

到充分的尊重和反映。

如何让全过程人民民主发挥优势,不断提升人民群众幸福感、获得感?山阳县人大常委会坚持倾听民声定民生,形成了民生实项目来自民声、过程反映民意、推动依靠民力、结果赢得民心的生动局面。

以此为起点,山阳县人大常委会探索开展“群众提、代表定、政府办、人大评”的创新机制,逐步构建起群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”为民办实事的全新模式,让民生实项目从美好蓝图逐步变为现实。

“近年来,山阳县县镇两级共票决产生 204 件民生实项目,一中迁建项目、安全饮水综合提升工程、养老服务中心建设等无数民生‘百姓小事’通过票决制成为事关政治的‘民主大事’,使‘民心所向’成为‘政之所行’。”山阳县人大常委会主任井晓奇说,票决项目来自群众,主题突出民生,过程体现民主,结果赢得民心,真正地展现了全过程人民民主在山阳的生动实践。

从“为民作主”到“由民作主”,一字之差背后是山阳发展全过程人民民主的一次大步迈进。

实践表明,践行全过程人民民主,才能把准民主的脉搏,让党的各项惠民好政策成为人民群众可知、可感、可用、可完善的活政策。

大家的事大家提,大家商量着办。2022 年 12 月,山阳县十里铺街道组建了街道议政代表会,并探索实施了民生实项目街道议政



代表票选制工作。

“街道议政代表会是践行全过程人民民主的创新实践,虽然是一种探索,但是始终坚持在宪法和法律框架下开展各项活动。”井晓奇说,在街道议政代表会开始前,通过开展“听民声、解民忧、办实事”主题实践活动,十里铺街道共收集改厕整村推进、寺沟口村堤路结合、王庄村和十里中学路灯亮化、老年幸福院改造等 18 件民生实项目候选项目。这些项目涉及交通、教育、水利、民政等诸多领域,覆盖面大、受益面广,既重视基础设施建设,也突出社会福利保障,有效解决了一批群众“急难愁盼”的问题。

从群众中来,到群众中去,山阳县人大常委会广泛了解社情民意,征求意见建议,把民心所向、民意所求、民生所需作为项目规划依据,精准票决民生项目,更好地解决人民群众所需、所盼、所忧的问题,让民生实项目更接地气、更聚民心。

民生实项目干什么,老百姓最有发言权。为了让人民群众真正成为惠民实项目的提出者、参与者和受益者,柞水县人大常委会积极探索推进民生实项目全生命周期民主实践,将惠民实项目的选择权交给群众,提升了民生答卷的群众满意度。

“2021 年,柞水县在商洛市率先探索推行民生实项目人大代表票决制,被评为商洛市 2022 年度优秀改革创新项目。”柞水县人大常委会主任熊德海说,柞水县委、县政府高度重视民生实项目人大代表票决制工作,特别是县级领导亲自抓协调、抓调度、抓推进,推动形成了县委领导、人大推动、代表票决、政府实施、群众参与的良好工作机制。

四年来,柞水县通过线上线两个层次征集县级项目线索 216 个,确定民生实项目 45 个,涵盖了教育、医疗卫生、乡村振兴、公共交通等民生领域,实

施了红岩寺镇红岩幼儿园、瓦房口镇穆家庄九年制学校改扩建、柞水县医疗废物转运处置站、乾佑街道石镇社区沙湾广场停车场、下梁新城综合提升等民生实事项目。通过财政预算安排、优先足额拨付以及社会资本参与，促使一大批群众急难愁盼的民生实事项目落地见效。

为了人民代表人民是 全过程人民民主的底气

民生实事，必须坚持人大主导，敢于为了人民而坚持对的。

群众需不需要、满不满意、答不答应，是检验票决制工作成效的根本标尺。商南的学校夏天高温主要靠风扇，老师孩子们上课汗流浹背、挥汗如雨，冬天严寒却没有暖气，烧煤取暖又存在安全隐患，商南县人大在广泛征求民意的基础上，坚持将这个项目列入了民生票决实事备选项目，经过民生票决，“暖心工程”付诸实施。

