

类别：C

商洛市水利局

签发人：傅强

商水函〔2023〕86号

对市五届人大三次会议第310号 建议的答复函

张亚莉等代表：

您及其他12名代表联名提出的《关于申请建设商洛镇安旬河蓄能水库的议案》收悉。现答复如下：

一、商洛市境内旬河水资源开发现状

旬河为汉江左岸一级支流，位于商洛市西南部和安康市东北部。旬河源出西安市长安区西南角麦秸砬东南侧的干沟脑，流经宁陕、镇安，于旬阳县城附近的王家山注入汉江。旬河在商洛市境内长57km，流域面积1764.4km²。旬河右岸较大支流有江河、月河、达仁河、三岔河、麻坪河等，左岸较大支流有东川河（旬河一级支流）、乾佑河等。境内多年平均径流量6.26亿m³。

镇安县 55 座水电站绝大部分分布在旬河流域。截止 2020 年底，镇安县旬河流域共有电站 51 座（已成 45 座，在建 6 座），已成 45 座总装机 31996kw，在建 6 座总装机 45690kw。

秦岭区域小水电整治列入整改类的 8 座水电站，除黑龙洞水电站外，其余全部位于旬河流域，总装机 14510kw。旬河干流罗家营水电站 2022 年 6 月 29 日通过水电站安全生产标准化二级创建，2022 年 12 月 19 日成功创建绿色小水电示范电站。小仁河钓鱼潭水电站 2023 年 6 月 17 日通过水电站安全生产标准化二级创建现场技术评审，绿色小水电示范电站申报资料正在通过系统上报。其余 5 座水电站“双创”正在积极创建中。

2016 年 8 月 5 日正式开工建设的陕西镇安抽水蓄能电站位于镇安县月河镇，是国家电网公司服务革命老区振兴发展、推进能源结构调整和西部大开发战略实施的重大工程，也是我国西北地区开工建设的首个抽蓄电站工程。该电站由上水库、下水库、输水系统、地下厂房及开关站等建筑物组成，装机容量 140 万 kw，安装 4 台 35 万 kw 可逆式水泵水轮发电机组，设计年发电量 23.41 亿 kwh，以 330kv 电压接入陕西电网，工程总投资 88.5 亿元，计划于 2023 年底投入发电。

2016 年 6 月开工建设的镇安县云镇水库位于陕西省商洛市镇安县境内，坝址位于镇安县县河上游峡谷段，总库容 959 万 m^3 ，最大坝高 74m。建成后主要解决镇安县城及云盖寺镇 8.3 万人生活及工业用水，同时提供镇安县云盖寺、回龙、永乐、

青铜关 4 镇 4.3 万亩的农田灌溉用水。年均供水总量 1074.2 万 m^3 ，其中年均城市及工业供水量 426.7 万 m^3 ，年均烟田灌溉供水量 647.5 万 m^3 。目前，云镇水库已蓄水，发挥供水效益。

二、关于“在商洛镇安旬河（柴坪镇）新建蓄能水库，为商洛打造‘一都四区’奠定坚实基础的建议”。

陕西省人民政府关于公布陕西省重要湿地名录的通告（陕政发〔2008〕34 号）将旬河确定为安康旬河湿地，隶属安康市宁陕、旬阳县、商洛市镇安县，四至界限范围从宁陕县江口回族镇到旬阳县城关镇沿旬河至旬河与汉江交汇处，包括旬河河道、河滩、泛洪区及河道两岸 1km 范围内的人工湿地。

《陕西省秦岭生态环境保护条例》（2019 年 9 月修订）第十六条第四款：水产种质资源保护区、野生植物原生境保护区（点）、野生动物重要栖息地，国有天然林分布区，重要湿地，重要的大中型水库、天然湖泊除核心保护区、国土空间规划确定的城镇开发边界范围外，应当划为重点保护区，故旬河河道、河滩、泛洪区及河道两岸 1km 范围内的人工湿地为秦岭重点保护区。

陕西省发展和改革委员会关于印发《陕西省秦岭重点保护区一般保护区产业准入清单（试行）》的通知（陕发改秦岭〔2021〕468 号：秦岭重点保护区内允许建设城乡饮用水水源工程，不新增农田面积的农业灌溉、生态补水水源工程，江河湖堤防建设及河道治理工程，跨流域调水工程；秦岭一般保护区原则上不

