转变。