项目总投资 350 万元，全县 10 个镇（办）54 所学校，387 间学生教室全部安装上变频冷暖空调，目前已投入使用。

“‘暖心工程’彻底解决了全县 13000 余名师生取暖降温难题，极大地提升了县农村学校及移民搬迁安置小区配套学校办学条件，让全县广大学生及家长享受到了更多的教育获得感。”商南县人大常委会主任王晓虎说。

票决民生实事，人大必须自

始至终坚持站稳人民立场，为人民发声。

开源路位于商南县城东部，是连接长新路和聚贤街的一条南北向的路。过去，因历史遗留问题，一处废弃厂房未搬迁，导致这里仅有一条狭窄的小道可以通行，群众反映很强烈。在列入民生票决实事后，2023 年 3 月，这条让群众头疼的“断头路”被打通了。

“城市路网建设是事关群众福祉的民生工程。开源路之前堵了 10 多年，是群众心里的一个结，必须啃下这块‘硬骨头’。”王晓虎说，在项目推进过程中，人大充分发挥监督职能作用和优势，持续跟踪问效，县上组建工作专班，住建局的干部反复上门做拆迁户的工作，耐心解释政策，尽量满足他们提出的合理需求。面对最难沟通的住户，工作专班上门十多次才把工作做通。

农村中小学校“暖心工程”“断头路”疏通、滨河公园改造提升……一个个项目的推进，不仅优化了城市面貌、提升了公共服务水平，更让老百姓的心情越来越舒坦。

实践中，商南县人大常委会始终坚持人大主导，市人大常委会领导亲自挂帅全程跟踪所联系的票决项目，从前期候选项目的评定，到后期票决项目的验收，都逐一把关。同时，市人大常委会组成视察组，采取集中视察、专题调研、听取汇报等方式，对项目实施推进情况进行全过程监督，及时收集了解项目进展情况，保障民

生实事项目“如期交付”，还通过多方联动，逐渐形成党委决策的科学民主和人大依法监督的务实有效、政府为民执政更加积极主动的良好局面。

票决制的核心是以人民为中心，广大群众以人大代表为载体成为民生实事的建议者、决策者、监督者和受益者，群众更加信任人大代表，人大代表的话语权更有分量，履职的积极性更高，推动基层人大工作更有活力。

2023 年 12 月，柞水县人大代表、迎春社区党委书记、居委会主任王功民在仁和社区人大代表联络站接待群众时，听到有群众反映，县城的三道井森林公园设施破烂不堪、卫生脏乱差，建议对三道井森林公园进行改造提升。

王功民代表认真记录群众提出的意见建议，并将意见建议第一时间转交给乾佑街道人大工委。街道人大工委对该建议认真整理后交县人大常委会代表工委。2024 年 2 月 19 日，柞水县人大常委会将三道井森林公园改造提升项目提交县十九届人大三次会议进行票决，最终该项目在 10 个民生实事项目中以得票第三名被确定为 2024 年民生实事项目，交由县林业局承办。6 月底，市人大常委会组织代表对该项目的推进情况进行督查。经过三个多月的施工，公园改造提升项目已经完工，深受广大市民的称赞。

三道井森林公园改造提升项

目只是柞水县开展人大代表票决制推动民生实事项目“落地有声”的一个生动缩影。

柞水县人大常委会主任熊德海介绍,近年来,全县各级人大代表进农村、进企业、进小区,通过代表小组活动、召开座谈会、走访调研等方式,将民生实事项目征集的触角延伸到了村居社区各角落。同时,将票决制工作融入人大代表“家站点”的社区走访、民主监督等工作中,以“家站点”为依托,开展走访督查、形成意见建议。听、看、议、评,代表参与度、活跃度明显提升,“家站点”成为人大代表征集民生实事践行全过程人民民主的实践地。

全过程人民民主必须让 人民感受到民主能解决实际问题

民主,起始于人民意愿充分表达,落实于人民意愿有效实现。

坚持把人民意愿有效实现作为检验民主成色成效的“试金石”,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,商南县人大与党委政府合力推动民生实事项目落地见效。