再新建小水电站项目。

2022年6月1日起施行的《中华人民共和国湿地保护法》第三条：湿地保护应当坚持保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、合理利用的原则，发挥湿地涵养水源、调节气候、改善环境、维护生物多样性等多种生态功能。第二十八条 禁止下列破坏湿地及其生态功能的行为：（一）开（围）垦、排干自然湿地，永久性截断自然湿地水源。

2021年拆除的旬河干流中坪电站、观音碛电站、柴坪电站、马鬃滩电站，庙沟电站（批复文件依法撤回），均因涉及旬河湿地，在“一票否决类”评估中存在“位于重点保护区无综合功能”纳入拆除或退出类。

综上，您等提出的在商洛镇安旬河（柴坪镇）新建蓄能水库的建议，因项目位于安康旬河湿地，涉及《中华人民共和国湿地保护法》、《陕西省秦岭生态环境保护条例》（2019年9月修订）等法律法规，受到很多限制，前期手续繁琐，难度较大。

商洛市水利局、商洛市发展和改革委员会关于印发商洛市“十四五”水利发展规划的通知中，“十四五”期间，旬河流域除完成镇安县云镇水库建设外，仅规划了重要支流治理旬河防洪工程，治理河长11公里，“十四五”投资0.95亿元。

商洛市水利局关于印发《商洛市水资源保护利用规划》的通知（商水函〔2021〕150号）文件中，规划在镇安县回龙镇建设梓桥沟水库，总库容75万 m^3 ，以村镇供水为主，拟在2035

年前建成。

商洛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要：要求实施水土流失治理和重要湿地修复，加强对旬河等重要湿地的保护，对自然湿地和具有重要生态价值的人工湿地实行优先保护与修复，对生态地位重要或遭受严重破坏的自然湿地实施抢救性保护，逐步改善湿地生态状况。

从上述可以看出，您等所提出的在商洛镇安旬河（柴坪镇）新建蓄能水库的建议，未列入“十四五”相关规划及商洛市二〇三五年远景目标纲要。

您等设想在柴坪镇旬河建设 155m 高的双曲拱坝，形成 8.2 亿 m^3 的总库容，属于高坝大(2)型水库，II 等工程。根据国家发展改革委关于下放政府出资水利项目审批事项的通知（发改农经〔2017〕2296 号），新建库容 10 亿 m^3 及以上或坝高大于 70m 的大型水库，需报国务院审批，且要列入国务院或国家发展改革委批准的水利发展规划。

被誉为“陕西三峡工程”的重大水利枢纽—东庄水库项目，历经近 70 年的历程，经历 6 次规划，经过四代水利人的不懈努力和奋斗，于 2018 年 6 月底正式开工建设。由此说明，在商洛镇安旬河（柴坪镇）新建蓄能水库从规划到落地必将要经过一个漫长的过程，必将需要很多人为之不懈努力和奋斗。

三、工作设想

下一步，我们将与镇安县委、县政府沟通协调，适时启动

项目勘察规划，充分调研，充分论证，科学选址，科学规划，深入分析项目建设的必要性和可行性，并积极向省水利厅相关处室汇报，争取将该项目列入旬河流域综合规划、商洛市及陕西省“十五五”水利发展规划。

再次感谢您对我市水利工作的关心与支持！



（联系人：何晓维

联系电话：0914—2387369）

代表建议答复函征求意见表

代表	张亚莉	建议号	310 号
建议题目	关于申请建设商洛镇安旬河蓄能水库的议案		
承办单位及电话	商洛市水利局 0914—2387369		
对办理工作的评价	<input checked="" type="checkbox"/> 满意	<input type="checkbox"/> 基本满意	<input type="checkbox"/> 不满意
征求意见方式	<input type="checkbox"/> 见面	<input checked="" type="checkbox"/> 电话	<input type="checkbox"/> 座谈
<p>对答复函及办理工作的意见:</p> <p>商洛市水利局对建议办理工作十分重视, 多次征求意见,本人对建议办理答复十分满意!</p>			
代表签名	张亚莉	时间	2023.6.20.

注: 此表与答复函初稿同时送代表, 正式答复前应对代表所提的复函意见进行研究处理; 表格前4项由主办单位填写, 代表签字后复印送市委(政府)督查办(10-01)、市人大代工委办公室(14-25)电话: 2322212。

抄送：市委（市政府）督查办，市人大人事代表工作委员会。

商洛市水利局党政办公室

2023 年 6 月 20 日印发

共印 30 份