“晴天一身灰,雨天满脚泥”是商南县富水镇富水街社区老南坪产业路两侧居民以前最真实的感受。由于受资金、政策、审批手续等影响,富水街社区老南坪产业路改造一直是当地政府的一块“心病”,也是多年来群众迫切希望得到解决的民生难题。

2022年,富水镇党委、政府严

格落实商南县基层人大票决民生实事项目工作制度,紧盯群众“急难愁盼”民生难题,镇、社区通过研判会商、实地调研、听取群众意见等形式,积极走出去、想办法、破难题,通过发动群众自筹一点,辖区企业赞助支持一点,政府兜底补助一点“三个一点”的有效办法,不到6个月时间,富水镇用最低的成本把一条总投资长850米宽22米的标准化集镇街道修建完成,于2022年12月底实现项目竣工并交付使用。

富水南坪产业路项目的推进速度之快、群众评价之高,连具体牵头抓落实的时任富水镇镇长汪宇自己都没想到。老百姓都说,富水镇政府把事办到了老百姓的“心坎上”。

为切实推进基层人大依法履职,2022年,商南县金丝峡镇、富水镇和赵川镇被列为省市试点镇,率先试点推行民生实事项目人大代表票决制,当年3个镇票决镇级民生实事项目18个,当年竣工并投入使用。2023年,商南县十九届人大二次会议票决2023年度县级民生实事项目10个,总投资4.48亿元,所有项目当年全部开工建设。10个镇(办)票决(票选)出了镇(办)级民生实事项目60个,在当年全部竣工。2024年,商南县十九届人大三次会议票决2024年度县级民生实事项目10个。10个镇(办)票决(票选)出了镇级民生实事项目59个,正在有序实施。

同样,柞水县人大常委会把

群众呼声作为第一信号,用心用力解决群众急难愁盼问题,真正让群众看到变化、见到成效、得到实惠。

“现在家里有婚丧嫁娶等事,再也不用费心考虑到饭店办了,有红白理事用房,给我们提供场地和桌椅板凳、锅碗瓢盆等用品,还可以请厨师做饭,价格实惠,解决了搬迁到这儿的老大难问题,真是处处为咱老百姓考虑啊!”小岭镇黄金移民小区居民们纷纷感慨:有了红白理事会,大家省时省力又省心了。

2021年,柞水县小岭镇黄金移民安置点项目解决了周边3个镇392户1631人贫困群众的易地扶贫问题。然而,移民安置点虽位于工业园区附近便于就业,但遇到红白事宜群众没地方操办。柞水县人大常委会主任熊德海说,红白理事场所建设项目就是从群众的微心愿出发,以“小切口”助力民生建设实现“大改善”,通过“小切口”在践行全过程人民民主的道路上,不断彰显社会主义民主政治制度的优越性。

票决制推行以来,柞水县始终坚持以人民为中心的发展思想,把群众主导项目选择作为重中之重,引导群众广泛参与,在初选、论证阶段,突出普惠性、把握可行性、注重操作性,既有投资较大、普惠面广的重点项目,也有群众呼声高、紧贴民生需求的小项目。实践证明,只有围绕群众需求,真正解决群众实际困难,才能真正获得群众认可。

广开言路听民声 办好实事暖民心

——丹凤县推行民生实事项目人大代表票决见成效

魏学宏 王欢欢

“丹凤中学2号教学楼的建成,有效解决了新高考选课走班,教室不够用的现实问题。”丹凤中学党委副书记、副校长丹凤县十九届人大代表赵永江,正向视察工作的市县人大代表,介绍丹凤县人大代表票决民生实事项目建设情况。像丹凤中学2号教学楼这样事关民生福祉的项目,在丹凤县通过人大代表票决方式,建成的项目,已经有42个,广大群众一致认为,丹凤县推行人大代表票决民生实事项目,听了民声,办了实事,暖了民心。

近年来,在市人大常委会的正确指导和县委的坚强领导下,丹凤县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣省委、市委《关于推行民生实事项目人大代表票决制的工作意见》要求,采取试点示范,逐步推进的办法,全面推行民生实事人大代表票决制,形成了比较完善的工作机制,建成了一批群众关注的民生实事项目,激活了代表履职的活力,调动了基层群众参与决策的积极性,生动进行了全过程人民民主。

强化党的领导,领航定向建立机制

县委高度重视,成立了丹凤县民生实事项目人大代表票决制工作领导小组,明确了部门职责,强化了对票决制工作的领导。县、镇各级党委始终把票决工作列入重要议事日程,高度关注、精心组织、周密实施,主要领导亲自部署、协调处置问题,保证各个环节落实到位。县委多次召开会议,对此项工作进行了专题研究,先后制定印发了《丹凤县县镇两级实施民生实事项目人大代表票决制试点工作实施意见》和《丹凤县县镇两级实施民生实事项目人大代表票决制实施办法》。经过先行试点、探索完善、最终全面推广,科学的将票决制工作分为“四个阶段、七个环节”,即项目征集初定、项目审议票决、项目监督、评估总结“四个阶段”,从项目征集、初定、审议、票决、实施、监督、评估“七个环节”明确了每个环节实施措施和要求,建立了一套科学合理、环环相扣、便于操作的工作制度,为扎实推行民生

实事项目人大代表票决工作,奠定了扎实基础。

坚持政府主体,好中优选建设项目

一是广开言路征集项目。以各级各类代表家站为依托,坚持问需于民,采取电视、广播、网络等多种途径发布民生实事项目征集公告,向社会广泛征集项目。所有征集项目,坚持政府财政性资金投入为主的原则,层层把关,反复论证遴选、论证,形成有广泛民意基础的候选项目。推行民生实事人大代表票决制以来,市人大常委会领导分头带领常委会组成人员,深入全县12个镇(办)156个村(社区),开展走访调研,征集项目。全县各级人大代表有750多人参与了项目的调研和论证工作,有6300多名城乡群众代表,111名街道议政代表积极参与民生实事的征集,共征集各类民生实施项目423个。二是均衡统筹筛选项目。及时对征集的项目进行分类、梳理、筛选,结合县上的六个项目谋划专班,对项目进行初

筛，选出各类要素保障具有可行性的项目。通过项目筛选，避免了“贪大求洋”的“面子工程”，戒除了“劳民伤财”的“形象工程”，坚决防止超财力办事，形成新的债务。按照项目涉及面广、覆盖面大、受惠者多等原则，结合项目科学论证，兼顾民生需求和财力，形成候选项目，确保项目能建成、群众能受益。三是充分酝酿备选项目。人代会前，政府将民生实事票决项目相关资料以书面或者电子版形式送至每位人大代表，各镇人大主席团、各代表联络站结合会前视察调研等形式，让代表提前了解项目情况；人代会期间，将票决候选项目详细资料书面印发给代表，并列为大会议程，让各代表团充分讨论、充分酝酿候选项目，再次进行审议把关；政府领导在人代会上对上年度民生实事票决项目完成情况和本年度候选项目等情况进行专题报告，并回答代表的相关问询。四是全力以赴建设项目。票决确定项目后，政府职能部门积极配合，积极落实土地、资金等各类要素保障，有力推进了项目建设。同时将完民生实事工作纳入各级各部门年度目标责任考核，倒逼项目建设有序推进。政府多次召开常务会、现场办公会、督查督办会等措施，有力推进了项目实施，全过程听取代表意见，主动接受人大监督，推动项目保质保量按期落地见效。

坚持人大主导，强化监督保证质量

为了保障推进我县民生实事票决项目建设高质量推进，县人大常

委会将民生实事项目的实施工作列入常委会年度监督计划，出台了《年度民生实事票决项目建设督查方案》，明确各项目点监督领导、牵头部门、完成时限。一是每次会议专项听取督查汇报。县、镇都将民生实事项目纳入年度监督工作计划，县人大成立了民生实事项目督查工作领导小组，组建了以“人大常委会领导+项目所在点人大主席+基层人大代表”的四个督查组，明确了督察组负责督查 2-3 个项目。各督查组定期对项目进展情况进行督查，在当年的每次县人大常委会上通报督查进展，压实单位责任，确保项目有序建设。各镇人大结合县人大监督方式，相继组建镇级项目督察组，不定期对项目建设进行督查，全力推进项目建设。二是组织两次集中视察。组织县人大代表视察项目，听取代表意见和建议，形成视察调研报告，提出审议意见，推进项目建设从“保质保量”向“提速提质”转变。根据部分民生实事项目开工晚等问题，县人大代表集中约见了县级国家机关负责人。各镇人大主席团适时也组织代表对项目实施情况进行了视察。三是建立三个一监督模式。为全力抓好项目建设，建立了“三个一”包抓机制，即每个项目有一名县（镇）领导包抓，一个包抓单位，一组人大监督工作人员，列出督查清单，采取“定期督查+单月通报”“走访群众+座谈交流”等形式，加强对项目实施情况的跟踪问效。同时结合项目建设内容，实行常委会领导包抓，对口委办督办、选区代表分组督模式，全县上下形成了有挂帅领导、有工作班子、有包抓部门、有督查机制

的“四有”工作机制，全力助力票决项目落地见效。四是建立项目建设绩效评估机制。县镇两级人大在次年的人代会会议期间，听取政府关于人大代表实事民生实事项目实施情况的报告，并对项目完成情况进行满意度测评，对因故未能如期完成的项目，由政府分管领导，向大会全体代表做出说明，并接受代表询问。满意度测评结果以县镇人大公告的形式，面向全体选民公开，接受群众监督。承担建设项目被评为基本满意的政府组成部门，年度考核不能评为优秀等次。通过组织代表现场视察和代表满意度测评等办法评价项目实施的综合效益。

到 2024 年，丹凤县龙驹寨街道实施了议政代表会票选民生实事项目 5 个，至此此项工作实现了全县全覆盖。2022 年以来，该县县镇两级人大共征集到项 423 个，票决 64 个，涉及金额 50195.65 万元，丹凤中学 2 号教学楼、西河中学宿舍楼、万湾丹江大桥、商镇农贸市场、油蔡路拓宽改造等 42 个项目个已建成投入运行，推动解决了一批群众所思所想所盼的实际问题，得到一致群众的好评，事关群众利益的民生项目的实施，实现从“为民做主”到“由民做主”的转变，有效地保证了人民的知情权、参与权、表达权、监督权。生动践行了全过程人民民主，形成了人大代表、基层群众代表、街道议政代表同台议政的生动局面，以实际行动诠释了全过程人民民主的丹凤实践。

（作者系丹凤县人大常委会代表工作委员会主任、丹凤县人大常委会代表工作委员会干部）

功夫下在询问前 问答聚焦关键处 实效贯穿全过程问答间织密校园安全“防护网”

——商南县人大常委会校园及周边安全专题询问侧记

朱仁海



如果说从“电视问政”到“广场问政”商南县在民意与政府间架起了沟通的桥梁，那么赋予监督责任的人大及其常委会有何作为呢？近年来，商南县人大常委会用积极探索和大胆实践给出了答案。从公开“履职承诺”到

“局长代表面对面”、从部门“工作评议”到“任后监督”、从“审议意见办理”到“满意度测评”，综合运用视察调查、执法检查、专题询问等多种监督手段，形成人大监督闭环。充分展现了人大监督法律依据充分、工作制度健

全、操作程序规范、社会效果明显的“四大优势”，赢得了民众和社会的广泛赞誉。

询问对象——民意定

询问哪项工作？询问哪个部

门？常委会按照修订后的《商南县人大常委会对“一府一委两院”专题询问办法》的规定，主要通过“五个渠道”确定：一是根据县委对人大工作的部署，确定好重点议题。二是每年初由常委会领导带队，深入全县各镇广泛收集人大代表和广大干部群众对全县工作的看法，初步筛查出意见和问题较多的部门。三是选择若干事关全县经济社会发展的重要部门作为当年询问的重点。四是把人民群众反映强烈的热难点和带有普遍性的问题的部门作为询问对象。五是通过每年的人代会上对各部门工作进行综合测评的结果，把测评结果较差部门作为评议对象。通过以上途经筛查后，由相关工委拿出初步意见，经主任会议讨论，交常委会集体决定后，列入常委会工作要点，报经县委批准执行。今年，该县人大常委会将中小幼儿园校园及周边安全确定为本届的首次专题询问议题，既是落实县委部署的具体要求，又是回应群众关切的关键举措，丰富了该县人大常委会监督工作的内容和方式。

询问内容——代表提

“近年来我县校园食品、住宿学生管理不规范，涉及学生的交通事故时有发生。请问原因何在？你们都采取了哪些治理措施？”询

问会一开始，县人大代表袁晓斌就抛出一个“犀利”的问题，使询问会现场气氛变得紧张起来。治理校园及周边交通乱象将采取哪些具体措施？如何规范校外培训机构的审批和管理？如何加强对校园周边门店的监管？……20个问题，件件事关学生安全和健康，一个个“点穴式”提问引爆专题询问现场。

为使专题询问的问题能够切中要害，问出社会对中小幼儿园校园及周边安全的关切，县人大常委会做足了准备，先后五次在主任会议对专题询问工作进行专题研究和安排部署，由县人大常委会3名副主任牵头，带领27名人大代表，深入14个部门，10个镇办，26所学校和30个村（社区），通过走访座谈、查阅资料、问卷调查和实地暗访等形式，开展了调研，梳理问题线索，形成问题清单，为开好专题询问会奠定了良好基础。和以往不同的是，这次专题询问开启了本届人大视察调研时间最长、涉及部门最多、社会参与度最高该县人大常委会视察调研活动的“三大转变”，实现了人大监督工作新跨越。

专题询问会上，被询问部门遭遇“点穴式”提问，这在该县工作监督过程中是不多见的。一位部门负责人在询问结束后感慨到：“没想到人大代表对我们的工作这么了解，问题提的这么

准，让我们进一步明确了今后工作的方向。”

询问效果——集体决

“满意、基本满意、不满意”是专题询问会结束时，县人大常委会组成人员对评议对象进行无记名投票测评的三种结果，测评结果当场公布。县水利局、县应急管理局等8个部门综合评价为满意，县交警大队、县市场监管局等6个部门综合评价为基本满意。

专题询问始于问，而决不止于答。“对代表提出的问题，我们照单全收，坚决把承诺整改到位。”县文旅局局长杨波说。“作为教育主管部门，下一步我们要变压力为动力，进一步强化责任、强化合力，按照谁主管、谁负责的要求，切实履行好教育主管部门的职责所在。”县教体局局长曹宗国表示。参与专题询问会的群众代表说：“这次专题询问说归说，我们希望把说的变成行动，相信他们通过努力一定会让群众放心满意。”专题询问会结束后，县人大常委会及时向各被询问单位移交了问题清单，并将各部门答复作为履职承诺内容跟踪督办，直至代表满意。随着这项专题询问工作的深入开展，必将对校园及周边安全起到积极地推动作用。（作者系商南县人大常委会社会事业工作委员会主任）

代表议案建议制度的形成和完善

2024年3月5日，来自全国各地的近3000名全国人大代表齐聚北京，参加十四届全国人大二次会议。代表们依法参加行使国家权力，认真审议各项议案报告，提出议案建议。这次会议，代表们共提出议案298件，建议、批评和意见9235件。提出议案和建议、批评和意见，是人大代表的法定权利。从全国人民代表大会成立至今，全国人大代表议案建议制度经历了建立、发展到逐步完善的过程，在发挥人大代表作用方面不断巩固和拓展。

1954年9月16日，一届全国人大一次会议通过提案审查委员会主任委员和委员人选，习仲勋同志任主任委员；会议听取并审议通过了习仲勋所作的一届全国人大一次会议提案审查委员会关于提案的审查报告，决定将代表提出的39件提案交由国务院依照审查意见分别处理。此后，一届至五届全国人大，代表提出的议事案都称提案，并按照法定程序作出处理。

1982年，五届全国人大五次会议通过的宪法明确规定，全国人大代表有权依照法定程序提出属于全国人大职权范围内的议案；会议通过的全国人大组织法，首次以法律的形式规定代表建议、批评和意见的原因。他说，过去每次全国人大会议上代表们提出的大量提案，主要是对各方面工作提出的建议、批评和意见，涉及的问题很多并不属于全国人大的职权范围，大会不好通过实质性的决议，只能决定转交有关方面研究处理。把代表议案和代表建议区分开来，“比较符合实际，既简化了工作程序，又可以使代表提出的建议、批评和意见同样能够得到适当的处理和答复”。从此，提案规范为代表议案和代表建议、批评和意见。从1983年六届全国人大一次会议开始，全

国人大代表在会议期间依法分别提出议案和建议、批评和意见。

1989年，七届全国人大二次会议通过全国人大议事规则，对议案建议的提出办理作出详细规定。福建代表团32名代表联名提出的关于授权厦门市人大及其常委会和人民政府分别制定法规和规章在厦门经济特区实施的议案（1993年八届全国人大一次会议期间，福建代表团36名代表又再次提出该议案），被列入八届全国人大二次会议议程并审议通过。

1992年，七届全国人大五次会议通过代表法，将提出议案建议作为代表基本权利予以规定。八届全国人大二次会议期间，广东代表团32名代表联名提出的关于由香港特别行政区筹备委员会负责筹备成立香港特别行政区的有关事宜的议案，被列入八届全国人大常委会第九次会议议程并审议通过。2005年6月17日，委员长会议原则同意全国人大代表议案处理办法，全国人大代表建议、批评和意

见处理办法,建立起系统的代表议案建议工作制度。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视代表工作。每年大会期间,习近平总书记参加有关代表团审议,面对面听取代表意见建议,要求有关方面认真办理。代表议案建议工作认真贯彻习近平总书记重要指示要求,全面贯彻实施代表法等有关法律,完善制度机制提高办理质量。2018年12月14日,委员长会议修改全国人大代表建议、批评和意见处理办法,专章规定重点督办工作。2022年12月9日,委员长会议对高质量办理宣传表扬鼓励作出安排。

十四届全国人大常委会履职以来,把充分发挥代表作用作为人民当家作主的重要体现,作为人大

工作的重要基础,推进代表议案建议工作不断发展,代表议案建议成为吸纳民意、汇集民智的重要渠道。2023年,党的二十届二中全会作出组建全国人大常委会代表工作委员会的决定。6月28日,十四届全国人大常委会第三次会议作出设立代表工作委员会的决定,赋予其职责之一就是统筹管理全国人大代表议案建议工作。2024年4月16日,委员长会议审议通过十四届全国人大二次会议重点督办建议选题,委员长会议研究确定重点督办建议工作制度由此确立。代表议案建议工作进一步加强,工作质效稳步提升。

代表议案都得到高度重视、认真审议,转化为全国人大立法监督等各项工作的重要内容。十四届全国人大二次会议期间代表

提出的议案,交由9个专门委员会审议。这些议案,有的在制定修改有关法律时被采纳吸收,有的被列入立法规划计划,有的正调研研究。有关专门委员会正陆续向全国人大常委会报告代表议案审议结果。

代表建议都得到高度重视、认真办理,在法律制度完善中转化为实实在在的治理效能。十四届全国人大二次会议期间代表提出的建议,交由213家单位办理。这些建议,被吸收到正在起草的不动产登记法草案中,落实到自动驾驶管理机制的改进上,体现在高素质农民培育中……一件件代表议案建议落地见效,展示着全过程人民民主的生动实践。

来源:《中国人大》杂志 2024年第21期

